

DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA

DICTAMEN MDS DA N.º 002/2024

Fecha: 14/08/2024.

Referencia: MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS MDS/17/2024, MDS/18/2024 Y MDS/19/2024, CORRESPONDIENTES A LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL “ADQUISICIÓN DE VÍVERES PARA COMEDORES ASISTIDOS POR EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL - PLURIANUAL” _ ID N° 442.483.

I. Antecedentes.

Los contratos a ser modificados, tienen por objeto la provisión de Víveres para Comedores Asistidos por el Ministerio de Desarrollo Social, en la modalidad de contrato abierto por cantidades mínimas y máximas; correspondientes al proceso de Licitación Pública Nacional ID N° 442.483, adjudicados, según Resolución MDS N° 826/2024 de fecha 28/06/2024, conforme al siguiente detalle:

Contrato MDS/17/2024, suscrito en fecha 24/07/2024, adjudicada a la firma EL CASTILLO S.A., por un monto máximo total es de Gs. 5.618.340.736 (guaraníes, cinco mil seiscientos dieciocho millones trescientos cuarenta mil setecientos treinta y seis).

Contrato MDS/18/2024, suscrito en fecha 24/07/2024, adjudicada a la firma DON SANTI MOLIENDA DE ARROZ, por un monto máximo total es de Gs. 331.165.440 (guaraníes, trescientos treinta y un millones ciento sesenta y cinco mil cuatrocientos cuarenta).

Contrato MDS/19/2024, suscrito en fecha 24/07/2024, adjudicada a la firma M & F INDUSTRIAL Y COMERCIAL REPRESENTACIONES S.A., por un monto máximo total es de Gs. 1.073.696.000 (guaraníes, mil setenta y tres millones seiscientos noventa y seis mil).

Que por Resolución MDS 1.152/2024 de fecha 08/08/2024 se realizó la Terminación Parcial del Contrato MDS/17/2024 en los Ítems 10 y 12 respectivamente.

Que por Resolución MDS N° 362/2024 de fecha 02/04/2024, se designa como administrador de los Contratos MDS/17/2024, MDS/18/2024 y MDS/19/2024, al C.P. Fredys Agüero, Director de la Dirección Administrativa.

II. Justificaciones Técnicas.

La modificación de los Contratos MDS/17/2024, MDS/18/2024 y MDS/19/2024, obedece a la necesidad de realizar la corrección a los Indicadores de Cumplimiento establecidos en las bases de la contratación, debido a la inconsistencia en la consignación del indicador y tipo de indicador “Orden de recepción provisoria”, debiendo ser “Acta de recepción provisoria” para acreditar en la ejecución contractual y demostrar su efectivo cumplimiento.

III. Análisis de la cuestión y parecer técnico.

Atendiendo a lo enunciado en la Ley 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Capítulo IX. Régimen Jurídico de los Contratos, que expresa el siguiente artículo:

Fredys Agüero M.
Director

Artículo 67. De la modificación de los Contratos.

Dirección Administrativa - MDS

“Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado del administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad. Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencias de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos; y, en ningún caso podrán exceder conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento), del monto y plazo originalmente pactados. Queda prohibido realizar modificaciones sobre contratos vencidos o terminados, conforme a las causales previstas en la presente ley. Las condiciones para las modificaciones de contratos de bienes, servicios, consultorías y obras públicas serán las determinadas en el reglamento de la presente ley.”

DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA

Por otra parte, el DECRETO REGLAMENTARIO N° 9823/2023, manifiesta cuanto sigue:

Artículo 85. Convenios modificatorios.

“Los convenios modificatorios se llevarán a cabo de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias. La DNCP podrá establecer reglas y criterios para la suscripción de convenios modificatorios, con sujeción a lo previsto en la ley.”

Así también, lo dispuesto en la RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/2023 “POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7027/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACION ES PÚBLICAS”:

Artículo 177. Dictamen técnico y legal:

“En todos los casos, con la comunicación de los procesos descriptos en el presente Capítulo, la Convocante deberá acompañar un dictamen técnico y legal elaborado por el Administrador de Contrato, que explique los motivos y exponga los fundamentos y justificaciones de la modificación realizada, al amparo de las disposiciones contenidas en la Ley.”

Artículo 178. Modificaciones a los contratos:

“Se podrán realizar las modificaciones a los contratos en las condiciones establecidas en la normativa legal vigente, desde el inicio de vigencia contractual hasta la entrega total de los bienes y/o prestación de servicios o recepción provisoria de la obra.”

Artículo 179. Comunicación de los procesos:

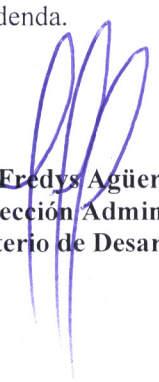
“Las modificaciones introducidas a los contratos regidos por la Ley, sus modificaciones y reglamentaciones, deberán ser comunicadas a la DNCP, a través del SICP, por el plazo establecido en la Guía de procedimientos de contratación.”

En este sentido, habiendo analizado la modificación requerida, verificamos que los contratos se encuentran vigentes, asimismo, es importante destacar que la modificación pretendida no refiere a ninguna de las prohibiciones expresadas por la norma y tampoco se otorgará condiciones más ventajosas al proveedor con la celebración de una Adenda.

Asimismo, la inconsistencia que se pretende corregir, radica en errores de forma, que no afectan al objeto de la convocatoria o cuestión principal, empero deben ser subsanados a fin de asegurar el efectivo cumplimiento de la contratación durante la ejecución del mismo.

IV. Conclusión y recomendación

Por tanto, luego del análisis de los documentos, tanto de la convocatoria, así como de la adjudicación, y las disposiciones legales vigentes que fueran citadas en apartados más arriba, la Dirección Administrativa, en su carácter de administrador del Contrato concluye que, es necesaria la correcta consignación de los indicadores de cumplimiento, a fin de la asegurar la apropiada interpretación y ejecución de los Contratos MDS/17/2024, MDS/18/2024 y MDS/19/2024 suscritos con las firmas EL CASTILLO S.A., DON SANTI MOLIENDA DE ARROZ y M & F INDUSTRIAL Y COMERCIAL REPRESENTACIONES S.A., respectivamente, ID N° 442.483, y, se recomienda la prosecución de los trámites administrativos pertinentes que permitan la modificación de los mismos a través de una Adenda.


C.P. Fredys Agüero, Director
Dirección Administrativa
Ministerio de Desarrollo Social