

---

DICTAMEN GUOC/N° 96/2024

Fecha: 06/09/2024

---

REFERENCIA: PROPUESTA DE ADENDA N° 01/2024 AL CONTRATO N° 23/2024 CON LA FIRMA FIERROS GUARANI DE MARIA JULIA PLANAS EN EL MARCO DE LA LICITACION DE MENOR CUANTIA NACIONAL N° 09/2024 "ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVO PARA TAPONAMIENTO DE TUBERIA" - ID N° 444.496.-

---

I.- INTRODUCCIÓN:

Con la presente propuesta de **Adenda 1/2024** se solicita el inicio de los tramites administrativos que correspondan, para la modificación del **Contrato Principal N° 23/2024**, específicamente en lo referente a datos de las partes de la Firma **FIERROS GUARANI de Maria Julia Planas** con relacion al N° de RUC consignado en el contrato principal de referencia.

Sobre el punto y de conformidad a los antecedentes que forman parte del expediente de referencia, cumplimos en manifestar cuanto sigue:

## II.- ANTECEDENTES:

1. **Contrato Principal N° 23/2024**, suscripto en fecha **02/09/2024**, con la Firma **FIERROS GUARANI de Maria Julia Planas** en el marco de la **LICITACION DE MENOR CUANTIA NACIONAL N° 09/2024 "ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVO PARA TAMPONAMIENTO DE TUBERIA"**.
2. **Resolución N° 01**, del **Acta N° 1795/24**, de fecha **09/08/2024**, de **Adjudicación del Llamado de referencia**.

## III.- ANÁLISIS Y DICTAMEN CONSECUENTE.

Con relación a la propuesta de **Adenda N° 01/2024** al **Contrato N° 23/2024**, esta Unidad Operativa de Contrataciones ha notado que en el apartado datos de las partes, específicamente el **RUC N°: 1002623-4** consignado en el contrato principal de referencia no corresponde a la firma **FIERROS GUARANI de Maria Julia Planas**, adjudicada en el marco del llamado de referencia mas arriba individualizado, debiendo ser el correcto, el **RUC N° 1002623-1**.

Al respecto, luego de analizar los antecedentes de la adjudicación del llamado de referencia, tambien hemos notado de que en la **RESOLUCION DE ADJUDICACION N° 01, ACTA N° 1795/2024, DE FECHA 09/08/2024**, en el **ARTICULO 1°**), específicamente al cuadro referente a los precios unitarios se ha consignado erróneamente el **RUC N° 1002623-4**, debiendo ser el correcto el **RUC N° 1002623-1**, por lo que se solicita la rectificación de la misma, debiendo quedar de acuerdo al siguiente detalle:

## Unidad Operativa de Contrataciones

| FIERROS GUARANI de María Julia Planas con RUC N° 1002623-1  |  |   |          |                                   |              |  |
|---|--|---|----------|-----------------------------------|--------------|--|
| Ítem  | Descripción                            | Atributos   | Cantidad | Precio Unitario<br>(IVA incluido) | Precio Total | Características  |
| 1   | DISPOSITIVO TAPON DE SUPRESION OB 1/2" | unidad de medida:<br>Unidad presentación:<br>UNIDAD | 1.000    | 38.000                            | 38.000.000   | marca:<br>Vedasystem<br>fabricante:<br>Veasystem<br>procedencia:<br>Brasil |
| 2   | DISPOSITIVO TAPON DE SUPRESION OB 3/4" | unidad de medida:<br>Unidad presentación:<br>UNIDAD | 1.300    | 40.000                            | 52.000.000   | marca:<br>Vedasystem<br>fabricante:<br>Veasystem<br>procedencia:<br>Brasil |
| 3   | DISPOSITIVO TAPON DE SUPRESION OB 1"   | unidad de medida:<br>Unidad presentación:<br>UNIDAD | 400      | 71.000                            | 28.400.000   | marca:<br>Vedasystem<br>fabricante:<br>Veasystem<br>procedencia:<br>Brasil |
| 4   | LLAVE APLICADOR RIGIDO PARA OB         | unidad de medida:<br>Unidad presentación:<br>UNIDAD | 8        | 491.000                           | 3.928.000    | marca:<br>Vedasystem<br>fabricante:<br>Veasystem<br>procedencia:<br>Brasil |
| 5   | LLAVE APLICADOR FLEXIBLE PARA OB       | unidad de medida:<br>Unidad presentación:<br>UNIDAD | 20       | 1.119.000                         | 22.380.000   | marca:<br>Vedasystem<br>fabricante:<br>Veasystem<br>procedencia:<br>Brasil |
| Total por Grupo   |  |   |          |                                   | 144.708.000  |  |
| Total General Calculado: Gs. 144.708.000 (Guaraníes Ciento Cuarenta y Cuatro Millones Setecientos Ocho mil) |  |   |          |                                   |              |  |

En esta tesitura, se observa que se hallan reunidos los presupuestos técnicos-administrativos y legales que permitan realizar la modificación planteada debiéndose consignar en la adenda respectiva al **Contrato N° 23/2024** lo siguiente:

EN LOS DATOS REFERENTE A LAS PARTES - DONDE SE LEE: RUC N° 1002623-4 - **DEBE LEERSE: RUC N° 1002623-1**, además, tanto en el cuadro de precios referenciales de la Cláusula 6) del contrato principal de referencia y de la **Resolución de Adjudicación N° 01, DONDE SE LEE: RUC N° 1002623-4 - DEBE LEERSE: RUC N° 1002623-1**.

En esta tesitura, se observa que se hallan reunidos los presupuestos técnicos-administrativos y legales que permitan realizar la suscripción de la **ADENDA 01/2024** a los efectos de realizar la corrección del RUC consiguando en el **Contrato N° 23/2024** y la **Resolución de Adjudicación N° 01, ACTA N° 1795/2024, de fecha 09/08/2024**, esto es, atendiendo que la norma en su **Art. 67 de la Ley 7021/22** exige como requisitos: *"...Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado por el administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad. Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencia de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos..."* (Sic.)

Así mismo refiere el **DECRETO REGLAMENTARIO N° 9823/23** en su **Art. 85 "Convenios Modificatorios"**: *"...Los convenios modificatorios se llevarán a cabo de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias. La DNCP podrá establecer reglas y criterios para la suscripción de convenios modificatorios, con sujeción a lo previsto en la Ley..."* (Sic.)

*Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las contratantes y los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el funcionario o empleado público que lo haya hecho en el contrato original o quien lo sustituya o esté facultado para ello.*

*Queda prohibido realizar modificaciones contractuales que se refieran a precios, anticipos, pagos progresivos, especificaciones y, en general, cualquier cambio que implique otorgar condiciones más ventajosas a un proveedor comparadas con las establecidas originalmente.*

En esta inteligencia es importante destacar que a su vez; la modificación pretendida no refiere a ninguna de las prohibiciones expresadas por la norma y tampoco se otorgará condiciones más ventajosas al proveedor con la celebración de la pretendida Adenda.

#### IV - NATURALEZA JURÍDICA DEL DICTAMEN LEGAL.

La Gerencia de la Unidad Operativa de Contrataciones dependiente del Directorio de la Presidencia de la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay S.A. ante solicitudes de consultas jurídicas o pareceres legales, emite dictámenes de carácter **NO VINCULANTE**, ya que no hay disposición legal que le confiera dicha potestad. La norma general, así como la doctrina disponen que los dictámenes jurídicos son pareceres y por lo tanto no tienen carácter vinculante, *con las excepciones en las que la Ley le otorga dicho carácter.*

---

## V - CONCLUSIÓN. RECOMENDACIÓN.

Por tanto, luego del análisis del Contrato principal de referencia y que forman parte del mismo, así como de las disposiciones legales vigentes para este procedimiento, ésta Gerencia de la Unidad Operativa de Contrataciones concluye que, no existen impedimentos de carácter legal que obstaculicen la formalización de la propuesta de **ADENDA N° 01/2024** al **Contrato N° 23/2024** en el marco de la **LICITACIÓN DE MENOR CUANTIA NACIONAL N° 09/2024 "ADQUISICIÓN DE DISPOSITIVO PARA TAMPONAMIENTO DE TUBERIA" - ID N° 444.496** y, se recomienda la prosecución de los trámites administrativos pertinentes que permitan la formalización del mismo.

Atentamente.

## Comunicación Interna A.J. N° 1056 del 09 de setiembre de 2024

REFERENCIA: Emitir Dictamen. Adenda N°01/2024. Contrato N° 23/2024.  
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES.

En relación con la Comunicación Interna UOC/CAC N° 414/2024, por la cual remite el Dictamen GUOC/N° 96/2024 referente a la propuesta de la Adenda N° 01/2024 al Contrato N° 23/2024, celebrado con la firma FIERROS GUARANI de María Julia Planas, en el marco de la **LICITACIÓN DE MENOR CUANTIA NACIONAL N° 23/2024 "ADQUISICION DE DISPOSITIVO PARA TAPONAMIENDO DE TUBERIA"- ID N° 444.496**, analizada merece la siguiente opinión:

El Dictamen GUOC/N° 96/2024, indica "con relación a la propuesta de Adenda N° 01/2024 al Contrato N° 23/2024, esta Unidad Operativa de Contrataciones ha notado que, en el apartado datos de las partes, específicamente el RUC N° 1002623-4 consignado en el contrato principal de referencia no corresponde a la firma FIERROS GUARANI de María Julia Planas, adjudicada en el marco del llamado de referencia más arriba individualizado, debiendo ser el correcto, el RUC N° 1002623-1.

Al respecto, luego de analizar los antecedentes de la adjudicación del llamado de referencia, también hemos notado de que en la RESOLUCION DE ADJUDICACION N° 01, ACTA N° 1795/2024, DE FECHA 09/08/2024, en el ARTICULO 1º), específicamente al cuadro referente a los precios unitarios se ha consignado erróneamente el RUC N° 1002623-4, debiendo ser el correcto el RUC N° 1002623-1, por lo que se solicita la rectificación de la misma, debiendo quedar de acuerdo al siguiente detalle...(sic)

Que, de acuerdo a la Ley 7021 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS" en su art. 67 dispone: **De la modificación de los contratos.** Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado del administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad.

Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencias de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos; y, en ningún caso podrán exceder conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento), del monto y plazo originalmente pactados. Queda prohibido realizar modificaciones sobre contratos vencidos o terminados, conforme a las causales previstas en la presente Ley.

Las condiciones para las modificaciones de contratos de bienes, servicios, consultorías y obras públicas serán las determinadas en el reglamento de la presente Ley.

Considerando la vigencia del contrato N° 23/2024 a la fecha, reúne uno de los requisitos que la ley permite para el procedimiento requerido, además concertando que esta solicitud propuesta busca las mejores condiciones para satisfacer la ejecución de dicho contrato, en esa disposición, la presente adenda responde a criterios de razonabilidad, tomando en cuenta las buenas prácticas del sector responsable del contrato.

En conclusión, esta Asesoría Jurídica, de acuerdo a los principios generales que garantizan la eficacia de los contratos con el Estado, recomienda continuar con los trámites administrativos, de conformidad a lo determinado en el art. 67 de la Ley 7021/22.

Atentamente. -

Abg. Enrique Chamorro Casco  
Asesoría Jurídica  
ESSAP S.A.

Abg. César González  
Mat. C.S.A. N° 8.631  
ASESOR JURÍDICO  
ESSAP S.A.