

Misión: Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de los servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, el marco del Sistema Nacional de Salud.

DICTAMEN TÉCNICO ADMINISTRADOR DE CONTRATO N° 01/2025

COMPLEMENTARIO AL DICTAMEN N° 05/2024

A : LIC. JUANA V. LEZCANO F., Directora Administrativa Hospital de Trauma "Manuel Giagni"

DE : LUIS SCIACCA, Jefe Dpto. de Suministro Hospital de Trauma "Manuel Giagni"

REF. : Modificación a las bases del concurso a través del Contrato N° 30/2024 del proceso licitatorio Licitación Pública Nacional N° 05/2024 "Mantenimiento Preventivo y Correctivo para los Equipos Médicos del Hospital de Trauma - Plurianual por Contrato Abierto" ID N° 451.072.-

FECHA : 31/01/2025.-

HOSPITAL DE TRAUMA "MANUEL GIAGNI"
DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA

Fecha: 03 FEB. 2025 Hora: 09:46

Recibido por: [Firma] N° 227

1- ANTECEDENTES:

- a) Pliego de Bases y Condiciones
- b) Contrato Abierto N° 209/2024, de fecha 12 de agosto de 2024.
- c) Contrato N° 30/2024 de fecha 03 de diciembre de 2024.
- d) Dictamen Técnico Administrador de Contrato N° 05/2024, de fecha 13/12/2024.
- e) Dictamen A.J. H.T. N° 496/24, de fecha 16 de diciembre de 2024.
- f) Resolución DG.HT. N° 81/2024, de fecha 16 de diciembre de 2024.
- g) Adenda N° 1 de fecha 19 de diciembre de 2024.
- h) Nota DGNC N° 348/2025, de fecha 28 de enero de 2025.

2- NORMA APLICABLE:

- a) Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".
- b) Decreto N° 2264/2024 por el cual se reglamenta la Ley N° 7021 del 9 de diciembre de 2022, "De Suministro y Contrataciones Públicas".
- c) Artículo 65.- Derechos de las Contratantes - Inc. b) - De la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".
- d) Resolución DNCP 4401/23 Sección XI - Interés Público - Artículo 189. Modificaciones al amparo del interés Público comprometido, y, el Artículo 190. Requisitos del dictamen.
- e) Resolución S.G. N° 33, de fecha 8 de febrero de 2023 "Por La Cual Se Reestructuran Las Unidades Operativas De Contratación Y Subunidades Operativas De Contratación Del Ministerio De Salud Pública Y Bienestar Social Para El Ejercicio Fiscal 2023, Y Se Establecen Directrices".

ANÁLISIS:

De manera preliminar al análisis, corresponde indicar que a través del presente dictamen complementario se realiza una verificación cualitativa y cuantitativa relativa los antecedentes del proceso de modificación de las bases del concurso a través del Contrato N° 30/2024, del procedimiento licitatorio de referencia.

Que, del proceso de verificación para publicación de la Adenda N° 1, arroja como resultado la nota DGNC N° 438/2025, del Expediente N° 300459, de fecha 28/01/2025, con el siguiente aspecto observado:

1. Se solicita a la contratante remitir el dictamen técnico y legal ampliatorio por la el cual se amplia y aclara el interés público comprometido para la modificación de referencia, ya que en el mismo no se expone el interés público que guarde relación directa con la modificación; por lo que solicitamos indicar de qué manera o cómo afectaría a la sociedad de no haberse realizado el convenio de referencia de conformidad a lo requerido en el art. 190° de la Res. DNCP 4401/23.

Visión: Ser un Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social eficaz, eficiente y transparente que garantiza el acceso efectivo de la población, para la asistencia sanitaria integral y equitativa, que interviene sobre determinantes de la salud, en coordinación con otros sectores, promoviendo la participación activa de la ciudadanía, en función al ejercicio de sus derechos.

General Santos esquina Teodoro S. Mongelós – Teléfono: 204 800 – Asunción, Paraguay

Lic. Juana V. Lezcano F.
Directora
Dirección Administrativa
Hospital de Trauma "Manuel Giagni"

Misión: Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de los servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, el marco del Sistema Nacional de Salud.

Con respecto al Artículo 190 de la Resolución DNCP 4401/23. Requisitos del dictamen. El Dictamen Técnico Administrador de Contrato N° 05/2024, de fecha 13/12/2024, ya contempla el cumplimiento de los requisitos requeridos en la mencionada normativa, y, a fin de no dar repetición bajo los mismos términos, el presente análisis se realiza en base a las mismas consideraciones vertidas para el cumplimiento de las prerrogativas establecidas.

En este sentido, corresponde indicar que el presente dictamen complementario responde al efecto de dar amplitud a lo ya analizado y dictaminado, por lo que, el complemento que amplía la exposición acabada en la cual recae el interés público y como afecta a la sociedad, deriva de las siguientes consideraciones:

Que, durante el proceso de ejecución contractual, se ha detectado un error formal en el pedido original del servicio requirente, por la similitud de las características de los equipos en cuanto a la marca y modelo, ocasionando la incorrecta transcripción del código patrimonial del equipo objeto del Contrato N° 30/2024, el cual recae desde la planificación de la convocatoria hasta la suscripción y ejecución del contrato, específicamente en el código patrimonial, donde dice: "lote n° 5 equipo de rayos x arco en c portátil marca allengers cód. Patrimonial: 12008.456.06.9422".

Así mismo, cabe mencionar que el código patrimonial establecido incorrectamente obedece a un equipo del cual el mismo proveedor adjudicado tiene un contrato vigente, como se puede observar en el Contrato Abierto N° 209/2024, del proceso licitatorio con ID N° 438.933, suscrito entre el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social y la firma Falcon Comercial e Industrial S.A.

Que, el código patrimonial establecido incorrectamente desde la planificación hasta la ejecución contractual por error involuntario ante la similitud de los equipos, como se puede observar ante una clara confusión al momento de la transcripción, y por tanto, debe ser establecido correctamente el código patrimonial del bien requerido para mantenimiento:

- Donde dice: "lote n° 5 equipo de rayos x arco en c portátil marca allengers cód. Patrimonial: 12008.456.06.9422".
- Debe decir: "lote n° 5 equipo de rayos x arco en c portátil marca allengers cód. Patrimonial: 12008-22-82-00-62".

Por tanto, a fin de poder realizar el servicio de mantenimiento al bien requerido para esta contratación, es debido establecer correctamente el código patrimonial del bien, en el punto Especificaciones Técnicas – CPS, de la Sección de Suministros Requerido y Especificaciones Técnicas, del Pliego de Bases y Condiciones, como en el punto 6. Precio unitario y el importe total a pagar por los bienes y/o servicios del contrato N° 30/2024; debiendo ser lo correcto el cód. Patrimonial N°: 12008-22-82-00-62.

Al respecto se adjuntan las siguientes imágenes para su observancia y análisis:

Adjudicación de la Licitación 438933 - LPN N° 22/2024 - "MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO CON Y SIN PROVISIÓN DE REPUESTOS A DEMANDA PARA EQUIPO DE RAYOS X ARCO EN C DE LA MARCA ALLENGERS"

PlanificaciónConvocatoriaAdjudicación

Resúmen de la AdjudicaciónOferentes PresentadosProveedores AdjudicadosVerificaciones de la DNCP

Proveedores adjudicados

Proveedor	RUC	Código de Contratación (CC)	Emisión del CC	Monto Adjudicado	Estado	Acciones
FALCON COM. & IND. S.A.	80010835-3	LP-12008-24-242119	03-09-2024	\$ 1.500.000.000	Proveedor Adjudicado	Ver Contrato

LUIS F. SCIACCA C.

Jefe Dpto. de Suministros

Hospital de Trauma "Manuel Giagni"

Visión: Ser un Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social eficaz, eficiente y transparente que garantiza el acceso efectivo de la población, para la asistencia sanitaria integral y equitativa, que interviene sobre determinantes de la salud, en coordinación con otros sectores, promoviendo la participación activa de la ciudadanía, en función al ejercicio de sus derechos.

General Santos esquina Teodoro S. Mongelós – Teléfono: 204 800 – Asunción, Paraguay

Luis F. Sciacca C.
 Interefe Dpto. de Suministros
 Hospital de Trauma "Manuel Gagliardi"

Misión: Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de los servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, el marco del Sistema Nacional de Salud.

Contrato de la Licitación 451072 - MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA LOS EQUIPOS MEDICOS DEL HOSPITAL DE TRAUMA

Adjudicación

Datos del Contrato Ítems Adjudicados Documentos Garantías Detalle Pagos Realizados Verificaciones de la DNCP

Acciones Relacionadas

Graficar Licitación

Graficar Línea de Tiempo

Imprimir Código QR

Ver Datos del Proveedor

Descargar Código de Contratación (CC)

Protestar

Datos del Contrato

Características Especiales

Ley 7021

Proveedor: FALCON COM. & IND. S.A.

RUC: 80010835-3

Fecha de la Resolución: 11-11-2024

Código de Contratación (CC): LP-12008-24-247874

Emisión del CC: 09-12-2024 - 14:13.08

Monto Adjudicado: ₡ 600.000.000

Número de Contrato:

5. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN:

El presente Contrato es el resultado del procedimiento a contratación LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 05/2024 "MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA LOS EQUIPOS MEDICOS DEL HOSPITAL DE TRAUMA - PLURIANUAL POR CONTRATO ABIERTO" ID N° 451072, convocado por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, UOC N° 05 - Hospital de Trauma "Manuel Giagni". La adjudicación fue realizada según acto administrativo Resolución D.G.H.T. N° 69, de fecha 11 de noviembre 2024.

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 05/2024 "MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO PARA LOS EQUIPOS MEDICOS DEL HOSPITAL DE TRAUMA - PLURIANUAL POR CONTRATO ABIERTO" ID N° 451072

Misión: Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de los servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, el marco del Sistema Nacional de Salud.

6. PRECIO UNITARIO Y EL IMPORTE TOTAL A PAGAR POR LOS BIENES y/o SERVICIOS:

ITEMS	ESPECIFICACIONES TECNICAS	UNIDAD DE MEDIDAD	CANTIDAD	PRESENTACION	PRECIO UNITARIO	MONTO TOTAL
LOTE N° 5 EQUIPO DE RAYOS X ARCO EN C PORTATIL MARCA ALLENGERS COD. PATRIMONIAL: 12008.456.06.9422						
1	Mantenimiento preventivo Equipo de Rayos X Arco en C portátil	Unidad	1	Evento	7.700.000	
2	Mantenimiento Correctivo asistencia técnica diagnostico a demanda por evento en Asunción y Central sin provisión de repuesto	Unidad	1	Evento	7.700.000	
3	Mantenimiento Correctivo con provisión de CAMBIO DE SMPS FUENTE 5V/12A	Unidad	1	Evento	2.795.100	
4	Mano de Obra por la Instalación de CAMBIO DE SMPS FUENTE 5V/12A	Unidad	1	Evento	7.700.000	
5	Mantenimiento Correctivo con provisión de CAMBIO DE SMPS FUENTE 12V/2A	Unidad	1	Evento	1.016.400	
6	Mano de Obra por la Instalación de CAMBIO DE SMPS FUENTE 12V/2A	Unidad	1	Evento	7.700.000	
7	Mantenimiento Correctivo con provisión de CAMBIO DE TARJETA PUENTE RECTIFICADORA PARA 325/525/625MA	Unidad	1	Evento	1.524.600	
8	Mano de Obra por la Instalación de CAMBIO DE TARJETA PUENTE RECTIFICADORA PARA 325/525/625MA	Unidad	1	Evento	7.700.000	
9	Mantenimiento Correctivo con provisión de CAMBIO DE PLACA MADRE	Unidad	1	Evento	13.213.200	

Que, por lo que se puede observar, el llamado de referencia responde a una cuantía de Gs. 600.000.000, en el cual, entre los ítems solicitados se encuentra el mismo equipo duplicado en los contratos por el código patrimonial por la misma nomenclatura, tal y como refleja el punto 6 del Contrato N° 30/2024, aún sin ejecutarse.

F. SCIACCA C.
Jefe Dpto. de Suministros
Hospital de Trauma "Manuel Giagni"

Visión: Ser un Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social eficaz, eficiente y transparente que garantiza el acceso efectivo de la población, para la asistencia sanitaria integral y equitativa, que interviene sobre determinantes de la salud, en coordinación con otros sectores, promoviendo la participación activa de la ciudadanía, en función al ejercicio de sus derechos.

General Santos esquina Teodoro S. Mongelós – Teléfono: 204 800 – Asunción, Paraguay

Misión: Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de los servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, el marco del Sistema Nacional de Salud.

Por tanto, en análisis de estas consideraciones, se ve reflejado la duplicación de contratos bajo un mismo bien patrimonial, considerándose un sinsentido por el cual afecta al interés general en relación a la cuantía de los llamados para mantenimiento de dichos equipos médicos, y que, además, supone un detrimento al patrimonio del estado y por ende una problemática social, puesto que de no contar con el mantenimiento del equipo de rayos x arco en c portátil marca allengers cód. Patrimonial: 12008-22-82-00-62, los pacientes se verían afectados, y este nosocomio no llegaría al cumplimiento de sus objetivo institucional, que es el de proveer las mejores condiciones de atención a las personas que acuden, por ende no se garantizaría un servicio de calidad.

Por todo lo expuesto, vale reafirmar que el criterio con esta modificación a las bases del concurso no se presenta una eventual condición más favorable o ventajosa al contratado, sino que esta modificación responde al solo efecto de poder ejecutar el contrato con mayor eficacia, protección del patrimonio del estado, salvaguardar los intereses institucionales y proveer condiciones favorables a los usuarios del sistema de salud pública, ya que de lo contrario no se podría contar con el mantenimiento requerido de forma urgente para el equipo de rayos x arco en c portátil marca allengers cód. Patrimonial: 12008-22-82-00-62 objeto de la contratación.

Que, ante la determinación de la contratante, de velar por los intereses de la institución, por supremacía de la voluntad para protección del patrimonio del Estado, corresponde llevar adelante la modificación de las bases a través del contrato, en virtud a Las disposiciones de la Ley N° 7021/22 "Suministro y Contrataciones Públicas", del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

Que, lo analizado corresponde, en virtud a la Resolución DNCP N° 4401/2023 "Por La Cual Se Reglamentan Los Procedimientos De Contratación Regidos Por La Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contratación Es Públicas".

Finalmente, vale indicar que las opiniones vertidas en el presente dictamen constituyen recomendaciones no vinculantes y, en tal sentido, no representan una limitación al ejercicio de las facultades que, legal y reglamentariamente, le corresponden al destinatario de las mismas.

4- CONCLUSIÓN:

Conforme al análisis previo, esta dependencia eleva a consideración el presente dictamen técnico complementario, de conformidad a lo establecido en el Art. 65° Inc. b) – De Ley N° 7021/22 "De Contrataciones Públicas", y concordantes que rigen la materia aplicable, por tanto se recomienda:

HACER LUGAR al presente dictamen complementario por todo lo anteriormente expuesto, a fin de dar respuesta a la Nota Retención DGNC N° 348/2025, de fecha 28 de enero de 2025.

ES MI DICTAMEN.

LUIS F. SCIACCA C.
Jefe Dpto. de Suministros
Hospital de Trauma "Manuel Giagni"