



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

DICTAMEN TÉCNICO CPI N.º 40/2025

"PROGRAMA EDUCATIVO PRIMERA INFANCIA "EXPANSIÓN DE LA ATENCIÓN EDUCATIVA OPORTUNA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE NIÑOS DESDE LA GESTACIÓN HASTA LOS 5 AÑOS A NIVEL NACIONAL: ALCANCE AMPLIADO"

Objeto del Dictamen: Prórroga de ejecución contractual

Procedimiento: LPN N.º 02/2024 - Construcción de Espacios Educativos de Primera Infancia en Instituciones Educativas de Gestión Oficial - Plurianual

ID del Llamado: 444.094

Contratista Adjudicado: HEIDECOM S.A.

Contrato N.º: 5/2024

Monto del Contrato:

- Mínimo: Gs. 3.806.089.508
- Máximo: Gs. 5.233.373.073

Modalidad del Contrato: Abierto

Plazo de Ejecución de la Obra: 120 días corridos de la Orden de Servicio N.º 2

Vigencia del Contrato: Hasta el 31/12/2025

Estado de la Obra: En ejecución

Administrador del Contrato: Arq. Francisco Schroeder

Fiscalización: Coordinación de Proyectos de Infraestructura - UEPP/MEC

1. Antecedentes

En fecha 5 de mayo de 2025, la firma contratista **HEIDECOM S.A.** presentó una nota, ingresada bajo el Expediente UEPP N.º 3.151, mediante la cual solicita una **prórroga del plazo de ejecución contractual** debido a inclemencias climáticas. La solicitud fue acompañada de la documentación correspondiente que respalda lo solicitado.

2. Base Legal

- Ley N.º 7021/22 de Suministro Público
- Decreto N.º 2264/24 "Por el cual se reglamenta la Ley N.º 7021/22"
- Resolución DNCP N.º 4401/2023 "Por la cual se reglamentan los procedimientos de contratación regidos por la Ley N.º 7021/22"
- Pliego de Bases y Condiciones
- Contrato N.º 5/2024

3. Consideración

En cumplimiento de las normativas legales vigentes y conforme a las atribuciones del administrador del contrato, se presenta el presente dictamen técnico que **respalda** la solicitud de prórroga del plazo de ejecución.

Elaborado: Arq. Graciela Acosta

1



Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos - Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

Resolución DNCP N.º 4401/2024 – Artículo 69:

"Será competente para reconocer las prórrogas o las suspensiones de los plazos de ejecución contractual, el administrador del contrato o la persona facultada por la máxima autoridad de la institución."

4. Análisis

El Ministerio de Educación y Ciencias, a través de la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos (UEPP), en el marco del "Programa de Expansión de la Atención Educativa Oportuna para el Desarrollo Integral de Niños/as desde la Gestación hasta los 5 Años a Nivel Nacional", adjudicó mediante Resolución N.º 481/2024 de fecha 28/11/2024, el Lote 1 a la firma HEIDECOM S.A. para la construcción de espacios educativos de primera infancia, conforme al Contrato N.º 5/2024, cuyo alcance incluye:

LOTE 1 - CONCEPCIÓN - SAN PEDRO - CANINDEYÚ							
Nº	Departamento	Distrito	Código de establecimiento	Código de institución	Zona	Nombre	Tipo de construcción
1	Concepción	Belen	102003	899	Urbana	ESCUELA BÁSICA N° 4954 PROF. ILDA NATIVIDAD QUINTANA	Prototipo I
2	Concepción	Paso Barreto	101083	803	Urbana	ESCUELA BÁSICA N° 443 ISABEL PAREDES CHAVEZ	Prototipo I
3	Concepción	Arroyito	103023	945	Rural	ESCUELA BÁSICA N° 443 MAYOR JULIO D. OTAÑO	Prototipo I
4	Concepción	Honqueta	103005	927	Rural	ESCUELA BÁSICA N° 519 ZAPADORES DEL CHACO	Prototipo I
5	Concepción	Yby Yau	107002	1148	Urbana	ESC. BAS. 540 EPOPEYA NAC.	Prototipo I
6	San Pedro	Santa Rosa del Aguaray	218030	1058	Rural	ESC. BAS. 3622 SAN JORGE	Prototipo I
7	San Pedro	Chore	203016	1364	Rural	ESCUELA BÁSICA N° 4531 AUGUSTO ROA BASTOS	Prototipo I
8	San Pedro	San Estanislao	208107	1918	Urbana	ESCUELA BÁSICA N° 6621 VIRGEN DE CAACUFE	Prototipo I
9	San Pedro	Choré	209066	1414	Rural	ESCUELA BÁSICA N° 6614 MARIA AUXILIADORA	Prototipo I
10	San Pedro	General Elizardo Aquino	204005	1454	Urbana	ESCUELA BÁSICA N° 3462 INMACULADA CORAZON DE MARIA	Prototipo I
11	Canindeyú	Curuguaty	1403002	9411	Urbana	ESCUELA BÁSICA 3017 34 CURUGUATEÑOS	Prototipo I
12	Canindeyú	Curuguaty	1403119	9528	Urbana	ESCUELA BÁSICA N° 4032 VIRGEN DE FÁTIMA	Prototipo I
13	Canindeyú	Yby pyta	1403071	9480	Rural	ESCUELA BÁSICA N° 3233 SANTA LUISA DE MARILLAC	Prototipo I

- **Emisión de Ordenes de Inicio**

Según el PBC, las ordenes serán emitidas por establecimiento escolar, de manera simultánea.

- ✓ **Fecha de emisión:** 27/03/2025-Recepcion: 31/03/2025
- ✓ **Fecha de Inicio:** 01/04/2025



Elaborado: Arq. Graciela Acosta

2

Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

- **Calculo de desplazamiento**

Con base en la documentación presentada por el contratista, y tras el análisis, se determina que las condiciones climáticas adversas han afectado el normal desarrollo de las actividades programadas. Se adjunta el cuadro de cálculo con la prórroga de cada departamento.

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE ABRIL DEL AÑO 2025 CONCEPCION											
ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV.	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: abril 2025		CANTIDAD DE DÍAS			
a- Días de lluvia en el Dpto. de Concepción - Registro DINAC						1-4-7-11-12-15-17-18-23- 24-26-27		12			
Días de incidencias registrado en Libro de obras						13-14-19-20-25-28-29		7			
A - DIAS AFECTADOS MES ABRIL REGISTRO DINAC								12			
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS								7			
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC								00			
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE ABRIL Y PBC DE 2025 (A+B-C)								19			

CORRIMIENTO DE PLAZOS LOTE N°1- CONCEPCIÓN							
N°	Instituciones	Distrito	Departamento	O.S.N°2 (recepción)	Plazo 120 días	Corrim. Lluvia Abril 2025	Corrim. de plazo
1	ESCUELA BÁSICA N° 4954 PROF. ILDA NATIVIDAD QUINTANA	Belen	CONCEPCION	31/3/2025	29/7/2025	19	17/8/2025
2	ESCUELA BÁSICA N° 445 ISABEL PAREDES CHAVEZ	Paso Barreto	CONCEPCION	31/3/2025	29/7/2025	19	17/8/2025
3	ESCUELA BÁSICA N° 443 MAYOR JULIO D. OTAÑO	Arroyito	CONCEPCION	31/3/2025	29/7/2025	19	17/8/2025
4	ESCUELA BÁSICA N° 519 ZAPADORES DEL CHACO	Horqueta	CONCEPCION	31/3/2025	29/7/2025	19	17/8/2025
5	ESCUELA BÁSICA N° 540 EPOPEYA NAC.	Yby Yau	CONCEPCION	31/3/2025	29/7/2025	19	17/8/2025

Elaborado: Arq. Graciela Acosta

3

Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos - Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE ABRIL DEL AÑO 2025 SAN PEDRO											
ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: Abril 2025		CANTIDAD DE DÍAS			
a- Días de lluvia en el Dpto. de San Pedro - Registro DINAC						1-7-11-12-17-18-23-24-26		9			
Días de incidencias registrado en Libro de obras						13-14-15-25-27		5			
A - DIAS AFECTADOS MES ABRIL REGISTRO DINAC								9			
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS								5			
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC								00			
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE ABRIL Y PBC DE 2025 (A+B-C)								14			

CORRIMIENTO DE PLAZOS LOTE N°1- SAN PEDRO							
N°	Instituciones	Distrito	Departamento	O.S.N°2 (recepción)	Plazo 120 días	Corrim. Lluvia Abril 2025	Corrim. de plazo
6	ESCUELA BÁSICA N° 3622 SAN JORGE	Santa Rosa del Aguaray	SAN PEDRO	31/3/2025	29/7/2025	14	12/8/2025
7	ESCUELA BÁSICA N° 4831 AUGUSTO ROA BASTOS	Chore	SAN PEDRO	31/3/2025	29/7/2025	14	12/8/2025
8	ESCUELA BÁSICA N° 6621 VIRGEN DE CAACUPE	San Estanislao	SAN PEDRO	31/3/2025	29/7/2025	14	12/8/2025
9	ESCUELA BÁSICA N° 6614 MARIA AUXILIADORA	Chore	SAN PEDRO	31/3/2025	29/7/2025	14	12/8/2025
10	ESCUELA BÁSICA N° 3462 INMACULADA CORAZON DE MARIA	General Elizardo Aquino	SAN PEDRO	31/3/2025	29/7/2025	14	12/8/2025

Elaborado: Arq. Graciela Acosta

4

Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos - Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE ABRIL DEL AÑO 2025 CANINDEYU											
ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: Abril 2025		CANTIDAD DE DÍAS			
a- Días de lluvia en el Dpto. de Canindeyú - Registro DINAC						4-5-8-12-13-15-17-23-24- 25-26-27		12			
Días de incidencias registrado en Libro de obras						9-14-16-28-29		5			
A - DIAS AFECTADOS MES ABRIL REGISTRO DINAC								12			
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS								5			
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC								00			
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE ABRIL Y PBC DE 2025 (A+B-C)								17			

CORRIMIENTO DE PLAZOS LOTE N°1- CANINDEYU							
N°	Instituciones	Distrito	Departament o	O.S.N°2 (recepción)	Plazo 120 días	Corrim. Lluvia Abril 2025	Corrim. de plazo
11	ESCUELA BÁSICA N° 3017 34 CURUGUATEÑO	Curuguat y	CANINDEYU	31/3/2025	29/7/20 25	17	15/8/2025
12	ESCUELA BÁSICA N° 4032 VIRGEN DE FATIMA	Curuguat y	CANINDEYU	31/3/2025	29/7/20 25	17	15/8/2025
13	ESCUELA BÁSICA N° 3233 SANTA LUISA DE MARILLAC	Yby Pyta	CANINDEYU	31/3/2025	29/7/20 25	17	15/8/2025

Elaborado: Arq. Graciela Acosta

5



Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos - Coordinación de Proyectos de Infraestructura

Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

Para la determinación de los días de corrimiento, se consideraron los días de lluvia reportados en los registros oficiales emitidos por la Dirección Nacional de Aeronáutica Civil (DINAC), por departamento geográfico. Asimismo, se sumaron los días de incidencias derivadas de las lluvias registradas. Esta información permitió establecer la cantidad de días que corresponde a cada institución, según su ubicación territorial.

5. Conclusión

La Coordinación de Proyectos de Infraestructura como administrador del contrato en conjunto con el Fiscal de obras dan por aprobada la solicitud de prorrogas de la empresa contratista HEIDECOM S.A. por razón de inclemencias climáticas habiendo evaluado las causales invocadas por la contratista y verificado toda la documentación presentada y asentada en los libros de obra y registro de precipitaciones emitidos por la Dirección de Aeronáutica Civil (DINAC), OTORGANDO ASI LA PRORROGA DE PLAZO DE EJECUCION por el mes de abril de 2025.

6. Recomendación

Elevar el presente dictamen a la **Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones**, para su remisión a la **Dirección Nacional de Contrataciones Públicas**, conforme al procedimiento establecido.

Es mi dictamen.

Asunción, 12 de mayo de 2025



Arq. Francisco Schroeder
Coordinador
CPI - UEPP - MEC
Arq. Francisco Schroeder
Administrador de Contrato

Elaborado: Arq. Graciela Acosta

6

Revisado por: Arq. Francisco Schroeder

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura