

Dictamen sobre el Precio Referencial – ADENDA N° 02/2025

Mcal Jose Felix Estigarribia, 30 de Junio de 2025

Señor
Director Nacional de Contrataciones Públicas
DR. AGUSTIN ENCINA PEREZ
Asunción, Paraguay

Quien suscribe, la encargada de la UOC, CP. Sonia Gamarra, emite el siguiente documento relativa a los precios vinculante al proceso de ADENDA N° 02/2025 y habiéndose verificado rubros nuevos utilizando como base la Resolución N° 454/2024 se realiza el proceso de LPN N° 01/2024 - CONSTRUCCION DEL ESTADIO BIOCEANICO MUNICIPAL “ EN LA CIUDAD DE MARISCAL JOSE F. ESTIGARRIBIA CON ID N° 453236 – PLURIANUAL 2024/2025 -

Y que la misma sirva para respaldar las acciones administrativas ante eventuales aclaratorias que suceda y que la misma se base:

Referencia: Los documentos respaldatorio que forman parte integral del procedimiento deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o discrepancia entre los mismos, la prioridad en cuanto a su interpretación debe primar el principio de buena fe, considerando el inicio hasta la etapa final. Todo esto verificado en los Art° 356, 357, 372, 708 y 715 del código civil Paraguayo – Ley N° 1183/1985, teniendo en cuenta que la Ley N° 7021/2022 - Art° 64, así en forma supletoria lo autoriza. -

Como también tener en cuenta y recalcar que en los procesos administrativos en caso de dudas se debe estar u optar a la regularidad del proceso y que en los procesos licitatorios EL INTERES PUBLICO se encuentra por encima del INTERES PARTICULAR que pudieran tener los oferentes o en este caso las interpretaciones dadas.- lo último subrayado es nuestro y el texto anterior es extraído de la RESOLUCION N° 2756/2011 de fecha 20/12/2011, y este es un proceso de INTERES PUBLICO, GENERAL, LOCAL.-

y no debe optarse a realizar a un juego de obstáculos para la debida publicación de este tramite, conforme a lo que dice la RESOLUCIÓN DNCP N° 1760/23 ID N° 419.017 - Se puede decir que las reglas impuestas al procedimiento de contratación no deben tornar a la convocatoria en un rigorismo excesivo sin racionalidad o en una suerte de juego de obstáculos, sino por el contrario, dichas normas deben ser aplicadas de forma tal que permita al estado adquirir o contratar servicios, obras y bienes con la mayor eficacia y transparencia posible

CONSIDERACIONES;

Ley N° 7021/2022 - Artículo 67.- De la modificación de los contratos.

Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado del administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad.

Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencias de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar



Municipalidad de
Mariscal José Félix Estigarribia

Municipalidad de Mariscal José Félix Estigarribia Departamento de Boquerón – Chaco Paraguayo.



condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos; y, en ningún caso podrán exceder conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento), del monto y plazo originalmente pactados. Queda prohibido realizar modificaciones sobre contratos vencidos o terminados, conforme a las causales previstas en la presente Ley.

Las condiciones para las modificaciones de contratos de bienes, servicios, consultorías y obras públicas serán las determinadas en el reglamento de la presente Ley

Resolución N° 454/2024 de fecha 15/02/2024, por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de contratación en el marco de la Ley N° 7021/2022;

Resolución N° 4401/2023 de fecha 17/11/2023 – Art° 40 – documentaciones – que dice que debe ser remitido – g) dictamen de precio de referencia y antecedente de estimación de costos.-

Por todo lo manifestado y vinculante al proceso en cuestión se informa que se utiliza los siguientes

parámetros, **subrayados – conforme excepcionalidad;**

Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.

Los mismos oferentes publican sus precios en un portal de público acceso, estos ligados a la opción 1;

Página en INTERNET - link
No aplica
Como también se remite adjunto lo publicado, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada

2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado,

3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

documentos	adjunto
NO APLICA	Adjunto en formato pdf
Se remite adjunto, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada	

4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Al respecto se adjunta, los respaldos considerando lo cotejado en la metodología.-

empresa	(evidencia de solicitud) (evidencia de respuesta)
PRECIO MAS BAJO UTILIZADO - evidencia de	Adjunto en formato pdf



Municipalidad de
Mariscal José Félix Estigarribia

Municipalidad de Mariscal José Félix Estigarribia Departamento de Boquerón – Chaco Paraguayo.



solicitud y respuesta - OFERENTE ADJUDICADO – ING. JAIME MANUEL GIMENEZ	
evidencia de solicitud y respuesta – SIC – SOLUCIONES INGENIERIA Y CONSTRUCCIONES	Adjunto en formato pdf
Evidencia de Solicitud y Respuesta - ANDRES PINEDA	Adjunto en formato pdf
Se remite adjunto, todo esto a razón de las reglamentaciones que rigen en los procesos de licitación, para la justificación efectiva de los mismos en la opción o metodología adoptada	

• **Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.-**

Metodología para la elaboración de precios de referencia;

Utilizado el numeral 2 – precio mas bajo

Las variaciones realizadas o el precio mas bajo es en base a la económica y eficiencia y teniendo en cuenta lo consignado en la la Ley N° 7021/2022 – Art° 4 – Principios Rectores - La presente Ley se regirá por los siguientes principios:

m) Simplificación y Modernización Administrativa: se facilitará el acceso a los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público, los cuales deberán ser sencillos, transparentes y realizados bajo reglas generales, objetivas, claras e imparciales, a fin de hacer más eficiente el uso del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas.

Y, la Ley orgánica N° 3966/2010 – Art° 5 - Las municipalidades y su autonomía.

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

Constitución Nacional - Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos.

METODOLOGIA DE OBTENCION DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA;

Con relación a la metodología tenemos que la misma se ha basado en el promedio del cuadro de cálculo adjunto a este escrito – (PLANILLA DE EC – BIEN DETALLADO - LPN N° 01/2024), los precios a razón de los antecedentes y datos perfectamente comprobable de los precios expuestos son considerados razonables, objetivos y ejecutables en el marco de la contratación.-

En tal sentido, el procedimiento regulado por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas – (DNCP), establece el análisis y evaluación sobre la conveniencia de realizar dicho mecanismo de elaboración del PRECIO REFERENCIAL.-

Finalmente, conforme a lo expuesto, la encargada de estimación de costos de la Unidad operativa de Contrataciones , ha elaborado el precio referencial realizando una excepcionalidad:

El proceso descrito se justifica técnicamente como una **Verificación de Precios de Mercado con Enfoque en la Eficiencia (Precio más Bajo)**, para asegurar la **continuidad del contrato** bajo condiciones económicas óptimas antes de formalizar la **Adenda Ampliatoria**.

Fundamento Técnico del Mecanismo de Determinación de Precio

La determinación del precio para una **adenda ampliatoria** (modificación de la cantidad o monto máximo de un contrato público, generalmente dentro de los límites legales establecidos, como el 20% en la legislación paraguaya, según la Ley N° 7021/2022) debe mantener el principio de **máxima economía** y **eficiencia** en la gestión de los fondos públicos.

El mecanismo técnico empleado se desglosa así:

1. Justificación de la Recolección de Precios

- **Finalidad:** Garantizar que el precio aplicado a las cantidades o montos adicionales del contrato a ser ampliados no supere el valor de mercado actual, cumpliendo con el principio de **buena administración** de los recursos.
- **Alcance del Requerimiento:** Se solicitan precios a **tres (3) oferentes** (el contratista adjudicado y dos oferentes de mercado), lo cual es una práctica estándar para la **obtención de precios de referencia o cotizaciones**. Esto imita, de manera simplificada y posterior a la adjudicación original, el proceso de competencia del mercado.
- **Transparencia y Competencia:** Aunque la adenda se realiza con el contratista original, la solicitud a otros dos proveedores sirve como **control cruzado** para validar la razonabilidad del precio, evitando un sobreprecio por la ausencia de competencia directa.

2. Criterio de Selección: Precio más Bajo

- **Principio de Adjudicación:** En la contratación pública, el **Precio más Bajo** entre las ofertas técnica y legalmente solventes es el criterio fundamental para la adjudicación, como lo establece la normativa
- **Aplicación a la Adenda:** Al obtener cotizaciones para la ampliación, y al resultar el **precio más bajo** el presentado por el **oferente adjudicado original**, este precio se consolida como el **más ventajoso** para la Administración Pública en ese momento.
- **Determinación del Precio Apropriado:** La coincidencia del precio más bajo con el adjudicado se convierte en la **prueba documental (Justificación del Precio)** de que el valor unitario propuesto para la ampliación sigue siendo el **precio de mercado más competitivo** y, por lo tanto, el **mecanismo apropiado** para fijar el costo de la adenda.

3. Conclusión Técnica del Proceso

El procedimiento llevado a cabo se denomina técnicamente **Determinación del Precio por Referencia de Mercado Competitiva**, con el siguiente impacto:

Elemento Técnico	Descripción
Mecanismo Determinado	Precio de Referencia Competitivo (Precio más Bajo).
Razón de la Elección	El precio es el más bajo de las cotizaciones obtenidas, asegurando la máxima economía para la entidad contratante.
Instrumento de Formalización	El resultado de esta verificación de precios debe formar parte del Dictamen Técnico y/o Legal que justifica la suscripción de la Adenda Ampliatoria, validando el cumplimiento de los límites de ampliación (ej. 20% del monto) y la razonabilidad del precio .

En síntesis, la obtención y validación del precio más bajo de las cotizaciones de mercado es la **metodología técnica** que sustenta la decisión administrativa de fijar el precio de la adenda, garantizando la **vigencia de las**



Municipalidad de
Mariscal José Félix Estigarribia

Municipalidad de Mariscal José Félix Estigarribia Departamento de Boquerón – Chaco Paraguayo.



condiciones económicas ventajosas logradas en el proceso de licitación original.

Se verifica claramente, como también se remite la planilla de estimación de costos de la ADENDA N° 02/2025 los mecanismos utilizados, PRECIO MAS BAJO tal como se aprecia en los antecedentes y es adjuntado y se propone el inicio del proceso con el precio referencial, en base a las razones fundadas más arriba, salvo mejor parecer de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. -




C.P. Sonia B. Gamarra Roa
Encargada de UOC
Municipalidad de Mar. Estigarribia