



DICTAMEN DE MODIFICACIÓN CONTRACTUAL N° 18/2025

En atención a lo dispuesto en la Resolución DNCP N° 4401/2023, y de conformidad al artículo 177 de dicha Resolución, por la cual se establece la obligación de emisión del dictamen técnico y legal correspondiente para los convenios modificatorios, el Administrador del Contrato N° 20/2024 suscrito con la firma Ipson Tecnología Insertada de Nelson Bareiro expide el siguiente dictamen:

I. Objeto de la modificación contractual

El presente dictamen tiene por finalidad analizar y justificar las modificaciones propuestas al Contrato N° 20/2024 suscrito con la empresa **Ipson Tecnología Insertada de Nelson Bareiro**, en el marco de la Licitación de Menor Cuantía Nacional N° 03/2024 – “Servicio de mantenimiento y reparación del cableado estructurado y fibra óptica del Ministerio de Relaciones Exteriores” Plurianual, ID N° 450.408, las cuales refieren específicamente a los siguientes aspectos:

- a) Ampliación de monto y plazo del Contrato**
- b) Modificación de la Cláusula 9 - Administrador del Contrato**

Asimismo, el presente Dictamen responde al **Principio de Simplificación y Modernización**, previsto en el artículo 4, inciso m), de la Ley N° 7021/2022, que orienta a que los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público se formulen bajo reglas claras, objetivas y eficientes, evitando duplicidad de gestiones mediante la tramitación conjunta de modificaciones que recaen sobre un mismo instrumento contractual.

II. Antecedentes

Por Resolución N° 675/2024 se adjudicó la **Licitación de Menor Cuantía Nacional N° 03/2024 – “Servicio de mantenimiento y reparación del cableado estructurado y fibra óptica del Ministerio de Relaciones Exteriores” Plurianual, ID N° 450.408, a la empresa Ipson Tecnología Insertada de Nelson Bareiro**, estableciéndose un monto máximo de G. 350.000.000 y un monto mínimo de G. 175.000.000.

El Contrato N° 20/2024 fue suscrito en fecha 18 de setiembre de 2024 con una duración hasta el 31 de diciembre de 2025.

a) Ampliación de monto y plazo del Contrato

Durante la ejecución contractual se ha registrado una alta demanda del servicio, con un nivel de utilización que alcanza aproximadamente G. 286.755.000 del monto máximo, en poco más de un año de vigencia del contrato.

En fecha 30 de octubre de 2025, la Dirección Administrativa solicitó, mediante Memorando VMAAT/DGAF/DA/N° 402/2025, la ampliación del 20% del monto máximo del contrato, equivalente a G. 70.000.000, y la ampliación del plazo de vigencia del contrato hasta el 30 de junio de 2026, trámite autorizado por la Dirección General de Administración y Finanzas y canalizado a través de la Dirección UOC del MRE.

En ese contexto, la Contratante requirió la conformidad de la empresa contratista mediante nota VMAAT/DGAF/DUOC/N° 170/2025 de fecha 04 de noviembre de 2025, la cual respondió y otorgó su aceptación expresa de la ampliación de monto y plazo sin variación de los precios unitarios ni de las condiciones contractuales.

Asimismo, se cuenta con disponibilidad presupuestaria suficiente para cubrir la ampliación solicitada.

b) Modificación de la Cláusula 9 - Administrador del Contrato

Que, en la Cláusula 9 del Contrato, se estableció como Administrador al Ministro en AAT Juan Alberto Giménez, designado por Resolución N° 529, de fecha 4 de julio de 2024, como Administrador de los Contratos suscriptos por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Que, posteriormente, el citado funcionario fue asignado al servicio exterior, situación que motivó la emisión de la Resolución N° 341, de fecha 9 de mayo de 2025, mediante la cual fui designado como nuevo Administrador de Contratos, asumiendo la gestión de los contratos vigentes y de los que se generen durante mi periodo de funciones.

Por ello, resulta necesario modificar la Cláusula N° 9 – “Administración del Contrato” del Contrato N° 20/2024, a fin de reflejar correctamente al responsable actual de su administración, conforme a la normativa vigente y a las necesidades institucionales.

III. Justificación legal – Normativa aplicable

Considerando que los procedimientos de contratación comunicados a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas se rigen por las disposiciones vigentes al momento de la convocatoria; la presente ampliación se fundamenta en las siguientes disposiciones legales:

Ley N° 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas, en su Artículo N° 67 dispone: “Las modificaciones realizadas a los contratos, de manera unilateral o por acuerdo de partes, deberán ser formalizadas por escrito, previa autorización por acto administrativo basado en un dictamen fundado del administrador de Contrato. Las modificaciones deberán ser suscritas por la máxima autoridad. Los convenios modificatorios podrán ser otorgados al mismo proveedor, consultor o contratista, siempre que resulten necesarios como consecuencias de circunstancias imprevistas y que no implique otorgar condiciones más ventajosas, comparadas con las establecidas originalmente en los contratos; y, en ningún caso podrán exceder conjunta o separadamente, el 20% (veinte por ciento), del monto y plazo originalmente pactados. Queda prohibido realizar modificaciones sobre contratos vencidos o terminados, conforme a las causales previstas en la presente Ley. Las condiciones para las modificaciones de contratos de bienes, servicios, consultorías y obras públicas serán las determinadas en el reglamento de la presente Ley.”

El **Decreto Reglamentario N° 9823/2023**, en su **Artículo N° 85** establece: “Los convenios modificatorios se llevarán a cabo de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias. La DNCP podrá establecer reglas y criterios para la suscripción de convenios modificatorios, con sujeción a lo previsto en la Ley.”



El **Decreto Reglamentario N° 9823/2023**, en su **Artículo 79** “Designación del Administrador de Contrato. Para cada contrato suscrito, la máxima autoridad de la contratante designará a través de un acto administrativo a la persona física que fungirá de administrador de contrato, que será el responsable de su gestión, así como de la correcta y completa carga en el SICP, de los principales datos de la ejecución.”

La **Resolución DNCP N° 4401/2023**, establece en su **Artículo 177**: “En todos los casos, con la comunicación de los procesos descritos en el presente capítulo, la contratante deberá acompañar un dictamen técnico y legal elaborado por el Administrador de Contrato, que explique los motivos y exponga los fundamentos y/o justificaciones de la modificación propuesta de conformidad con las disposiciones contenidas en la Ley. En ningún caso, las modificaciones podrán eximir al proveedor, contratista o consultor de las responsabilidades que, por el incumplimiento de sus obligaciones, por causas atribuibles al mismo, requieran la aplicación de sanciones o penalidades.”

La **Resolución DNCP N° 4401/2023**, en su **Artículo 181 Inc. b)** establece: “La contratante podrá ampliar hasta el veinte por ciento (20%) de las cantidades o montos máximos adjudicados en el contrato. Esta modificación será aplicable a cada ítem o sub-Ítem por separado (...)”, e **Inc. d)** establece: “La contratante podrá resolver la ampliación del plazo de vigencia del contrato cuando no se haya alcanzado la ejecución de las cantidades o montos máximos contratados. Esta modificación podrá ser realizada aun cuando la convocante ya hubiera realizado una modificación en las condiciones señaladas en el inciso anterior. La vigencia contractual podrá ampliarse hasta un ejercicio fiscal por vez...”

Que, la Resolución DNCP N.º 4401/2023, dispone: **Artículo 194**. “Otras modificaciones. Todas las modificaciones contractuales que no se hallen descritas en los artículos anteriores, y siempre que las mismas no impliquen otorgar condiciones más favorables al contratista, deberán remitirse a través del módulo “Otras modificaciones”, con la misma documentación solicitada para los procedimientos de Ampliaciones, o la que la DNCP considere necesaria, atendiendo al caso particular”.

IV. Justificación técnica

a) Ampliación de monto y plazo del Contrato

La presente ampliación del monto del Contrato N° 20/2024 encuentra su fundamento en la necesidad permanente de la Institución de contar con los servicios de fibra óptica y cableado de red para las diferentes oficinas de la Institución, certificar los enlaces y realizar un mantenimiento de todos los puntos de cada edificio interconectados al Datacenter. También se pretende la protección ante eventuales cortes o mal funcionamiento de los cableados para evitar una interrupción de los sistemas, telefonía IP, el correo institucional, y también precautelar los sistemas de emisión de los pasaportes, de legalización y otros aplicativos críticos, por lo que la continuidad de este servicio resulta estratégica para la gestión institucional.

Asimismo, debe señalarse que, a menos de un año de vigencia, el contrato ya registra una ejecución superior al 80% del monto máximo adjudicado, equivalente a aproximadamente G. 286.750.000. Este nivel de utilización evidencia que la demanda real del



servicio ha superado las estimaciones iniciales realizadas durante la planificación del proceso licitatorio, lo que justifica plenamente la necesidad de ampliar el monto y el plazo de vigencia con el fin de evitar la inminente falta de cobertura servicio para cubrir la demanda.

Por otra parte, desde el punto de vista administrativo y financiero, optar por un nuevo llamado de licitación implicaría la apertura de un procedimiento que, por su duración, podría generar lapsos de desabastecimiento en un servicio considerado crítico para el normal desarrollo de las actividades de la Cancillería. La ampliación del contrato vigente permite asegurar la continuidad inmediata del servicio, sin interrupciones y en condiciones de eficiencia, ya que la contratista ha manifestado expresamente su conformidad con la ampliación, manteniendo los precios unitarios originalmente pactados.

Finalmente, cabe resaltar que la Institución cuenta con disponibilidad presupuestaria suficiente para afrontar esta ampliación sin afectar otras líneas de gasto, lo que garantiza la sostenibilidad financiera de la medida.

En este contexto, la ampliación del 20% del monto contractual, equivalente a G. 70.000.000 (Guaraníes setenta millones), y el plazo de vigencia del contrato hasta el 30 de junio de 2026, resulta técnica y operativamente necesaria para asegurar el cumplimiento de los objetivos institucionales, garantizando a la vez la continuidad, eficiencia y economía en la provisión del servicio.

b) Modificación de la Cláusula 9 - Administrador del Contrato

La necesidad de modificar la Cláusula N° 9 del Contrato N° 20/2024 obedece a un cambio formal en la designación del Administrador de Contratos del Ministerio de Relaciones Exteriores. Inicialmente, dicha función fue asignada al Ministro en AAT Juan Alberto Giménez mediante Resolución N° 529 de fecha 4 de julio de 2024.

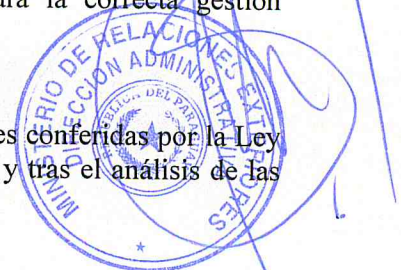
Sin embargo, tras su designación al servicio exterior, se emitió la Resolución N° 341 del 9 de mayo de 2025, mediante la cual fui designado como nuevo Administrador de Contratos, asumiendo desde esa fecha la responsabilidad integral de la supervisión de los contratos vigentes y futuros.

Dado que la cláusula contractual aún mantiene consignado al administrador anterior, resulta indispensable actualizarla para reflejar la designación vigente y evitar inconsistencias administrativas en la ejecución, seguimiento y control del contrato.

El cambio propuesto responde a la necesidad de asegurar la continuidad, eficiencia y control adecuado del contrato, elementos esenciales para la correcta gestión administrativa e institucional.

V. Conclusiones

El Administrador del Contrato, en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N° 7021/2022 de Contrataciones Públicas y su Decreto Reglamentario, y tras el análisis de las modificaciones propuestas, se expide en los siguientes términos:





Recomendar la **ampliación de monto del Contrato N° 20/2024** suscrito con la empresa Ipson Tecnología Insertada de Nelson Bareiro, adjudicada en el marco de la Licitación de Menor Cuantía Nacional N° 03/2024 "Servicio de mantenimiento y reparación del cableado estructurado y fibra óptica del Ministerio de Relaciones Exteriores" Plurianual, ID N° 450.408, por la suma total de Gs. 70.000.000 (Guaraníes setenta millones), equivalentes al 20 % del monto máximo del contrato;

Recomendar la ampliación del plazo de vigencia del contrato hasta el 30 de junio de 2026;

Recomendar la modificación de las Cláusula 9 del Contrato N° 20/2024, el cual pasa a quedar redactado de la siguiente manera:

"9. Administración del Contrato. La administración de este contrato estará a cargo del Director de AAT Fernando Machado, Director Administrativo del Ministerio de Relaciones Exteriores";

Recomendar la suscripción del Convenio Modificadorio correspondiente.

Asunción, 5 de noviembre de 2025



Fernando Machado
Director de A.A.T Fernando Machado
Administrador de Contrato
Ministerio de Relaciones Exteriores