

Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

## DICTAMEN TÉCNICO CPI N.º 200/2025

**“PROGRAMA DE EXPANSIÓN DE LA ATENCIÓN EDUCATIVA OPORTUNA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE NIÑOS/AS DESDE LA GESTACIÓN HASTA LOS 5 AÑOS A NIVEL NACIONAL”**

**Objeto del Dictamen:** Prórroga de ejecución contractual

**Procedimiento:** LPN N.º 01/2024 - Construcción de Espacios Educativos de Primera Infancia en Instituciones Educativas de Gestión Oficial - Plurianual

**ID del Llamado:** 444.090

**Contratista Adjudicado:** ALAM EDUARDO IRIGOITIA PENAYO

**Contrato N.º:** 3/2024

**Monto del Contrato:**

- Mínimo: Gs.1.887.054.167
- Máximo: Gs. 3.618.581.827

**Modalidad del Contrato:** Abierto **Plazo de Ejecución de la Obra:** 120 días  
O.D.S N.º-1 O.D.S N.º 1A

**Vigencia del Contrato:** Res. 558/25 (28/11/25) Ampl. Vigencia (30/06/26)

**Estado de la Obra:** En ejecución

**Administrador del Contrato:** Arq. Francisco Schroeder

**Fiscalización:** Coordinación de Proyectos de Infraestructura - UEPP/MEC

### 1. Antecedentes

En fecha 01 de diciembre de 2025, la firma contratista **ALAM EDUARDO IRIGOITIA PENAYO** presentó una nota, ingresada bajo el Expediente UEPP N.º 9899, mediante la cual solicita una **prórroga del plazo de ejecución contractual** debido a inclemencias climáticas. La solicitud fue acompañada de la documentación correspondiente que respalda lo solicitado.

### 2. Base Legal

- Ley N.º 7021/22 de Suministro Público
- Decreto N.º 2264/24 Por el cual se reglamenta la Ley N.º 7021/22”
- Resolución DNCP N.º 4401/2023 “Por la cual se reglamentan los procedimientos de contratación regidos por la Ley N.º 7021/22”
- Pliego de Bases y Condiciones
- Contrato N.º 3/2024

  
Arq. Francisco Schroeder  
Coordinador  
CPI - UEPP - MEC



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

### 3. Consideración

En cumplimiento de las normativas legales vigentes y conforme a las atribuciones del administrador del contrato, se presenta el presente dictamen técnico que respalda la solicitud de prórroga del plazo de ejecución.

**Resolución DNCP N.º 4401/2024 - Artículo 69:**

*"Será competente para reconocer las prórrogas o las suspensiones de los plazos de ejecución contractual, el administrador del contrato o la persona facultada por la máxima autoridad de la institución."*

### 4. Análisis

El Ministerio de Educación y Ciencias, a través de la Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos (UEPP), en el marco del "Programa de Expansión de la Atención Educativa Oportuna para el Desarrollo Integral de Niños/as desde la Gestación hasta los 5 Años a Nivel Nacional", adjudicó mediante Resolución N.º 422/2024 de fecha 21/10/2024, el Lote 2 a la firma ALAM EDUARDO IRIGOITIA PENAYO para la construcción de espacios educativos de primera infancia, conforme al Contrato N.º 3/2024, cuyo alcance incluye:

Nº	Instituciones	Distrito	Departamento	Tipo de Construcción	zona	Código de Establec.	Código e institución
1	Escuela Básica N° 316 San Lorenzo	Caaguazú	Caaguazú	Prototipo 1	Urbana	502001	3284
2	Escuela Básica N° 971 Cabo 1° Basilio Benítez	Yguazú	Alto Paraná	Prototipo 1	Urbana	1009011	7104
3	Escuela Básica N° 6783 Divino Maestro	Natalicio Talavera	Guairá	Prototipo 2	Urbana	412001	3076
4	Escuela Básica N° 5318 San Francisco de Asis	Iturbe	Guairá	Prototipo 2	Urbana	0409008	3019
5	Escuela Básica N° 956 San José Obrero	Borja	Guairá	Prototipo 1	Urbana	0402007	2813
6	Escuela Básica N° 1660 Mcal Francisco Solano López	Mcal López	Caaguazú	Prototipo 1	Urbana	516001	4101
7	Escuela Básica 59 Prof. Lucia Tavarozzi	Caaguazú	Caaguazú	Prototipo 1	Urbana	502022	3304
8	Escuela Básica N° 5496 Santa Teresita	Minga Guazú	Alto Paraná	Prototipo 1	Urbana	1011028	7175
9	Escuela Básica N°1514 Santo Domingo de Guzmán	Pdte. Franco	Alto Paraná	Prototipo 1	Urbana	1002023	6756
10	Escuela Básica N°481 Mcal. Francisco Solano López	Yguazú	Alto Paraná	Prototipo 1	Urbana	1009001	7094

2

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.  
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura

  
Ing. Francisco Schroeder  
Coordinador

Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

- **de Ordenes de Inicio**

Según el PBC, las ordenes serán emitidas por establecimiento escolar, de manera simultánea.

- ✓ Fecha de emisión: 11/12/2024-Recepcion: 11/04/2025
- ✓ Fecha de Inicio: 12/12/2024
- **Suspensión de Obra**
- ✓ Fecha de Suspensión: 07/04/2025
- ✓ Fecha de Reinicio de obras : 13/11/2025

- **Calculo de desplazamiento**

Con base en la documentación presentada por el contratista, y tras el análisis, se determina que las condiciones climáticas adversas han afectado el normal desarrollo de las actividades programadas. Se adjunta el cuadro de cálculo con la prórroga de cada departamento.

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2025 GUAIRÁ											
ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV.	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: Noviembre 2025			CANTIDAD DE DÍAS		
a- Días de lluvia en el Dpto. de Guairá - Registro DINAC						15-16-30			3		
Días de incidencias registrado en Libro de obras						13-14-17-18-19			5		
A - DIAS AFECTADOS MES NOVIEMBRE REGISTRO DINAC									3		
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS									5		
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC									00		
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE NOVIEMBRE Y PBC DE 2025 (A+B-C)									8		

3

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.  
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Arg. Francisco Schroeder  
Coordinador



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

N°	Instituciones	Distrito	Departamento	O.S. N°1 (recepción)	O.S. N°1 <sup>A</sup> (recepción)	Suspensión	Orden de Servicio 1 B (Reinicio)	Amp. Plazo	PLAZO 120 DÍAS	Corrim. Lluvia Noviembre 2025	Corrim. de plazo
1	Escuela Básica N° 5318 San Francisco de Axis	Iturbe	Guairá	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025
2	Escuela Básica N° 956 San José	Borja	Guairá	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025
3	Escuela Básica N° 6783 Divino Maestro	Natalicio Talavera	Guairá	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2025 CAAGUAZÚ

ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY.	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV.	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: Noviembre 2025			CANTIDAD DE DÍAS		
a- Días de lluvia en el Dpto. de Caaguazú - Registro DINAC						15-16-30			3		
Días de incidencias registrado en Libro de obras						13-14-17-18-19			5		
A - DIAS AFECTADOS MES NOVIEMBRE REGISTRO DINAC									3		
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS									5		
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC									00		
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE NOVIEMBRE Y PBC DE 2025 (A+B-C)									8		

N°	Instituciones	Distrito	Departamento	O.S. N°1 (recepción)	O.S. N°1 A	Suspensión	Orden de Servicio 1 B (Reinicio)	Amp. Plazo	PLAZO 120 DÍAS	Corrim. Lluvia noviembre 2025	Corrim. de plazo
4											

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.  
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura

Arg. Francisco Schroeder  
Coordinador  
UEPP - MEC



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

4	Escuela Básica N° 316 San Lorenzo	Caaguazú	Caaguazú	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025
5	Escuela Básica N° 59 Prof. Lucia Tavarozzi	Caaguazú	Caaguazú	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025
6	Escuela Básica N° 1660 Mcal Francisco Solano López	Mariscal Francisco López	Caaguazú	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	8	06/12/2025

PERIODO CORRESPONDIENTE AL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2025 ALTO PARANÁ											
ENE.	FEB.	MAR.	ABR.	MAY	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OCT.	NOV.	DIC.
TIPO DE AFECTACIÓN											
TIPO DE AFECTACIÓN						REGISTRO DE DIAS/ Incidencia (FECHAS) - Mes: Noviembre 2025			CANTIDAD DE DÍAS		
a- Días de lluvia en el Dpto. de Alto Paraná - Registro DINAC						15-16-17-30			4		
Días de incidencias registrado en Libro de obras						13-14-18-19-20			5		
A - DIAS AFECTADOS MES NOVIEMBRE REGISTRO DINAC									4		
B- DIAS DE AFECTACIONES LIBRO DE OBRAS									5		
C- DIAS DE AFECTACIONES PBC									00		
DIAS SOLICITADOS - AFECTACIÓN MES DE NOVIEMBRE Y PBC DE 2025 (A+B-C)									9		

N°	Instituciones	Distrito	Departamento	O.S. N°1 (recepción)	O.S. N°1A	Suspensión	Orden de Servicio 1 B (Reinicio)	Amp. Plazo	PLAZO 120 DÍAS	Corri m. Lluvia a noviembre 2025	Corri m. de plazo
7	Escuela Básica N° 971 Cabo Basilio Benítez	Yguazú	Alto Paraná	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	9	07/12/2025
8	Escuela Básica N° 481 Mcal Francisco Solano López	Yguazú	Alto Paraná	11/12/2024	01/04/2025	07/04/2025	13/11/2025	10	28/11/2025	9	07/12/2025

5

Visión: Institución rectora del sistema educativo nacional, transparente, con gestión participativa, eficaz y eficiente.  
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos – Coordinación de Proyectos de Infraestructura



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

9	Escuela Básica N° 5496 Santa Teresita	Minga Guazú	Alto Paraná	11/12 /2024	01/04 /2025	07/04/ 2025	13/11/2025	10	28/11/ 2025	9	07/12/ 2025
10	Escuela Básica N° 1514 Santo Domingo de Guzmán	Presid ente Franco	Alto Paraná	11/12 /2024	01/04 /2025	07/04/ 2025	13/11/2025	10	28/11/ 2025	9	07/12/ 2025

Para la determinación de los días de corrimiento, se consideraron los días de lluvia reportados en los registros oficiales emitidos por la Dirección Nacional de Aeronáutica Civil (DINAC), por departamento geográfico. Asimismo, se sumaron los días de incidencias derivadas de las lluvias registradas que se encuentran registrados en libro de obra. Esta información permitió establecer la cantidad de días que corresponde a cada institución, según su ubicación territorial.

## 5. Conclusión

La Coordinación de Proyectos de Infraestructura como administrador del contrato en conjunto con ésta fiscalización dan por aprobada la solicitud de prorrogas de la empresa contratista ALAM EDUARDO IRIGOITIA PENAYO por razón de inclemencias climáticas habiendo evaluado las causales invocadas por la contratista y verificado todas la documentación presentada y asentada en los libros de obra y registro de precipitaciones emitidos por la Dirección de Aeronáutica Civil (DINAC), OTORGANDO ASI LA PRORROGA DE PLAZO DE EJECUCION por 8 días del mes de Noviembre 2025 al Departamento- Guairá , por 8 días en el Departamento de Caaguazú y por 9 días al Departamento de Alto Paraná .

## 6. Recomendación

Elevar el presente dictamen a la **Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones**, para su remisión a la **Dirección Nacional de Contrataciones Públicas**, conforme al procedimiento establecido.

**Es mi dictamen .**

Asunción, 03 de diciembre de 2025



**Arq. Francisco Schroeder**  
Administrador de Contrato



Misión: Somos la institución rectora que formula y ejecuta la política educativa permitiendo el desarrollo personal, social, económico y cultural de la población

CALCULO DE PRORROGA DE REGISTRISTRO DE PRESIPITACIONES DEL MES DE NOVIEMBRE								
CUADRO DE REFERENCIA PARA DETERMINAR PRORROGA POR LLUVIA								
DIA DE LLUVIA APARTIR DE 0,1mm								
consecuencias								
< 8mm								
< 9mm a 30mm								
< 31mm a 50mm								
< 51mm en adelante								
LIBRO DE OBRA Y PLANILLA DINAC								
DIA	LLUVIAS EN LIBRO	REGISTRO DINAC GUAIRÁ	CANTIDAD DE DIAS DE LLUVIA	REGISTRO DINAC CAAGUAZÚ	CANTIDAD DE DIAS DE LLUVIA	REGISTRO DINAC ALTO PARANÁ	CANTIDAD DE DIAS DE LLUVIA	SOLICITADO
1	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	20,2		35,2		42,5		SOLICITADO
2	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
3	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
4	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
5	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
6	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,8		0,0		0,0		SOLICITADO
7	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	11,2		6,2		7,4		SOLICITADO
8	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
9	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
10	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
11	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,8		1,7		T		SOLICITADO
12	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	48,4		38,3		67,1		SOLICITADO
13	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	SOLICITADO
14	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	SOLICITADO
15	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	1,8	1	3,5	1	10,0	1	SOLICITADO
16	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	37,6	1	32,2	1	30,3	1	SOLICITADO
17	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	11,0	1	SOLICITADO
18	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	SOLICITADO
19	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	0,0	Incidencia	SOLICITADO
20	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0	Incidencia	SOLICITADO
21	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
22	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
23	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
24	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
25	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
26	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
27	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
28	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
29	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	0,0		0,0		0,0		SOLICITADO
30	LLUVIA EN LIBRO GUAIRÁ, CAAGUAZÚ, ALTO PARANÁ	21,2	1	39,4	1	30,5	1	SOLICITADO
TOTAL DE DIAS SOLICITADO DE LLUVIA			3		3		4	
TOTAL DE DIAS SOLICITADO DE INCIDENCIA			5		5		5	
TOTAL			8		8		9	

  
Arg. Francisco Schroeder  
Coordinador  
MFC