

Circunscripción Judicial de Paraguari
Unidad Operativa de Contrataciones (UOC)

Paraguari, 06 de mayo de 2024

DICTAMEN Nº 03/2024

Referencia: LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMCN) – PROCESO LICITATORIO Nº 01/2024 “SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIONES MENORES DEL PALACIO JUDICIAL DE PARAGUARI” - ID Nº 440725.

El C.P. José Ortiz, Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en virtud a las disposiciones contenidas en la Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”; procede a emitir Dictamen respecto de los precios referenciales adoptados en el marco del proceso licitatorio supra referenciado, en los siguientes términos:

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 42.- Estimación de costos, establece detalladamente las consideraciones que las instituciones públicas deberán observar a fin de realizar las estimaciones de costos para sus procedimientos de contratación.

El Art. 36.- Estimación de costos, del Decreto Nº 9823/2023 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, último párrafo, señala cuanto sigue: “...***La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables...***”.

La Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”, regula respecto de la publicación de la estimación de costos (precios referenciales) y sus antecedentes; y del criterio de evaluación aplicable al análisis de tales precios referenciales, el cual deberá ser incorporado en las Bases Concursales. Asimismo, incorpora una Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades en las que el Estado sea Socio Mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley Nº 7021/22.

A modo introductorio, resulta oportuno destacar que las labores tendientes a la estimación de precios referenciales en procesos licitatorios que tienen por objeto la contratación de servicios, per se ofrecen complejidades adicionales, en comparación a los procesos tendientes a las adquisiciones de bienes.



C.P. José Ortiz
Jefe de Sección - UOC
Circunscripción Judicial de Paraguari

Tales complejidades obedecen en parte, al hecho de que los procesos licitatorios para la contratación de servicios, casi en la generalidad de los casos incorporan varios ítems; y estos a su vez, son desglosados en una aún mayor cantidad de sub ítems, cuya lógica de estructuración no siempre es correctamente comprendida. Sin embargo, la dificultad mayor reside en que corrientemente en estos procesos se establecen a un elevado nivel de precisión (detalle), la manera en que los servicios a ser contratados deberán ser ejecutados, esta circunstancia provoca que a la hora de solicitar cotizaciones detalladas (presupuestos) a potenciales oferentes y a título gratuito, no pocos opten por ignorar el respectivo requerimiento, con el consecuente resultado infructuoso del mismo.

Las antedichas complejidades intrínsecas se agudizan con la exigencia que como regla; y más allá de la excepción prevista, establece la Resolución DNCP N° 454/2022, consistente en el requerimiento de efectuar una combinación que recoja cuanto menos, 2 (dos) de las 4 (cuatro) opciones propuestas por la normativa para la estimación de precios referenciales.

Es así que respecto de las opciones previstas en el Anexo de la precitada normativa, como fuentes idóneas para la obtención de precios referenciales, las contenidas en los numerales 1 y 2, resultan inaplicables para esta convocatoria, dada la particularidad del proceso licitatorio, el cual fue diseñado a medida y adecuado al requerimiento institucional del momento.

Así las cosas; y si bien la opción 3 ofrece a las convocantes la alternativa de recurrir a adjudicaciones realizadas por ellas mismas o por otras instituciones, en este caso tampoco es posible apelar a alguna adjudicación pertinente, en virtud a la ya señalada singularidad del proceso, circunstancia que lo despoja de aptitud para establecer analogías sencillas con otras convocatorias de similar o igual alcance.

La sección de Obras Civiles de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en su carácter de ámbito requirente del proceso licitatorio supra referenciado, por Nota N° 024/24, de fecha 16 de febrero del corriente, presentó ante esta Unidad Técnica los documentos constitutivos y respaldatorios de la estimación de los precios referenciales incorporados al Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP).

Tales documentaciones dan cuenta que se procedió a solicitar vía correo electrónico, cotización referencial (presupuesto) para cada uno de los ítems (rubros) previstos en el servicio a ser licitado, (opción 4 de la normativa de aplicación), a las siguientes firmas del rubro pertinente: IMPERIO GROUP S.A., ERICO OJEDA (EJ INGENIERÍA) y BLASIA BRÍTEZ (2B ARQUITECTURA). Todas las empresas cuya colaboración fue requerida, han presentado la cotización correspondiente, obteniéndose en este caso la no siempre asequible cooperación del sector privado.

La sección de Obras Civiles, a partir de los 3 (tres) precios referenciales colectados para cada uno de los ítems (rubros a ser ejecutados); y conforme a lo detallado en la tabla que se adjunta, procedió al cálculo del promedio simple para cada uno de ellos, obteniendo de esa manera los valores adoptados como precios referenciales en esta convocatoria.

Respecto a la indicación de la normativa consistente en que los precios seleccionados deben corresponder a bienes, servicios u obra pública con características similares, cuya similitud debe ser fundada en el Dictamen; se aclara que en el caso que nos ocupa, los precios referenciales fueron establecidos en base a los presupuestos estimativos provistos por los potenciales oferentes cuya colaboración fue requerida a través de las solicitudes realizadas por el ámbito requirente.




C.P. José Ortíz
Jefe de Sección - UOC
Circunscripción Judicial de Paraguari

Cabe destacar que los precios publicados en las convocatorias son solo referenciales, es decir, al solo efecto de estimar lo que podría costar el bien, servicio u obra pública. Sin embargo, son los oferentes los que finalmente determinan el precio, en función a sus costos, al mercado, a la competitividad, al margen de utilidades; y a otras tantas variables, no así la Convocante. Por tanto, los precios son dinámicos, pudiendo variar constantemente en función a las condiciones económicas, no solo del país, sino también de la región.

La Ley Nº 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS", en su Art. 4º, establece los principios rectores por los que se regirá la misma, es así que en su inciso c) Economía, Eficacia y Eficiencia, indica que: ***"...el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos ..."***.

En tanto que en su inc. n) Transparencia y Publicidad, señala que: ***"...la información del Sistema Nacional de Suministro Público será pública y accesible a toda persona, salvo las excepciones establecidas en las leyes. Se promoverá la transparencia activa de la gestión del Sistema Nacional de Suministro Público..."***.

Por tanto, en base a todo lo precedentemente expuesto, quien suscribe concluye que esta Convocante se ajusta razonablemente a las directrices emitidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) para la elaboración de precios referenciales.

Se adjunta documentos constitutivos y respaldatorios ad hoc.




C.P. José Ortíz
Jefe de Sección - UOC
Circunscripción Judicial de Paraguari