

Circunscripción Judicial de Paraguari
Unidad Operativa de Contrataciones (UOC)

Paraguari, 19 de mayo de 2024

DICTAMEN Nº 05/2024

Referencia: LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMCN) – PROCESO LICITATORIO Nº 05/2024 “ADQUISICIÓN DE CINTAS, TINTAS Y TÓNERES; ARTÍCULOS DE LIBRERÍA Y SELLOS” - ID Nº 440844.

El C.P. José Ortiz, Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en virtud a las disposiciones contenidas en la Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”; procede a emitir Dictamen respecto de los precios referenciales adoptados en el marco del proceso licitatorio supra referenciado, en los siguientes términos:

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 42.- Estimación de costos, establece detalladamente las consideraciones que las instituciones públicas deberán observar a fin de realizar las estimaciones de costos para sus procedimientos de contratación.

El Art. 36.- Estimación de costos, del Decreto Nº 9823/2023 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, último párrafo, señala cuanto sigue: “***...La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables...***”.

La Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”, regula respecto de la publicación de la estimación de costos (precios referenciales) y sus antecedentes; y del criterio de evaluación aplicable al análisis de tales precios referenciales, el cual deberá ser incorporado en las Bases Concursales. Asimismo, incorpora una Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades en las que el Estado sea Socio Mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley Nº 7021/22.

El Departamento Administrativo y Financiero de la Circunscripción Judicial de Paraguari, por Memorando D.A.F. Nº 185/2024, de fecha 30 de abril del corriente, presentó ante esta Unidad Técnica los documentos constitutivos y respaldatorios de los antecedentes de la estimación de los precios referenciales incorporados al Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP), elaborados por la sección de Patrimonio y Suministro de esta Convocante, en su carácter de ámbito requirente del proceso licitatorio supra referenciado.




C.P. José Ortiz
Jefe de Sección - UOC
Circunscripción Judicial de Paraguari

Las documentaciones obrantes en la oficina a cargo de quien suscribe, evidencian que se procedió a solicitar vía correo electrónico, a varias firmas del rubro (potenciales oferentes), cotización referencial (presupuesto) para cada uno de los ítems (bienes) a ser licitados, (opción 4 de la normativa de aplicación); obteniéndose en este caso la no siempre asequible cooperación del sector privado.

Así también, tales documentaciones dan cuenta de las consultas de adjudicaciones análogas realizadas en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP), (opción 3 de la normativa de aplicación) y consultas de sitios web pertinentes, (opción 1 de la normativa de aplicación), adjuntándose al dossier las capturas de pantallas y contratos correspondientes.

Los precios colectados de las fuentes mencionadas en el párrafo precedente, corresponden a ítems (bienes) con atributos idénticos o con razonable similitud con los ítems cuya adquisición se prevé en la presente convocatoria, a fin de que los resultados obtenidos tras las pertinentes comparaciones, reflejen con fidelidad los respectivos precios de mercado al tiempo presente.

Así las cosas, la sección de Patrimonio y Suministro, a partir de los 3 (tres) precios estimativos colectados para cada uno de los ítems (bienes) correspondientes, conforme a lo detallado en la tabla adjunta al documento presentado, procedió al cálculo del promedio simple para cada uno de ellos, obteniendo de esa manera los valores adoptados como precios referenciales de esta convocatoria.

Cabe destacar que los precios publicados en las convocatorias son solo referenciales, es decir, al solo efecto de estimar lo que podría costar el bien, servicio u obra pública. Sin embargo, son los oferentes los que finalmente determinan el precio, en función a sus costos, al mercado, a la competitividad, al margen de utilidades; y a otras tantas variables, no así la Convocante. Por tanto, los precios son dinámicos, pudiendo variar constantemente en función a las condiciones económicas, no solo del país, sino también de la región.

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 4º, establece los principios rectores por los que se regirá la misma, es así que en su inciso c) Economía, Eficacia y Eficiencia, indica que: ***“...el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos ...”***.

En tanto que en su inc. n) Transparencia y Publicidad, señala que: ***“...la información del Sistema Nacional de Suministro Público será pública y accesible a toda persona, salvo las excepciones establecidas en las leyes. Se promoverá la transparencia activa de la gestión del Sistema Nacional de Suministro Público...”***.

Por tanto, en base a todo lo precedentemente expuesto, quien suscribe concluye que esta Convocante se ajusta razonablemente a las directrices emitidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) para la elaboración de precios referenciales.

Se adjunta documentos constitutivos y respaldatorios ad hoc.




C.P. José Ortíz
Jefe de Sección - UOC
Circunscripción Judicial de Paraguari