

**Circunscripción Judicial de Paraguari**  
**Unidad Operativa de Contrataciones (UOC)**

Paraguari, 29 de agosto de 2024

**DICTAMEN Nº 13/2024**

**Referencia: LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMCN) – PROCESO LICITATORIO Nº 10/2024 “SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y DESAGOTE DEL SISTEMA CLOACAL” (AD REFERENDUM) - ID Nº 440776.**

El C.P. Osmar Giménez, Interino de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en virtud a las disposiciones contenidas en la Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”; procede a emitir Dictamen respecto de los precios referenciales adoptados en el marco del proceso licitatorio supra referenciado, en los siguientes términos:

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 42.- Estimación de costos, establece detalladamente las consideraciones que las instituciones públicas deberán observar a fin de realizar las estimaciones de costos para sus procedimientos de contratación.

El Art. 56.- Comunicación y publicación de los precios de referencia, del Decreto Nº 2264/2024 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 7021 DEL 9 DE DICIEMBRE DE 2022, “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, señala cuanto sigue: “***...Las convocantes deberán comunicar los precios de referencia junto con los documentos de la convocatoria, para su publicación en el SICP. La construcción de los precios de referencia será de exclusiva responsabilidad de la convocante, la publicación de los mismos no supondrá su aprobación por parte de la DNCP...***”.

La Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”, regula respecto de la publicación de la estimación de costos (precios referenciales) y sus antecedentes; y del criterio de evaluación aplicable al análisis de tales precios referenciales, el cual deberá ser incorporado en las Bases Concursales. Asimismo, incorpora una Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades en las que el Estado sea Socio Mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley Nº 7021/22.

A modo introductorio, resulta oportuno destacar que las labores tendientes a la estimación de precios referenciales en procesos licitatorios que tienen por objeto la contratación de servicios, per se ofrecen complejidades adicionales, en comparación a los procesos tendientes a las adquisiciones de bienes.



  
C.P. Osmar F. Giménez  
Unidad Operativa de Contrataciones  
Circunscripción Judicial de Paraguari

Tales complejidades obedecen en parte, al hecho de que los procesos licitatorios para la contratación de servicios, casi en la generalidad de los casos incorporan varios ítems; y estos a su vez, son desglosados en una aun mayor cantidad de sub ítems, cuya lógica de estructuración (armado) no siempre es comprendida correctamente. Sin embargo, la dificultad mayor reside en que corrientemente en estos procesos se establecen a un elevado nivel de precisión (detalle), la manera en que los servicios a ser contratados deberán ser ejecutados, esta circunstancia provoca que a la hora de solicitar cotizaciones detalladas (presupuestos) a potenciales oferentes y a título gratuito, no pocos opten por ignorar el respectivo requerimiento, con el consecuente resultado infructuoso del mismo.

Las antedichas complejidades intrínsecas se agudizan con la exigencia que como regla; y más allá de la excepción contemplada, establece la Resolución DNCP N° 454/2024, consistente en el requerimiento de efectuar una combinación que recoja cuanto menos, 2 (dos) de las 4 (cuatro) opciones propuestas por la normativa para la estimación de precios referenciales.


Es así que, respecto de las opciones previstas en el Anexo de la precitada normativa, como fuentes idóneas para la obtención de precios referenciales, las contenidas en los numerales 1 y 2, resultan inaplicables para esta convocatoria, en virtud a la particularidad del proceso licitatorio, el cual fue diseñado a medida y con adecuación exclusiva para atender requerimientos muy específicos de la institución.

Por otra parte; y si bien la opción 3 ofrece a las convocantes la alternativa de recurrir a adjudicaciones realizadas por ellas mismas o por otras instituciones; en proyectos de este tipo no siempre es posible apelar a alguna adjudicación similar, en virtud a la ya señalada singularidad del proceso licitatorio, con especificaciones e ítems dispuestos particularmente para satisfacer los requerimientos presentes, circunstancia que restringe significativamente la aptitud para establecer analogías sencillas con otras convocatorias de similar denominación y/o alcance.

La sección de Obras Civiles de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en su carácter de ámbito requirente del proceso licitatorio supra referenciado, por Nota N° 117/24, de fecha 19 de agosto del corriente, presentó ante esta Unidad Técnica los documentos constitutivos y respaldatorios de la estimación de los precios referenciales incorporados al Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP).

Tales documentaciones dan cuenta que se procedió a solicitar vía correo electrónico, a varias firmas del rubro (potenciales oferentes), cotización referencial (presupuesto) para cada uno de los ítems (rubros) previstos en el servicio a ser licitado, (opción 4 de la normativa de aplicación). Del total de empresas cuya colaboración fue requerida; y pese a las reiteradas solicitudes sendos correos mediante, solo la firma AMBIPAR EVIRONMENT S.A. ha presentado el presupuesto referencial, brindando así la cooperación pertinente.

Lo expuesto en el párrafo que precede revela meridianamente las dificultades con las que se tropieza a la hora de solicitar la colaboración del sector privado en el tipo de asunto que nos ocupa, la cual debe entenderse que no siempre resulta asequible, máxime en las circunstancias en las que como ya se explicó inicialmente, cotizar (presupuestar) requiere comprender íntegramente el marco conceptual de la contratación y el contexto en el que se ejecutará el Contrato. Ante esta circunstancia cabe remarcar que continuar insistiendo en obtener una respuesta efectiva de parte de potenciales oferentes, conllevaría una perniciosa dilación de los procesos licitatorios, hecho que a todas luces riñe con la atención inmediata que en casi la generalidad de los casos demandan las necesidades públicas.



C.P. Osmar F. Giménez  
Unidad Operativa de Contrataciones  
Circunscripción Judicial de Paraguari

Así las cosas, conforme a las exposiciones que anteceden y en virtud a las limitaciones señaladas, solo fue posible obtener 1 (un) presupuesto referencial, circunstancia que se enmarca en la excepción prevista en el Anexo de la normativa de aplicación, la cual señala cuanto sigue: ***“...Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia...”***.

En virtud a las limitaciones señaladas; y al amparo de la excepción normativa invocada, los precios provistos por la firma AMBIPAR EVIRONMENT S.A., son los referenciales posibles e idóneos adoptados en el presente proceso licitatorio y cargados en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP).

Respecto a la indicación de la normativa consistente en que los precios seleccionados deben corresponder a bienes, servicios u obra pública con características similares, cuya similitud debe ser fundada en el Dictamen; cabe remarcar que en el caso que nos ocupa, los precios referenciales fueron establecidos en base al presupuesto estimativo provisto por un potencial oferente, cuya colaboración fue requerida por la sección de Obras Civiles de esta Convocante.

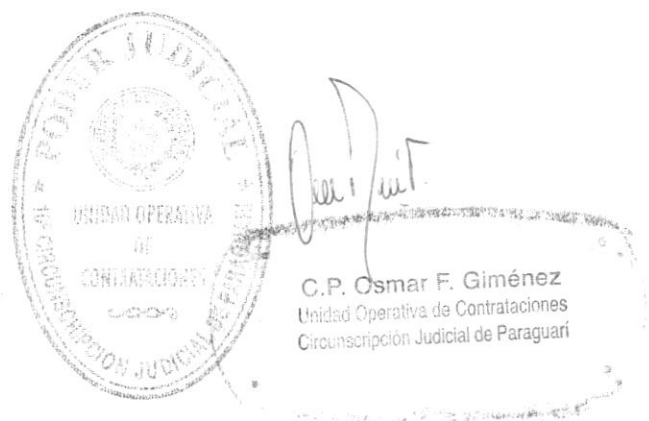
Cabe subrayar que los precios publicados en las convocatorias son solo referenciales, es decir, al solo efecto de formular una estimación de lo que podría costar el bien, servicio u obra pública. Sin embargo, son los oferentes los que finalmente determinan el precio, en función a sus costos, al mercado, a la competitividad, al margen de utilidades; y a otras tantas variables, no así la Convocante. Por consiguiente, los precios son volubles, pudiendo fluctuar permanentemente, en función a las condiciones económicas, no solo del país, sino también de la región y del mundo.

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 4º, establece los principios rectores por los que se regirá la misma, es así que en su inciso c) Economía, Eficacia y Eficiencia, indica que: ***“...el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos ...”***.

En tanto que en su inc. n) Transparencia y Publicidad, señala que: ***“...la información del Sistema Nacional de Suministro Público será pública y accesible a toda persona, salvo las excepciones establecidas en las leyes. Se promoverá la transparencia activa de la gestión del Sistema Nacional de Suministro Público...”***.

Por tanto, en base a los fundamentos fácticos y normativos acabadamente expuestos, quien suscribe concluye que esta Convocante se ajusta razonablemente a las directrices emitidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) en materia de elaboración de precios referenciales.

Se adjunta documentos constitutivos y respaldatorios ad hoc.



PLANILLA DE ANALISIS DE PRECIO DE REFERENCIA

De conformidad con la Resolución DNCP N° 454 de fecha 15 de febrero de 2024, se procede a realizar la confección del precio referencial a ser aplicado al procedimiento de contratación individualizado como SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y DESAGOTE DEL SISTEMA CLOACAL.

PARAMETRO UTILIZADO

A los efectos de la confección del precio, se utiliza el metodo para la elaboracion de precios referenciales previsto por el Numeral 4 del Anexo de la Resolución DNCP N° 454/2024:

Item	Descripcion del Servicio	Unidad de Medida	Cant	Precio Unitario Ambipar Environment	Precio Unitario Total Ambipar Environment
1	SUCCION Y RETIRO EN MOVIL DE TRANSPORTE DE 34 M3(34.000 litros) DE RESIDUOS LIQUIDOS CLOACALES.	m3	34	392.765	13.354.010
2	LIMPIEZA, DESTRANQUE, RETIRO DE SOLIDOS Y MANTENIMIENTO DE LAS CAMARAS	Hora	6	570.000	3.420.000
3	RETIRO Y DISPOSICIÓN DE LODOS, GRASAS Y BASURAS ACUMULADAS DE CADA UNA DE LAS UNIDADES	Hora	6	570.000	3.420.000
4	RETIRO Y DISPOSICIÓN DE FASE ESPESA Ó SEMISÓLIDA	m3	12	540.000	6.480.000
TOTAL					26.674.010

ITEM N° ... Fuentes (señalar la fuente: ID, Revista, Sitio Web o nombre de la firma que proveyó el precio referencial)
PRECIO 1: ID N°: Ambipar environment

Se adjunta al presente, copias de las referencias mencionadas en el cuadro precedente.

Observación: Los precios en los llamados son referenciales, es decir, al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el bien) sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades no así la Convocante. Los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también en la región.

Arq. Maria Sol Moreno	Arq. María Sol Moreno
Firma:	Jefa de Obras Civiles
Dependencia:	Circunscripción Judicial de Paraguari
	Obras Civiles



## INFORME:

### SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y DESAGOTE DEL SISTEMA CLOACAL.

Sobre la metodología utilizada para la obtención de precios referenciales según resolución de DNCP N° 454/2024.

Para el llamado solo se obtuvo 1 precio referencial que fueron solicitados vía correo electrónico a 4(cuatro) empresas dedicadas al rubro, pero solo obtuvimos una respuesta favorable, el pedido de precios se reiteró en dos ocasiones, pero no tuvimos ninguna respuesta de las empresas.

Cabe resaltar que se solicitaron los precios referenciales a las siguientes empresas:

- **Ambipar environment**; fecha de solicitud de presupuesto: 18/07/2024.
- **Blanca Aurora Bogarin Gómez**; fecha de solicitud de presupuesto: 18/07/2024; reiteración de solicitud 07/08/2024.
- **Sanicab SRL**; fecha de solicitud de presupuesto: 18/07/2024; reiteración de solicitud 07/08/2024.
- **Julio Ariel Aguilar Gamarra (Emdesapy)**; fecha de solicitud de presupuesto: 07/08/2024; reiteración de solicitud 14/08/2024.

Se adjuntan copias de correo electrónico de las solicitudes.

Es importante mencionar que en el país existen pocas empresas dedicadas a este rubro, lo cual se vuelve muy difícil obtener dichos precios.

Por lo expuesto anteriormente, por la particularidad del presente llamado, en este caso excepcionalmente, se ampara conforme a lo dispuesto en el Anexo de la Resolución DNCP 454/2024, donde dice:

**Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.**

### Fundamentación de precios referenciales

**De conformidad con la Resolución DNCP N° 454 de fecha 15 de febrero de 2024 en su Anexo "Aspectos a tener en cuenta para la elaboración de precios referenciales, se utilizó el punto 2"**

- Los precios referenciales están basados en los servicios necesarios para llevar a cabo la ejecución de los rubros solicitados, la similitud se debe a que la cotización es del mismo producto que se solicita, por lo tanto, no debe haber mucha variación en los precios presentados por las diferentes empresas. Estos precios referenciales se solicitan en base a una planilla de rubros que están descriptas por ítem y conforman las necesidades de acuerdo a un relevamiento previo realizado en el Edificio del Poder Judicial de Paraguari.

Asunción, 24 de julio de 2024

Señores,

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA – CIRCUNSCRIPCIÓN JUDICIAL DE PARAGUARÍ**  
**Atención: Arq. María Sol Moreno, Jefa de Obras Civiles.**

Presente

**Ref.: Precios referenciales para la contratación del SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y DESAGOTE DEL SISTEMA CLOACAL**

Por medio de esta, damos respuesta al pedido de cotización realizado en fecha 18 de julio de 2024. Según planilla proveída, se detallan los precios de los servicios requeridos:

ÍTEM	CODIGO DE CATALOGO	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANT	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
1	76121501-9999	SUCCION Y RETIRO EN MOVIL DE TRANSPORTE DE 34 M3(34.000 litros) DE RESIDUOS LIQUIDOS CLOACALES.	m3	34	392.765	13.354.010
2		LIMPIEZA, DESTRANQUE, RETIRO DE SOLIDOS Y MANTENIMIENTO DE LAS CAMARAS	Hora	6	570.000	3.420.000
3		RETIRO Y DISPOSICIÓN DE LODOS, GRASAS Y BASURAS ACUMULADAS DE CADA UNA DE LAS UNIDADES	Hora			
4		RETIRO Y DISPOSICIÓN DE FASE ESPESA Ó SEMISÓLIDA	m3	12	540.000	6.480.000
TOTAL GENERAL						23.254.010

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarla cordialmente.

  
Leidy Caballero  
Administrativa - Licitaciones  
ambipar<sup>®</sup>  
environment





Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>

Solicitud de cotización.


4 mensajes

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: ambiparparaguay@ambipar.com.py

18 de julio de 2024, 8:49

Buenos Días, adjunto planilla de rubros a cotizar. El pedido responde a la necesidad de contar con precios referenciales para iniciar el proceso de licitación para el **Servicio de Mantenimiento y Desgaste del Sistema Cloacal**, en la Circunscripción Judicial de Paraguari.  
Aguardamos su buena predisposición.  
Muchas gracias.

**Arq. Maria Sol Moreno**  
**JEFA DE OBRAS CIVILES**  
**Circunscripción Judicial de Paraguari**  
**Dirección:** Avda. Mcal Estigarribia esq. Tte. Herrero. Paraguari - Paraguay.  
**Teléf.:** (0531) 432 157. Int.: 61145

 **planilla de desagote.xlsx**  
13K

Elkin López Alvarado <elkinlopez@ambipar.com.py>  
Para: Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Cc: ambiparparaguay@ambipar.com.py

18 de julio de 2024, 12:08

Buenas tardes;  
Estaremos enviando a la brevedad posible.

Saludos cordiales



**Elkin López Alvarado**  
Jefe Area Comercial  
+595 983 613 137

 **ambipar** | **ambipar.com**

[El texto citado está oculto]

Porque estamos comprometidos con el **Cuidado** y la protección del medio ambiente,  
imprime este mail solo si es necesario.

Leidy Caballero <lcaballero@ambipar.com.py>  
Para: Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>

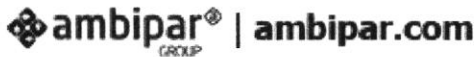
24 de julio de 2024, 15:44

Buenas tardes,  
  
Arq. Moreno, un gusto saludarla!  
Adjunto precios referenciales solicitados para los servicios requeridos.  
Quedo a disposición ante cualquier consulta o duda.  
  
Saludos cordiales!





**Leidy Caballero**  
Administrativa Comercial  
+595 984 998 261



El jue, 18 jul 2024 a las 8:49, Corte Suprema de Justicia (<cjp.obrasciviles@gmail.com>) escribió:  
[El texto citado está oculto]

Porque estamos comprometidos con el **Cuidado** y la protección del medio ambiente,  
imprime este mail solo si es necesario.

 **PRECIOS REFERENCIALES 2024 CORTE SUPREMA DE JUSTICIA - PARAGUARI.pdf**  
182K

**Corte Suprema de Justicia** <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: Leidy Caballero <lcaballero@ambipar.com.py>

25 de julio de 2024, 11:06

Buenos días.  
Recibido.  
Muchas gracias.  
Saludos cordiales.  
Aeq. Maria Sol Moreno.  
[El texto citado está oculto]







Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>

Solicitud de cotización.

2 mensajes

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: dianamgybm@gmail.com

18 de julio de 2024, 8:50

Buenos Días, adjunto planilla de rubros a cotizar. El pedido responde a la necesidad de contar con precios referenciales para iniciar el proceso de licitación para el **Servicio de Mantenimiento y Desgaste del Sistema Cloacal**, en la Circunscripción Judicial de Paraguarí.  
Aguardamos su buena predisposición.  
Muchas gracias.

**Arq. Maria Sol Moreno**  
**JEFA DE OBRAS CIVILES**  
**Circunscripción Judicial de Paraguarí**  
**Dirección:** Avda. Mcal Estigarribia esq. Tte. Herrero. Paraguarí - Paraguay.  
**Teléf.:** (0531) 432 157. Int.: 61145

 **planilla de desagote.xlsx**  
13K

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: dianamgybm@gmail.com

7 de agosto de 2024, 9:25

[El texto citado está oculto]

 **planilla de desagote.xlsx**  
13K



Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>

Solicitud de cotización.


2 mensajes

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: comercial@sanicab.com.py

18 de julio de 2024, 8:54

Buenos Días, adjunto planilla de rubros a cotizar. El pedido responde a la necesidad de contar con precios referenciales para iniciar el proceso de licitación para el **Servicio de Mantenimiento y Desgaste del Sistema Cloacal**, en la Circunscripción Judicial de Paraguari.  
Aguardamos su buena predisposición.  
Muchas gracias.

**Arq. Maria Sol Moreno**  
**JEFA DE OBRAS CIVILES**  
**Circunscripción Judicial de Paraguari**  
**Dirección:** Avda. Mcal Estigarribia esq. Tte. Herrero. Paraguari - Paraguay.  
**Teléf.:** (0531) 432 157. Int.: 61145

 **planilla de desagote.xlsx**

13K

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: comercial@sanicab.com.py

7 de agosto de 2024, 11:05

[El texto citado está oculto]





Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>

(sin asunto)

2 mensajes

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: emdesapy@hotmail.com

7 de agosto de 2024, 11:41

Buenos Días, adjunto planilla de rubros a cotizar. El pedido responde a la necesidad de contar con precios referenciales para iniciar el proceso de licitación para el **Servicio de Mantenimiento y Desgaste del Sistema Cloacal**, en la Circunscripción Judicial de Paraguarí.  
Aguardamos su buena predisposición.  
Muchas gracias.

**Arq. Maria Sol Moreno**  
**JEFA DE OBRAS CIVILES**  
**Circunscripción Judicial de Paraguarí**  
**Dirección:** Avda. Mcal Estigarribia esq. Tte. Herrero. Paraguarí - Paraguay.  
**Teléf.:** (0531) 432 157. Int.: 61145

 **planilla de desagote.xlsx**  
13K

Corte Suprema de Justicia <cjp.obrasciviles@gmail.com>  
Para: emdesapy@hotmail.com

14 de agosto de 2024, 11:54

[El texto citado está oculto]

 **planilla de desagote.xlsx**  
13K

