

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

San Lorenzo, 30 de abril de 2024.

DICTAMEN

Señor
Lic. Felipe Salomón Casola
Intendente Municipal
Presente

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN N° 01/2024. RECONSTRUCCION DE PUENTES EN EL MARCO DE LA DECLARACION DE EMERGENCIA DEL ESTADO ESTRUCTURAL DE LOS PUENTES Y SUS LATERALES EXISTENTES EN EL MUNICIPIO DE SAN LORENZO. RESOLUCION J.M.S.L. N° 321/2023. CONTRATO ABIERTO. AD REFERENDUM. PLURIANUAL. ID: 449.441.-----

En virtud a lo dispuesto en el **Artículo N° 40 de la Ley N° 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS"**, esta Dirección General de Contrataciones Públicas (D.G.C.P.) procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

ANTECEDENTES

Resumen de situación que originó la necesidad de aplicación de la vía de la excepción.

1. En fecha 06 de diciembre de 2023, la Junta Municipal vía Resolución N° 321/2023 **DECLARA EN EMERGENCIA EL ESTADO ESTRUCTURAL DE LOS PUENTES Y SUS LATERALES EXISTENTES EN EL MUNICIPIO VIAL EN EL MUNICIPIO DE SAN LORENZO.**
2. En fecha 20 de febrero de 2024, la Dirección de Vialidad vía Memorando N° 794/2024 remite las EETT, con el fin de promover y agilizar el proceso para el llamado, respecto a la declaración de **EMERGENCIA VIAL ESTRUCTURAL DE PUENTES Y SUS MARGENES.**

La contratación por vía de Excepción se encuentra programada por la necesidad conforme consta que es urgente, ya que la propia Junta Municipal también lo avala, y cito algunas disposiciones jurídicas que ratifican dicho proceder:

- **Constitución Nacional.**

.Artículo 128 - DE LA PRIMACIA DEL INTERES GENERAL Y DEL DEBER DE COLABORAR.

En ningún caso el interés de los particulares primará sobre el interés general. Todos los habitantes deben colaborar en bien del país, prestando los servicios y desempeñando las funciones definidas como carga pública, que determinen esta Constitución y la ley.

.Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos.

.Artículo 168 - DE LAS ATRIBUCIONES

Serán atribuciones de las municipalidades, en su jurisdicción territorial y con arreglo a la ley:

...2. La administración y la disposición de sus bienes...

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-




Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

- **Ley No. 3966/ "Orgánica Municipal".**

.Artículo 5. Las Municipalidades y su Autonomía.

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

.Artículo 12º, asigna funciones a las Municipalidades, entre las que refiere:

2. En materia de infraestructura pública y servicios: a. *la construcción, equipamiento, mantenimiento, limpieza y ornato de la infraestructura pública del municipio, incluyendo las calles, avenidas, parques, plazas, balnearios y demás lugares públicos...*

.Artículo 51. Deberes y Atribuciones del Intendente.

Son atribuciones del Intendente Municipal:

j) *efectuar adquisiciones, contratar obras y servicios, llamar a licitación pública o concurso de ofertas, y realizar las adjudicaciones...*

- **Ley No. 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas".**

Artículo 40.- Contratación por excepción. *Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley...*

Que, atendiendo lo expuesto y las disposiciones contenidas en el Artículo 40 de la Ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas", las Convocantes bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley.

Que, informamos que la contratación por vía de Excepción se encuentra fundada en la necesidad conforme es emergencia y es objetivo acelerar, teniendo en cuenta que es de vital importancia una pronta solución, de manera que se deben tomar los recaudos necesarios para restablecer las obras afectadas, pensando siempre en la seguridad de la población.

Teniendo en cuenta que se debe llevar a cabo en un breve tiempo cumpliendo con los trámites administrativos formales, y atendiendo las disposiciones contenidas en la Ley N° 7021/2022, **Artículo 40.- CASOS DE EXCEPCIÓN.** Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: (...) **2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia:** c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables., es de parecer de esta Dirección hacer lugar a la Contratación por Excepción.

Que, el Memorando presentado por la Dirección de Vialidad contiene fotos de los puentes y la situación en la que se encuentran, lo cual representa una necesidad probada, exclusiva, concreta objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa.

Que, el pedido hecho por la Dirección de Vialidad se origina ante LA DECLARACION DE EMERGENCIA presentada por la Junta Municipal de la ciudad de San Lorenzo.

Que, el hecho de dar una solución al problema, y, que es imperante dicho compromiso, ya que es solo cuestión de realizar un recorrido por los puntos establecidos para comprobar la situación, y en qué estado se encuentran los puentes, todo esto es verificable a simple vista y se debe estar reparando con suma urgencia.

La Municipalidad como órgano de gobierno local no puede estar ajena a la situación que nos ocupa, que es la necesidad de la reconstrucción de los puentes, a fin de precautelar la seguridad de los pobladores, quienes están expuestos en el caso de no tomarse los recaudos necesarios en tiempo y forma.

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-

Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

Que, los documentos respaldatorios que forman parte integral del procedimiento deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o discrepancia entre los mismos, la prioridad en cuanto a su interpretación debe primar el principio de buena fe, considerando el inicio hasta la etapa final. Todo esto verificado en los Artículos No.: 356, 357, 372, 378 y 715 del Código Civil Paraguayo (Ley No. 1183/1985), teniendo en cuenta que la Ley No. 2051/2003, Artículo No. 8, así en forma supletoria lo autoriza.

En las circunstancias dadas, se solicita una intervención urgente y el mecanismo para evitar trabas y formalismos concernientes a los procesos licitatorios **es realizarla por la vía de la excepción**, el pedido es a solo efecto de reducir los plazos y sus reglamentaciones formales, sin dejar entrever que el mismo proceso estará bajo el control efectivo pleno de la Institución y la ciudadanía en general, la misma se estará realizando bajo los plazos que rigen la contratación por Excepción similares a una Licitación de Menor Cuantía y no por una Licitación Pública, por la cual se estará de esta forma satisfaciendo una necesidad urgente, así como lo determina la propia Ley No. 7021/2022 en su Artículo 4.- **PRINCIPIOS RECTORES.** *c) Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.*

Que, los plazos mínimos establecidos para los procedimientos convencionales, vale decir una licitación pública nacional (ejemplo), implicaría un plazo muy extenso para formalizar el contrato y su posterior ejecución, y teniendo en cuenta que el proceso es vinculante a un interés general, esta Convocante decide tramitar de esta forma viendo contraproducente realizarla por el método tradicional y, cumplir con el formalismo relacionado al proceso resultará afectada solamente la población en general.

Siendo así, queda demostrado que la Intendencia Municipal quiere obrar con la mayor celeridad posible y en estricto cumplimiento de las Leyes No. 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas" y N° 3966/10 "Orgánica Municipal", con el fin de beneficiar a la ciudadanía, ya que a interpretación de esta convocante se ve comprometido al interés público, considerando y conforme debe ser realizado el proceso con la mayor y pronta celeridad posible.

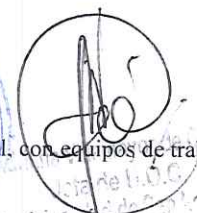
Situaciones que impiden un procedimiento ordinario de contratación para satisfacer las necesidades originadas, por la cual se solicita la excepcionalidad del llamado.

A modo de referencia, por cuestiones del interés general sobre el particular se enmarcaría perfectamente la definición jurídica e interpretativa formal de buena fe con relación al proceso, que están originados en base a una emergencia vial declarada, fundamento suficiente para acreditar el proceder de esta convocante, en atención al interés general al que responde el objeto del proceso de licitación. En tales términos, que, si existiese algún vicio existente comprobable carente de empatía ante la situación dada actualmente, alentarían incluso a someter la rigurosidad de las formas a un extremo que perjudiquen los intereses de la Administración y se vuelvan, inclusive contra el interés general, convirtiendo el procedimiento en un formalismo carente de racionalidad y empatía pública.

Es así que tenemos respaldos, justificando dicho proceder. Al respecto, tratándose de un carácter general acorde a lo manifestado más arriba, que generará gran impacto en la comunidad sanlorenzana y la necesidad de contar y reglamentar y aclarar la legislación que el proceso en cuestión según lo establece:

.Ley No. 7021/2022.- Artículo No. 4. PRINCIPIOS RECTORES. La presente Ley se regirá por los siguientes principios: *h) Primacía del Interés general: el Sistema Nacional de Suministro Público se fundamenta en el principio de la primacía del interés general sobre el interés particular previsto en la Constitución. m) Simplificación y Modernización Administrativa: se facilitará el acceso a los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público, los cuales deberán ser sencillos, transparentes y realizados bajo reglas generales, objetivas, claras e imparciales, a fin de hacer más eficiente el uso del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas.*

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad"



Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-

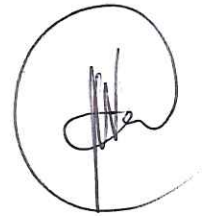
Que, atendiendo los hechos relatados precedentemente, se considera oportuno efectuar el llamado utilizando la Vía de Excepción, dispuesto en la Ley No. 7021/2022 y que establece:

Artículo 40.- CASOS DE EXCEPCIÓN. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: (...)2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables...".

Al respecto, esta DIRECCIÓN, LA DIRECCIÓN GENERAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS considera plenamente fundada la excepcionalidad en razón de los plazos perentorios en que se debe responder a dichas necesidades, lo cual representa una necesidad probada, concreta, objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa transcrita anteriormente, por lo cual a modo de proseguir con los trámites pertinentes buscando siempre los mejores resultados sociales.

Considerando todos los antecedentes adjuntos se recomienda el proceder al Llamado de **CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/2024. RECONSTRUCCION DE PUENTES EN EL MARCO DE LA DECLARACION DE EMERGENCIA DEL ESTADO ESTRUCTURAL DE LOS PUENTES Y SUS LATERALES EXISTENTES EN EL MUNICIPIO DE SAN LORENZO. RESOLUCION J.M.S.L. N° 321/2023. CONTRATO ABIERTO. AD REFERENDUM. PLURIANUAL. ID: 449.441.**

Es mi Dictamen, salvo mejor parecer.

Adriana Villamayor de Guind
Jefa de U.O.C.
Municipalidad de San Lorenzo

Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-