

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

DICTAMEN TECNICO DE JUSTIFICACION DE CONTRATO ABIERTO

Luque, 09 de mayo de 2024

Señor
DIRECTOR NACIONAL DE CONTRATACIONES
ABOG. AGUSTIN ENCINA
ASUNCION, PARAGUAY

En representación de la Municipalidad de la Ciudad de Luque, en tiempo y forma, informamos que la provisión de los BIENES del llamado a **LMCN N° 17/2024 CON ID N° 449928 - ADQUISICION DE ALIMENTOS, FRAZADAS, COLCHONES Y CHAPAS DE ZINC PARA PERSONAS DE ESCASOS RECURSOS - CONTRATO ABIERTO implementado por esta institución, es por la modalidad de Contrato Abierto por MONTOS MINIMOS Y MAXIMOS.- Como también mencionar que acorde al presupuesto fijado en el llamado se estará requiriendo para el ejercicio fiscal 2024.-**

LOTE 1 – ALIMENTOS – MONTO MINIMO: Gs. 75.00.000 MONTO MAXIMO: Gs. 150.000.000
LOTE 2 – FRAZADA Y COLCHON – MONTO MINIMO: Gs. 37.500.000 MONTO MAXIMO: Gs. 75.000.000
LOTE 3 – CHAPAS DE ZINC – MONTO MINIMO: Gs. 37.500.000 MONTO MAXIMO: Gs. 75.000.000

Avalados en el Art° 44 del Decreto Reglamentario N° 9823/2023 por la que establecen que la MODALIDAD DE CONTRATO ABIERTO, se utiliza cuando no sea posible la definición exacta de la cantidad de **bienes**, obras, servicios o consultorías, que será necesaria durante el periodo de ejecución del contrato, en cuyo caso se especificaran los montos o cantidades mínimas y máximas a ser contratadas

Cabe destacar que las órdenes de COMPRA serán emitidas acorde a las necesidades, el mismo fue establecido ya que otorgara un sistema de control más óptimo y efectivo para la institución, en donde acorde a la necesidad fijada y el monto a comprometer en el llamado se estará requiriendo para el ejercicio fiscal 2024.-

Que el proceso en referencia se realiza por la MODALIDAD DE CONTRATO ABIERTO conforme a lo establecido en el Art° 44 del Decreto Reglamentario N° 9823/2023.-

Y, que la contratación pretendida se funda en la necesidad institucional de disponer de los bienes ALIMENTOS, FRAZADAS COLCHON Y CHAPAS DE ZINC cuando se necesite;

Tener un contrato vigente y solicitar bienes y servicios basándose en las necesidades específicas de manera adicional puede ser beneficioso por varias razones:

1. Flexibilidad: Al tener un contrato vigente, se establece una base para las compras regulares y predecibles. Sin embargo, las necesidades pueden cambiar con el tiempo, y tener la flexibilidad de solicitar bienes que están en el mismo proceso cuando se necesite más de una u otro bien, los procesos de contrato abierto permite adaptarse a situaciones imprevistas o emergentes.
2. Optimización de recursos: Solicitar bienes en función de las necesidades evita la sobrecompra o subcompra. Esto ayuda a optimizar el uso de los recursos disponibles y asegura que se estén adquiriendo solo los bienes necesarios en cada momento.
3. Mejora de la eficiencia: Al poder solicitar bienes basados en necesidades específicas, se mejora la eficiencia en la gestión de compras. Se evitan interrupciones en la provisión de bienes y servicios, asegurando que las operaciones continúen sin contratiempos.
4. Aprovechamiento de oportunidades: En un entorno dinámico, pueden surgir oportunidades que

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

requieran una respuesta rápida. Tener la posibilidad de solicitar bienes dentro del contexto de un contrato vigente permite aprovechar estas oportunidades y responder de manera ágil a cambios en el mercado o en las condiciones operativas.

Y Conforme la institución carece de espacio suficiente para el buen almacenamiento correcto de los mismo;

No almacenar de manera deficiente alimentos, frazadas, colchones y chapas de zinc es importante por varias razones fundamentales:

1. **Seguridad alimentaria:** Almacenar alimentos de manera deficiente puede provocar su deterioro, lo que conlleva riesgos para la salud al consumir alimentos en mal estado. La adecuada conservación de alimentos garantiza su seguridad y calidad, evitando intoxicaciones alimentarias y promoviendo una nutrición adecuada.

2. **Control de plagas:** Un almacenamiento deficiente de alimentos puede atraer plagas como insectos y roedores, que pueden contaminar los alimentos y propagar enfermedades. Mantener un almacenamiento adecuado con medidas de control de plagas ayuda a preservar la higiene y la calidad de los alimentos.

3. **Durabilidad y mantenimiento:** Almacenar de manera inadecuada frazadas, colchones y chapas de zinc puede acortar su vida útil y afectar su rendimiento. Una correcta conservación asegura que estos elementos sigan siendo funcionales y cumplan su propósito durante más tiempo, evitando gastos innecesarios en reemplazos o reparaciones.

4. **Salud y bienestar:** Tanto las frazadas y colchones como las chapas de zinc tienen un impacto directo en la comodidad, seguridad y bienestar de las personas. Un almacenamiento inapropiado puede comprometer su calidad y afectar negativamente la salud y el confort de quienes los utilizan.

5. **Prevención de desperdicios y pérdidas económicas:** Al no almacenar adecuadamente estos elementos, se corre el riesgo de que se dañen o se deterioren prematuramente, lo que resulta en desperdicios y pérdidas económicas. Mantener un buen control de almacenamiento ayuda a prevenir estas situaciones y a maximizar el uso y la durabilidad de los recursos.

Como también a nivel administrativo de la municipalidad de Luque, por ello el proceso por monto mínimo y máximo, constituye el sistema organizacional más adecuada para la contratación.-

Además recordamos que la municipalidad en cuanto a su política de gestión en forma administrativa tiene autonomía Artº 5 de la Ley N° 3966/2010 -

1. **Estabilidad y previsibilidad:** Al tener un contrato abierto vigente a largo plazo, se asegura estabilidad y previsibilidad en el suministro de los bienes necesarios que se está licitando. Esto permite planificar con anticipación las compras y evitar interrupciones en la provisión de los mismos.

2. **Reducción de trámites administrativos:** Al contar con un contrato abierto, se reducen los trámites administrativos necesarios para cada compra individual. En lugar de tener que negociar y firmar contratos nuevos cada vez, se puede utilizar el contrato vigente para realizar pedidos de manera más ágil y eficiente.

3. **Ahorro de tiempo y recursos:** La simplificación de los procedimientos administrativos asociados a compras repetitivas mediante un contrato abierto permite ahorrar tiempo y recursos tanto para el comprador como para los proveedores locales. Esto facilita el flujo de trabajo y optimiza la gestión de compras en la zona.

4. **Mayor flexibilidad y agilidad:** Un contrato abierto brinda mayor flexibilidad para ajustar las cantidades y fechas de entrega de los bienes y servicios requeridos, lo que permite adaptarse fácilmente a las necesidades cambiantes de la zona. Asimismo, se puede responder de manera ágil a situaciones de

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

emergencia o contingencias sin tener que iniciar un nuevo proceso de contratación.
5. **Facilita la monitorización y evaluación:** Contar con un contrato abierto vigente proporciona una base sólida para monitorizar y evaluar el desempeño de los proveedores a lo largo de la vigencia del contrato. Esto facilita la identificación de posibles áreas de mejora, el seguimiento de los resultados obtenidos y la toma de decisiones informadas para optimizar la gestión de compras.

En resumen, tener un contrato abierto vigente hasta el 31/12/2024 puede ofrecer ventajas administrativas significativas al simplificar los procesos de compras, promover la eficiencia en la gestión de suministros, garantizar la continuidad en el abastecimiento de bienes.-

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, **administrativa y normativa**, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

Esta convocante expone varios puntos para ser tratados, cosa y considerando que es el, quien conoce sus necesidades INVOCADO POR LA DNCP - DICTAMEN 1489/2011 de fecha 18/07/2011 como también la Resolución N° 235/2024 DE FECHA 22/01/2024 del proceso ID N° 437691 dice que solo la convocante sabe cómo satisfacer sus necesidades.-

RESOLUCION N° 997/2024 de fecha 10/04/2024 ID N° 420810 - CASO N° 168/2023 - PROYECTO DE UNIFICACION DE VEREDA - TRAMO 2 - relacionado a que la necesidad que responde y que las Municipalidades tienen autonomía de decisión según el Art° 166 de la Autonomía - por ende se le confiere a la entidad convocante la facultad de llevar a cabo procedimientos licitatorios en atención a sus necesidades y realidades institucionales, en ese sentido cuando se realiza un proceso de licitación se hace uso de las disposiciones legales aplicables dentro de los límites que le permite su discrecionalidad (libertad) de hacerlas, ya que es una atribución discrecional determinar el tipo de bien o servicios a contratar, basándose en la necesidad que deben satisfacerse, de los cuales son necesidades públicas. Esta discrecionalidad de acentúa aún más en los procesos de contrataciones similares al que nos ocupa, el cual posee un alto interés público.- en ese sentido queda demostrado que se tiene discrecionalidad para solicitar procesos que satisfagan necesidades locales:

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, **administrativa y normativa**, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.

Por todo lo expuesto precedentemente se estima justificada la aplicación de la modalidad de contrato abierto por monto mínimo y máximo, bajo estricto cumplimiento de las normativas establecidas y VIGENTES.-

Sin otro particular, le saludo muy atentamente.


Dr. Armando Maldonado
Director de la UOC de
la Municipalidad de Luque