



| | |
|----------------------------|--|
| DICTAMEN N° 29/2024 | |
| A | : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC |
| DE | : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO |
| FECHA | : Asunción, 18 de julio de 2024 |
| ASUNTO | : Dictamen de precios referenciales para inicio proceso. ADQUISICIÓN DE JUEGOS DE CADENA Y CANGILONES PARA EL DESCARGADOR DE CLINKER Y EL ELEVADOR J01 MOLINO 1 DEL CIP. VILLETA. |

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **“ADQUISICIÓN DE JUEGOS DE CADENA Y CANGILONES PARA EL DESCARGADOR DE CLINKER Y EL ELEVADOR J01 MOLINO 1 DEL CIP. VILLETA”**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 38° del Decreto Reglamentario N° 9823/23.

2- MARCO LEGAL:

- Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:
- **LEY N° 7021/22 “DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
 - **DECRETO REGLAMENTARIO N° 9823/23** (arts. 36°, 37° y 38°);
 - **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
 - **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22”**.

3- ANTECEDENTE:

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna N° 119/2024 remite la solicitud de pedido Solped N° 10002233, y a través de Providencia de fecha 28/06/2024 remite la Solped N° 10002230, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicitan la **“ADQUISICIÓN DE JUEGOS DE CADENA Y CANGILONES PARA EL DESCARGADOR DE CLINKER Y EL ELEVADOR J01 MOLINO 1 DEL CIP. VILLETA”**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

Asimismo, la Gerencia Industrial por providencia de fecha 29 de abril de 2024, informa que se ha modificado las especificaciones técnicas de la Solped N° 10002233, la cual se encuentra adjunto con los antecedentes de este proceso.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

El Departamento de Mantenimiento – CIP. Villeta por medio del Dictamen Técnico N° 001/2024 de fecha 28/06/2024, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: *“...Algunos de los bienes solicitados en la primera Solped (Solped N° 100022330) corresponden a piezas correspondientes al Elevador a Cangilones J-01 del Molino N° 1 del CIP Villeta, en la cual se solicita un juego completo de cadenas que debe incluir; tramos de cadena,*

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora
Asunción – Paraguay

Sitio web: www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)
Página: 1/3

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Gerente U.O.C.
I.N.C.

empalmes y garras de sujeción. La cantidad solicitada es a fin de realizar el cambio de cadenas y accesorios de un solo elevador por única vez, la última vez en la que fueron adquiridos piezas para este elevador fue en el año 2018 (ID N° 339.249). Así también en la siguiente Solped (Solped N° 10002233), se solicitan piezas para el Alimentador de Pie inclinado (A.P.I.) del Descargador de Clinker, el cual actualmente ya presenta un elevado desgaste de las piezas rodantes, cadena y cangilones, las cantidades solicitadas es a fin de realizar un único cambio de todas las piezas, se acompaña este pedido de planos con las dimensiones de las cadenas y de los cangilones a fin de permitir una gran participación de potenciales oferentes, además de que las condiciones técnicas de este equipo no permiten una desviación de las dimensiones ni cantidades de las piezas solicitadas.

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas:

Se ha encontrado en procesos similares precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.339.249, Adjudicado por Resolución PR N° 245/2018-Contrato INC N° 074/2018.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: FISC GROUP de Patrick Ayala, PAMPEIRO S.A., ENGINEERING S.A.E.C.A., INSTRUMAQ S.A., DISTRIPEN de Haydee María Bordón, DACA IMPORT EXPORT, OLEO HIDRAULICA S.A., FIERROS GUARANÍ de María Julia Planas de Benítez, y FERRETERÍA INDUSTRIAL S.A.E.

En respuesta, hemos recibido cuatro (4) cotizaciones actualizadas de potenciales oferentes de las siguientes: OLEO HIDRAULICA S.A., FISC GROUP de Patrick Ayala, FIERROS GUARANÍ de María Julia Planas de Benítez y FERRETERÍA INDUSTRIAL S.A.E., sin embargo, las demás firmas que han sido invitadas no han remitido respuesta.

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvieron cuanto sigue: 4 (cuatro) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N°. ID.339.249, Adjudicado por Resolución PR N° 245/2018-Contrato INC N° 074/2018.

Mencionamos que el área requirente ha informado que la Solped 10002233 fue modificada, donde ha tenido una ampliación en las especificaciones técnicas, razón por la cual el costo de los bienes ha sufrido un aumento en el precio.

Asimismo, la Gerencia Industrial a través de Carta Interna G.I. N° 127/2024, eleva informe sobre justificación técnica de los bienes, señalando que las cadenas y cangilones solicitados en la Solped 10002233 son bienes únicos en el país, en las que muchas de sus piezas son solamente fabricadas por pedido sobre la

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora
Asunción – Paraguay

Sitio web: www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 2/3



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Esc. Ma. Rosa Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



base de planos y especificaciones técnicas dadas por el propio fabricante del equipo en razón de que contienen características tecnológicas específicas.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: **"4.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas"** y **"4.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo"**.

Señalamos que, en base a las características y especificaciones técnicas de los tipos de bienes específicos requeridos para este procedimiento, es imposible obtener precios anteriores adjudicados por otras entidades, si encontramos en nuestro registro una (1) adjudicación anterior que concuerda con las características de los bienes requeridos en este proceso; además se ha obtenido cuatro (4) cotizaciones actuales de potenciales oferentes.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Promedio de precio** de las cotizaciones actualizadas recibidas y el precio anterior adjudicado, según detalle que se halla contenida en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto global de los bienes totalizan la suma de **Gs. 3.007.662.460 (Guaraníes Tres mil siete millones seiscientos setenta y dos mil cuatrocientos sesenta)**.

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio conforme a las características técnicas específicas que contienen los bienes solicitados, la cual coadyuvará a la mejora en el uso de los recursos públicos. Con el presente criterio adoptado se podrá obtener una compra basada en la calidad del bien en base a las especificaciones técnicas requeridas, que llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de eficacia y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN

Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE JUEGOS DE CADENA Y CANGILONES PARA EL DESCARGADOR DE CLINKER Y EL ELEVADOR J01 MOLINO 1 DEL CIP. VILLETA"

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: FISC GROUP de Patrick Ayala, PAMPEIRO S.A., ENGINEERING S.A.E.C.A., INSTRUMAQ S.A., DISTRIPEM de Haydee María Bordón, DACA IMPORT EXPORT, OLEO HIDRAULICA S.A., FIERROS GUARANÍ de María Julia Planas de Benítez, y FERRETERÍA INDUSTRIAL S.A.E.

7.2. Cotización recibida de: OLEO HIDRAULICA S.A., FISC GROUP de Patrick Ayala, FIERROS GUARANÍ de María Julia Planas de Benítez y FERRETERÍA INDUSTRIAL S.A.E.

7.3. Resolución Adjudicación anterior: ID.339.249, Resolución PR N° 245/2018-Contrato INC N° 074/2018.

7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Eec. Ma. Rocio Segovia
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora
Asunción – Paraguay

Sitio web: www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)
Página: 3/3



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO



GOBIERNO DEL
PARAGUAY | REKUI



DNCP
DIRECCION NACIONAL DE
CONTRATACIONES PUBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

| ADQUISICION DE JUEGO COMPLETO DE CADENAS DEL ELEVADOR A CANGILONES J01 MOLINO - CIP- VILLETA Y ADQUISICIÓN DE JUEGOS CADENA Y CANGILONES DEL DESCARGADOR DE CLINKER CIP- VILLETA | | | | | | | | | | |
|--|---|----------|------------------|----------------------|------------|-----------------|-------------------------------|--|--------------------------|-----------------------|
| Item | Descripción del Bien | Cantidad | Unidad de medida | OLEO HIDRAULICA S.A. | FISC GROUP | FIERROS GUARANÍ | FERRETERIA INDUSTRIAL (FISAE) | ADJUD. ANTERIOR CONTRATO INC- 07/42018 - ID- 339.249 | PRECIO UNITARIO PROMEDIO | PRECIO TOTAL PROMEDIO |
| | SOLPED N° 10002233-DESCARGADOR DE CLINKER - FCA. CIP- VILLETA | | | | | | | | | |
| 1 | LINEA CADENA API DESCARGADOR DE CLINKER | 25 | M | 13.000.000 | 12.027.000 | | | | 12.513.500 | 312.837.500 |
| 2 | CANGILON API 236MM X 1140MM DESCARGADOR | 50 | UNID. | 7.500.000 | 19.915.000 | | | | 13.707.500 | 685.375.000 |
| | SOLPED N° 10002330-CADENA ELEVADOR A CANGILONES J01 MOLINO 1 - FCA. CIP- VILLETA | | | | | | | | | |
| 1 | TRAMOS DE CADENAS Tramo de cadena tipo Ø30x120mm Cantidad: 2 tramos de 75m en total 150m. | 2 | UNID. | | | 810.708.750 | 410.000.000 | 667.828.000 | 629.512.250 | 1.259.024.500 |
| 2 | GARRA O GRAMPA | 200 | UNID | | | 4.441.320 | 2.500.000 | 1.750.070 | 2.897.130 | 579.426.000 |
| 3 | EMPALME Descripción: El tipo de empalme deberá ser el adecuado para eslabones del tipo Ø30x120mm. | 20 | UNID | | | 13.702.210 | 7.100.000 | 4.847.710 | 8.549.973 | 170.999.460 |
| PRECIO TOTAL PROMEDIO | | | | | | | | | | 3.007.662.460 |



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Gerente U.I.C.
Ing. Pablo Sepúlveda M.
I.N.C.