



**DICTAMEN N° 81/2024**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO  
FECHA : Asunción, 17 de setiembre de 2024

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**  
**ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES Y MOTORES PARA**  
**VARIAS MAQUINAS DE LA INC. - PLURIANUAL**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES Y MOTORES PARA VARIAS MAQUINAS DE LA INC. - PLURIANUAL**.

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

**3- ANTECEDENTE:**

Que, mediante Cartas Internas GI N° 279/2024 y N° 291/2024, la Gerencia Industrial, remite la solicitud de pedido de las **Solped N° 10002294, 10002275, 10002274, 10002272, 10002265, 10002245, 10002276, 10002471, 10002460 y 10002586**, generadas por dicha Gerencia, mediante la cual solicita la **ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES Y MOTORES PARA VARIAS MAQUINAS DE LA INC -- PLURIANUAL**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



**Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



**Gerente**  
I.N.C.





#### 4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Gerencia Industrial, por medio del Dictamen Técnico N° 042/2024, efectúa la justificación técnica establecido en la Resolución DNCP N° 4401/2023, en base a lo prescripto en el Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Este proceso abarca diferentes materiales necesarios para ambas fábricas, los transformadores serán destinados al reemplazo de 2 transformadores que aún utilizan PCB, las EETT satisfacen los requerimientos de la instalación al cual serán destinadas y son de fácil cumplimiento, no solicitándose parámetros especiales ni exclusivos. Los motores solicitados para el Carro Apilador de Vallemí, es a fin de reemplazar motores de años de uso que ya presentan constantes incidencias que obligan al cambio de los mismos (3 motores). Las EETT son una copia de los actualmente instalados, no teniendo las mismas características especiales. El motor solicitado para el aire primario del quemador del Horno III, podríamos afirmar que la misma es un motor de características especiales, la misma posee los ejes en ambos extremos, no hay ni un solo motor similar en ambas fábricas, por lo que un fallo del mismo obligará a una parada inmediata del horno, las EETT es una descripción del motor actual. Los servomotores solicitados son a fin de poseer relevos para el caso en que se dañe alguno de los servomotores que son utilizados en la Maquina Embolsadora HAVER, esto implicaría la parada del despacho en la Embolsadora afectada hasta la reparación del servomotor (suponiendo que pudiese ser realizado dicha reparación en tiempo y forma). Los motores solicitados para los captadores de polvo son a fin de poner en servicio 15 captadores de polvo que no poseen motor o presentan servicio irregular. Las EETT son copias de los actualmente en servicio. Los motores-compresores solicitados son a fin de reparar algunas heladeras de oficinas de CIP Villeta y tener en stock mínimo para incidencias futuras. Se solicita además 2 motores a ser utilizados en el Descargador de Clinker del CIP Villeta, específicamente el de 5,5 KW será utilizado para el accionamiento de Elevación Flecha y el de 7,5 KW serán utilizado para el sistema de traslación del Descargador, actualmente los mismos trabajan sin ningún tipo de "relevo" y en caso de alguna incidencia el tiempo de parada será muy perjudicial para la producción de cemento. El tipo y características técnicas solicitadas pueden ser fácilmente cumplidos por cualquier marca de motores eléctricos. Por último se solicita la adquisición de 2 motoredutores que serán destinados a las 2 (dos) saca muestras (Molino 1 y del Molino 2) que actualmente están fuera de servicio debido a la falta de estos motoredutores, las EETT responden a características de la instalación actual. Referente a la identificación y justificación de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes; Sí Aplica. Para algunos motores se solicita Autorización del Fabricante, esto es a fin de garantizar que el oferente cuente con el respaldo Post-venta y técnico del motor ofertado. En relación a sí en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, expresa que: Sí Aplica. Para el caso del motor de "doble eje" al tratarse de un motor "no común" y de alto impacto en la producción de Clinker, es necesario cumplir con las EETT brindadas. Mediante Dictamen Técnico DM N° 035/2024 del Departamento de Mantenimiento de la Planta Industrial Vallemí de la **SOLPED 10002586**, realiza la justificación técnica expresando que: "La adquisición de nuevos motores es necesaria para garantizar la continuidad operativa de la enfriadora y minimizar el riesgo de paradas no programadas. Ya que no se dispone los motores de reserva de igual características técnicas para salvaguardar y maximizar la producción de Clinker".

#### Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



**Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

#### Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Gerente U.C.C.  
I.N.C.





#### 5- METODOLOGÍA:

**5.1.** Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

**5.2** Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

**5.3** Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas. N/E

**5.4** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: ELECTROPAR S.A., IMPORTADORA PARANA S.A., RIEDERTECH SOLUTIONS, SEW EURODRIVE PARAGUAY S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A., CASA WALTHER, AUTOMOVIL SUPPLY S.A., PROVINDUS S.A., CASA DE LOS COMPRESORES S.R.L., EMILIO GOTZE PETERSEN, COMAGRO S.A., y EMPORIO FERRETERÍA S.R.L.

En respuesta, se recibió 8 (ocho) cotizaciones de las siguientes firmas: ELECTROPAR S.A., IMPORTADORA PARANA S.A., RIEDERTECH SOLUTIONS, SEW EURODRIVE PARAGUAY S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A., CASA WALTHER, AUTOMOVIL SUPPLY S.A., PROVINDUS S.A., sin embargo, no se recibieron cotizaciones de las demás empresas a las que se le solicitó cotización.

\*) N/E= No se encontraron.

#### 6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvieron conforme al cuadro comparativo de precios referenciales adjunto, 8 (ocho) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, que se encuentra avalado por el área requirente.

Señalamos que por las características específicas de los bienes solicitados, ha sido imposible obtener precios similares ofrecidos por empresas al público, ni precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que

##### Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

##### Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Luis R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



Esc. Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





contengan dichos bienes específicos, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro no contamos con adjudicación anterior similar que concuerda con las características de los bienes en este proceso.

**En este contexto**, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia. Así mismo mencionamos la disposición contenida en la Resolución de la DNCP N° 1430/2024 donde se establecen los plazos máximos para la comunicación de los procesos que comprometan el PGN 2024.*

**Que**, los bienes solicitados deben ser según las especificaciones técnicas que se adapten a nuestras necesidades específicas que son requeridas en la Planta Industrial, lo cual hace que las ofertas disponibles de otras fuentes no sean directamente comparables, hemos realizado una exhaustiva investigación de mercado y no hemos encontrado registros de otras instituciones o empresas que hayan realizado contrataciones similares bajo condiciones comparables. La combinación de precios con otras fuentes es inviable debido a factores técnicos y de mercado que caracterizan nuestra solicitud para éste llamado en particular. La singularidad de los requisitos y la falta de comparaciones en el mercado refuerzan la necesidad de considerar los precios actuales para asegurar que los mismos se encuentren dentro de los parámetros, además de tener en consideración el plazo máximo para la comunicación de procesos establecida en la Resolución DNCP N° 1430/2024.

Como ya señalara más arriba, en la que se ha expresado la particularidad del tipo de los bienes ha resultado imposible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes, motivo por el cual no se pudo combinar los precios, según la metodología establecida en la normativa para la obtención del precio de referencia, no obstante, de la invitación para la remisión de cotizaciones realizadas a potenciales oferentes, se han podido obtener 8 (ocho) cotizaciones que ha sido avaladas por el área requirente.

Por tanto, en base a los argumentos expuestos, considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos mediante un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio unitario** de la cotización actualizada recibidas, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, la cual totalizan la suma de Gs. 1.364.305.004 (Guaraníes Un mil trescientos sesenta y cuatro millones trescientos cinco mil cuatro).

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio que hace a las características técnicas específicas del bien solicitado, que traerá aparejada la satisfacción eficiente de las necesidades requeridas en Fábrica avalada por la Gerencia Industrial, que redundará en la optimización de los recursos públicos, dando observancia al principio de eficacia y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



**Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



**Esc. Mg. Rocío Sepúlveda M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN

Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES Y MOTORES PARA VARIAS MAQUINAS DE LA INC" - PLURIANUAL.

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** ELECTROPAR S.A., IMPORTADORA PARANA S.A., RIEDERTECH SOLUTIONS, SEW EURODRIVE PARAGUAY S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A., CASA WALTHER, AUTOMOVIL SUPPLY S.A., PROVINDUS S.A., CASA DE LOS COMPRESORES S.R.L., EMILIO GOTZE PETERSEN, COMAGRO S.A., y EMPORIO FERRETERÍA S.R.L.

**7.2. Cotización recibida de:** ELECTROPAR S.A., IMPORTADORA PARANA S.A., RIEDERTECH SOLUTIONS, SEW EURODRIVE PARAGUAY S.R.L., RECORD ELECTRIC S.A.E.C.A., CASA WALTHER, AUTOMOVIL SUPPLY S.A., PROVINDUS S.A.

**7.3. Cuadro comparativo de precios referenciales.**

Es nuestro dictamen. -

  
 **Luis R. Talavera P.**  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

  
 **Gerente U.O.C. I.N.C.**

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.





INDUSTRIA NACIONAL  
DEL CEMENTO



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY |  
PARAGUAY |  
REKUAI



DNCP  
DIRECCIÓN NACIONAL DE  
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES Y MOTORES PARA VARIAS MÁQUINAS DE LA INC.

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	ELECTROPAR	IMPORTADORA PARANA	RIEDERTECH SOLUTIONS	SEW EURODRIVE PARAGUAY SRL	RECORD ELECTRIC SAECA	CASA WALTHER	AUTOMOVIL SUPPLY	PROVINCIA SA	PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL
	<b>SOLPED Nº 10002294 - Planta Industrial Fabrica Vallemi</b>												
1	TRANSFORMADOR DE 800 KVA 6000/100V ONAN	1	UN	163.789.100								163.789.100	163.789.100
2	TRANSFORMADOR DE 630 KVA 6000/100V ONAN	1	UN	115.340.000								115.340.000	115.340.000
	<b>SOLPED Nº 10002275 - Planta Industrial Fabrica Vallemi</b>												
1	MOTOR 10HP 4P 50HZ AT 112M CON FRENO	1	UN		28.985.000							28.985.000	28.985.000
2	BRIDA PARA MOTOR CARCAZA 80M1	2	UN		605.000							605.000	1.210.000
3	MOTOR Y3-80M1 1HP 2P TRIFASICO 380V GVL	2	UN		2.420.000							2.420.000	4.840.000
	<b>SOLPED Nº 10002274 - PLANTA INDUSTRIAL VALLEMI</b>												
1	MOTOR TRIFA AIRE PRIMARIO 50KW IMB3 280M	1	UN			179.011.957						179.011.957	179.011.957
	<b>SOLPED Nº 10002272 - CIP Villeta</b>												
1	MOTOR TRIFASICO Nº 9.481.1411.05	2	UN				20.837.000					20.837.000	41.674.000
	<b>SOLPED 10002265 -CIP Villeta</b>												
1	MOTOR ELECTRICO 4KW 380V 50HZ TIPO 112M	15	UN					3.712.475				3.712.475	55.687.125
	<b>SOLPED 10002245 CIP Villeta</b>												
1	MOTOR COMPRESOR HELADERA 1/4HP GAS R134A	1	UN						677.000			677.000	677.000
2	COMPRESOR HELADERA 1/4HP 220V GAS R134A	2	UN						667.000			667.000	1.334.000
3	MOTOR COMPRESOR/HELADERA DE 1/4HP-220W	3	UN						570.000			570.000	1.710.000
4	MOTOR COMPRESOR/HELADERA DE 1/4HP-220W	1	UN						559.000			559.000	559.000
	<b>SOLPED Nº 10002276 Planta Fabril de Vallemi</b>												
1	CALENTADOR POR INDUCCION TH 030M/230V	1	UN							135.979.500		135.979.500	135.979.500
2	CALENTADOR POR INDUCCION TH 100M/230V	1	UN							224.583.000		224.583.000	224.583.000
3	APAREJO ELEC 380V CADE GALV 10M CAP 10 T	2	UN								36.500.000	36.500.000	73.000.000
	<b>SOLPED Nº 10002460 CIP Villeta</b>												
1	MOTOR ELECT 1335 5.5KW 1400RPM 50HZ 380V	1	UN									3.500.000	3.500.000
2	MOTOR ELECT 133M 7.5KW 1450RPM 50HZ 380V	1	UN									5.500.000	5.500.000
	<b>SOLPED Nº 10002471 CIP Villeta</b>												



Carlos R. Talavera P.  
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

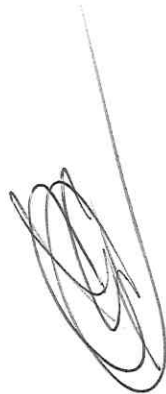



Edm. Ma. Julia Segura M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

1	MOTOREDUCTOR PARA SACAMUESTRA DE CEMENTO MOTOREDUCTOR	1	UN						3.925.322			3.925.322	3.925.322
	SOLPED Nº 10002586 Planta Industrial de Vallemi.												
1	MOTOR TRIFASICO BAJA TENS 132KW 2982RPM POTENCIA: 132 KW	1	UN									97.000.000	97.000.000
2	MOTOR TRIFASICO BAJA TENS 110KW 2982RPM POTENCIA: 110 KW	1	UN									84.000.000	84.000.000
3	MOTOR TRIFASICO BAJA TENSIO 90KW 2975RPM POTENCIA: 90 KW	1	UN									78.000.000	78.000.000
4	MOTOR TRIFASICO BAJA TENSIO 75KW 2975RPM POTENCIA: 75 KW	1	UN									64.000.000	64.000.000
PRECIO TOTAL IVA. INCLUIDO													1.364.305.004

lit.-

  
**Luis R. Talavera P.**  
 Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



  
 Edo. Mg. Rocio Segovia M.  
 Gerente U.O.C.  
 I.N.C.