



DICTAMEN N° 71/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO
FECHA : Asunción, 29 de agosto de 2024

ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio de proceso.
**ADQUISICIÓN DE PLACAS DE DESGASTE PARA ENFRIADORA
CLAUDIUS PETERS - PLURIANUAL.**

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE PLACAS DE DESGASTE PARA ENFRIADORA CLAUDIUS PETERS - PLURIANUAL.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

3- ANTECEDENTE:

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna G.I. N° 284/2024, remite la solicitud de pedido de la **Solped N° 10002578**, mediante la cual solicita la **ADQUISICIÓN DE PLACAS DE DESGASTE PARA ENFRIADORA CLAUDIUS PETERS - PLURIANUAL**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Lic. Edgar M. Colmán M.
Coordinador Gestión de Adquisición
Gerencia UOC
I.N.C.



4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

El Departamento de Mantenimiento de Fábrica Vallemí por medio del Dictamen Técnico DM N° 028/2024 de fecha 07/08/2024, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Pieza de desgaste fabricadas de metales resistentes al calor, y dentro del arreglo total de las placas, dicho modelo es la más utilizada que conforma el enfriador de Clinker, muy necesario para mantener un rendimiento constante y una mejor distribución del flujo de aire para mejorar la eficiencia térmica, conforme a parámetros establecidos por el fabricante, piezas de recambio de acuerdo a su desgaste y rendimiento dentro del proceso de producción de Clinker".

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas:

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.409.664, Adjudicado por Resolución PR N° 645/2022, Contrato INC N° 110/2022.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: FISC GROUP, DACA IMPORT. EXPORT de CARLOS A. MEYER, TECNO ELECTRIC S.A., EVEREST INGENIERIA S.R.L. y DISTRIPEN.

En respuesta, se recibió 2 (dos) cotizaciones de las siguientes firmas: FISC GROUP y DISTRIPEN, DACA IMPORT. EXPORT de CARLOS A. MEYER manifiesta que es difícil cotizar este material.

*) N/E= No se encontraron.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.


Luis R. Tafavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.


Lic. Edgar M. Colmán M.
Coordinador Gestión de Adquisiciones
Gerencia UOC.
I.N.C.



6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvieron cuanto sigue: 2 (dos) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N° 409.664, adjudicado por Resolución PR N° 645/2022, Contrato INC N° 110/2022.

Teniendo en cuenta para el presente llamado el tipo del bien específico solicitado, ha sido imposible obtener precios similares ofrecidos por empresas al público, ni precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contenga dicho bien específico, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro contamos una adjudicación anterior similar que concuerda con las características de este proceso.

La Industria Cementera posee maquinarias que contienen ciertas características técnicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

Las Placas de Desgaste requeridas en el presente llamado son altamente específicas, deben cumplir con estándares de calidad y poseen características propias garantizadas por el Fabricante de la Enfriadora de Clinker, que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los bienes necesarios para maquinarias utilizadas en una Industria Cementera.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: *"5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas"* y *"5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo"*.

Se visualiza que existen variación de precios en las cotizaciones obtenidas, por lo que habiendo observado la diferencias de precios de potenciales oferentes y la cotización anterior adjudicada, se procederán a analizar conjuntamente a fin de definir una estimación razonable de costo.

Cabe resaltar que, utilizar precios referenciales actualizados es crucial en el contexto de bienes importados debido a la alta dependencia de los precios de estos productos respecto a la fluctuación de la moneda extranjera. Dado que los costos de importación están directamente influenciados por las variaciones en el tipo de cambio, los precios de los mismos pueden cambiar significativamente en cortos periodos de tiempo. Por lo tanto, establecer los precios referenciales actualizados asegura que reflejen con precisión el costo real de los repuestos en el mercado actual, logrando de ésta manera que potenciales oferentes presenten sus ofertas y las mismas se

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Lic. Edgar M. Colmán M.
Contratador Gestión de Adquisiciones
Gerencia UOC
I.N.C.



encuadren dentro de los márgenes establecidos en las normativas vigentes, por lo que atendiendo a que la adjudicación anterior data del año 2022, hasta la fecha ha sucedido variaciones en el tipo de cambio, por lo que debe tenerse en cuenta los precios actuales del mercado a fin de que el presente llamado pueda ser viable y ejecutable.

Considerando lo expuesto anteriormente, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio más bajo** entre las cotizaciones actualizadas recibidas, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto totaliza la suma de **Gs. 1.570.500.000 (Guaraníes Un mil quinientos setenta millones quinientos mil)**.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN

Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE PLACAS DE DESGASTE PARA ENFRIADORA CLAUDIUS PETERS - PLURIANUAL"

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: FISC GROUP, DACA IMPORT. EXPORT de CARLOS A. MEYER, TECNO ELECTRIC S.A., EVEREST INGENIERIA S.R.L. y DISTRIPEN.

7.2. Cotización recibida de: FISC GROUP y DISTRIPEN.

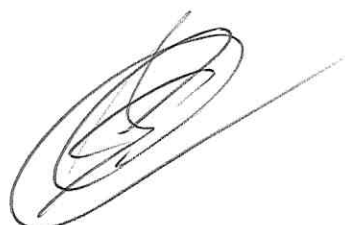
7.3. Resolución Adjudicación anterior: PR N° 645/2022 - I.D. N° 409.664

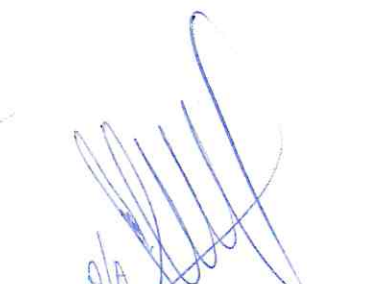

7.4. SOLPED N° 10002578.

7.5. Cuadro comparativo de precios referenciales.

Es nuestro dictamen. -


 **Luis R. Talavera P.**
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos






 **Lic. Edgar M. Colmán M.**
Coordinador Gestión de Adquisiciones
Gerencia UOC
I.N.C.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

 GOBIERNO DEL PARAGUAY INDUSTRIA NACIONAL DEL CEMENTO		 DNDP DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS						
CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES								
ADQUISICIÓN DE PLACAS DE DEGASTE PARA ENFRIADORA CLAUDIUS PETERS								
SOLPED N° 10002578								
Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	DISTRIPEN	FISC GRUOP	ADJ. ANTERIOR RESL. 645/2022 ID 409.664	PRECIO UNITARIO MAS BAJO	PRECIO TOTAL MAS BAJO
1	PLACA CÁMARA AIREA ENFRIA C PETER 140636 - PLACA CAMARA AIREACION. PLACA POS. 78 CODIGO FABRICANTE: 140636.	150	UN	10.470.000	26.546.800	8.546.440	10.470.000	1.570.500.000
PRECIO TOTAL IVA. INCLUIDO								1.570.500.000


Luis R. Talavera P.
 Jefe de Control y Seguimiento de Procesos


Lic. Edgar M. Colmán M.
 Coordinador Gestión de Adquisiciones
 Gerencia UOC
 I.N.C.