

Asunción, 21 de octubre de 2024.

DICTAMEN UOC Nº 131 /2024.

LLAMADO MOPC Nº 139/2024

VISTO: El LLAMADO MOPC Nº 139/2024 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY Nº 1.302/1.998 “QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY Nº 1.045/1.983 “QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY Nº 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES CON ID Nº 456.747, y;

CONSIDERANDO:

La Ley Nº 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas” en su **Artículo 42.- Estimación de costos**, dice: “...Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación”.

El Decreto Nº 2264/2024 por el cual se reglamenta la Ley Nº 7021/2022, en su **Artículo 56.- Comunicación y publicación de los precios de referencia**: “Las convocantes deberán comunicar los precios de referencia junto con los documentos de la convocatoria, para su publicación en el SICP. La construcción de los precios de referencia será de exclusiva responsabilidad de la convocante, la publicación de los mismos no supondrá su aprobación por parte de la DNCP”.

Las disposiciones previstas en la **Resolución DNCP Nº 454/2024** “Por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de contratación en el marco de la Ley 7021/22”.

La Dirección de Proyectos Estratégicos, Unidad requirente de la presente convocatoria y responsable de la determinación de los aspectos técnicos establecidos en los documentos de la licitación y de los antecedentes recabados para la determinación de la Estimación de Precios, remite Informe-Técnico en el que se detalla la metodología utilizada para la obtención de los precios referenciales, que en su parte pertinente expresa

(...) *La presente licitación pública nacional está dirigida a firmas/consorcios, que deberán ofertar obra y ofrecer el financiamiento de la misma, de acuerdo a las previsiones contenidas en la Ley N° 1.045/1.983 “QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY Nº 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES, y conforme a las condiciones detalladas en las bases licitatorias.*

En ese contexto, en lo que a la ejecución del componente “obra” respecta, formará parte de las obligaciones del contratista, entre otras, la elaboración del diseño final de ingeniería. En efecto, en esta instancia no se cuenta con la “documentación técnica concluida”, si con documentación técnica referencial, verificada por la Dirección de Proyectos Estratégicos y Dirección de Vialidad, que remitió las results de su revisión según MEMORANDUM Nº 111/2024 Exp. DV Nº 15759/24 de fecha 18 de setiembre del corriente, que respecto al tema que nos ocupa, refiere: “En cuanto al costo, se considera válido y actualizado el precio reflejado en la planilla...” (sic)

Conforme a lo precedente y en mérito de lo establecido en el Art. 42 de la Ley 7021/22, no resulta aplicable la exigencia de contar con un desglose detallado.

Adicionalmente, cabe considerar que la adjudicación de esta clase de contratos con financiamiento se hará sobre la base del Valor Presente Neto, para lo cual se tiene en cuenta en conjunto el precio de la obra y la oferta del financiamiento. Tal como se señala en el pliego de bases y condiciones: A los efectos de la selección de la oferta más conveniente, se las ordenará en función del Valor Presente Neto (VPN) de los flujos de fondos a abonar por el Estado Paraguayo, considerando: a) el precio de la obra propuesto por el oferente, b) el plazo del financiamiento, c) Periodo de Gracia, d) la tasa de interés ofrecida, e) el cronograma de pagos del financiamiento, f) La tasa de descuento. Es decir, la oferta más ventajosa no se resulta necesariamente ser la que resulte con menor precio de obra, ya que el valor de adjudicación resulta de una combinación de las ofertas económica y de financiamiento.

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esquina Estrella, Edificio Imperial, Piso 1°, Asunción, Paraguay
Teléfono: (021) 448890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

En tal sentido, atendiendo a la complejidad, especialidad y particularidad OBRAS de la contratación y encuadrados en la excepción prevista en la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA, apuntando al cumplimiento de los principios rectores previsto en el Art. 4 de la Ley 7021/22 "Economía, Eficacia y Eficiencia", el mecanismo que se consideró conveniente fue el que se detalla en el siguiente apartado.

ESTIMACIÓN DE PRECIOS. MECANISMO CONSIDERADO PERTINENTE:

En primer lugar, fue realizado un estudio técnico consistente en la valoración de los precios unitarios para cada rubro o componente de la obra, tal como se detalla en el Volumen Anexo Cantidades de ítems de Obra. Los precios unitarios utilizados provienen del boletín del MOPC correspondiente al mes de diciembre 2023.

Posteriormente, al costo de la obra se integran diversos elementos que permiten constituir el presupuesto de un proyecto "llave en mano con financiamiento a cargo del contratista". Estos incluyen: los riesgos inherentes a la modalidad, considerando los antecedentes de contratos de Llave en mano realizados en años anteriores; los costos financieros a corto plazo, tomando en cuenta las tasas de interés del sistema financiero local, dado que el llamado se efectúa en guaraníes; el Impuesto al Valor Agregado (IVA) aplicable en la ejecución de la obra; y los costos asociados a la administración del proyecto, que en este caso incluyen los depósitos que debe realizar el potencial contratista para cubrir fiscalización, supervisión de obra y la compra de servicios ambientales (...)

Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de (3) tres fuentes requerida y para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia. (.....)

5. Cualquier otro mecanismo que se considere pertinente.

A partir de la información obtenida, la Convocante fijará los Precios de Referencia, atendiendo a los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, y al criterio de Razonabilidad. En el correspondiente dictamen firmado por el Encargado de la UOC se deberá detallar la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia (promedio, precio más bajo, u otro mecanismo pertinente) y además datos e informaciones relacionado"

Esta UOC eleva los antecedentes en los que la Dirección de Proyectos Estratégicos establece la metodología utilizada para la elaboración de los precios referenciales de la presente convocatoria.

Es de destacar que, la Unidad Operativa de Contratación, se limita a elevar los antecedentes, en cumplimiento de lo establecido en la Resolución DNCP N° 454/2024, no implicando el presente dictamen aprobación alguna, ya que ésta dependencia no ha tomado parte en el proceso de preparación de la estimación de costos, que ha culminado con la fijación los precios referenciales de la presente convocatoria.

POR TANTO, se emite el presente dictamen a efectos de anexar el informe detallando la metodología utilizada por la Dirección de Proyectos Estratégicos para la obtención de los Precios Referenciales del **LLAMADO MOPC N° 139/2024 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY N° 1.302/1.998 "QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY N° 1.045/1.983 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY N° 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES CON ID N° 456.747.**

Se eleva el presente Dictamen a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, para la prosecución de los trámites administrativos para la publicación del presente llamado.

Abg. LISE ALEJANDRA VERA
Directora
Unidad Operativa de Contratación.