

MEMO DIPE N° 273 /2024

FECHA: 14 de noviembre de 2024

PARA: **ABG. LISE ALEJANDRA VERA MORENO**, Directora
Unidad Operativa de Contrataciones

DE: **ING. AMILCAR GUILLEN**, Director
Dirección de Proyectos Estratégicos

REFERENCIA LLAMADO MOPC 139/2024 - LPN PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY N° 1.302/1.998 "QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY N° 1.045/1.983 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY N° 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES – ID 456.747 – SEGUNDA RETENCIÓN.

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, a fin de dar respuesta a su MEMORANDUM 5346/2024 de fecha 13 de noviembre del corriente, por medio del cual se remiten las observaciones realizadas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en el marco de la verificación del proceso de referencia (segunda retención). En ese contexto, se adjuntan las respuestas correspondientes.

Atentamente,

ING. AMILCAR GUILLEN
Director
Dirección de Proyectos Estratégicos





Referencia:

- Recuadro y cursiva: observaciones DNCP, transcripción textual.

1. *Condiciones Contractuales. Falta establecer un plazo para hacer efectivo el pago al contratista. En las condiciones de pago se omitió establecer un plazo para hacer efectivo el pago a la contratista. Se solicita modificar el Pliego de Bases y Condiciones a los efectos de subsanar tal omisión. Comentario: se recomienda establecer un pago máximo de pago, posterior a la aceptación de la recepción provisoria (sic)*

En la "Cláusula 4.11.1 Pago de Tramo terminado y utilizable" del apartado 4. CONDICIONES CONTRACTUALES, se establece: "Los pagos a la Contratista en virtud del Contrato se efectuarán con posterioridad a la recepción provisoria de los tramos terminados y utilizables definidos en este Pliego, en las condiciones establecidas en el contrato y en la oferta financiera"

Por su parte, en la Cláusula 7.7 del borrador de contrato, se indica: "Se efectuarán pagos semestrales, siendo el primero de ellos al final del sexto mes y el segundo al final del duodécimo mes, en ambos casos contados desde la fecha de activación de las condiciones financieras del Contrato"

De las cláusulas transcritas precedentemente, se desprenden los plazos dentro de los cuales se llevarán a cabo los pagos.

2. *Carga de Datos de Llamados. Datos de la Licitación: Visita técnica plazo insuficiente. Se recuerda que la fecha de la visita que se fije, debe ser al menos un día antes de la fecha tope de consulta. Se solicita subsanar. Comentario: Se consulta a la convocante el motivo por el cual no se establece criterios y condiciones para la visita técnica. (sic)*

No se prevé "Visita técnica". En la "Cláusula 1.22 Visita al sitio de ejecución del contrato" del apartado 1. DATOS DE LA CONVOCATORIA, se establece:

"El Oferente, bajo su propia responsabilidad y a su propio riesgo, podrá visitar e inspeccionar la zona de obras y sus alrededores para obtener por sí mismo toda la información que pueda ser necesaria a fin de preparar la oferta y celebrar el contrato para la construcción de las Obras. Los gastos relacionados con dicha visita correrán por cuenta del oferente. Así mismo el Oferente deberá realizar, a su costa, los estudios e investigaciones de campo que considere necesarios para un mejor conocimiento de las características de la obra: estudios geotécnicos, topográficos, hidrológicos, y cualquier otro que considere relevante para la valoración de su oferta. Los gastos relacionados con dicha visita, inspección o cualquier trabajo complementario correrán por cuenta del Oferente. Todo oferente deberá declarar en su oferta que conoce el sitio de los trabajos y que cuenta con la información necesaria relativa a dicha zona para preparar la oferta y celebrar el contrato"

3. *Documentos del SICP. Falta remisión de resolución que aprueba el llamado. Del análisis de los documentos remitidos a través del SICP, se verifica que ha sido remitido el acto administrativo de la autoridad competente de la Convocante que aprueba el llamado. Se solicita tal omisión sea subsanada, para la publicación del llamado. Comentario: favor remitir la documentaciones a que hace referencia la Res. MEF N° 345, Dictamen de Viabilidad favorable en el marco del Sistema Nacional de inversión Pública en los términos del Memorándum VEP N° 538, Que el Viceministerio de Economía y Planificación de este Ministerio se ha expedido en los términos del Memorándum VEP N° 590, el Banco Central del Paraguay se expedido en los términos de la Nota BC/P N° 140 de fecha 1 de agosto del corriente año, Que la Dirección General de la Abogacía del Tesoro de este Ministerio se ha expedido en los términos del Dictamen 572.*

Se adjuntan los documentos referidos.

Ing. Amilcar Guillén, Director
Dirección de Proyectos Estratégicos
DIPE - MOPC





4. *Falta documentaciones: Considerando lo establecido en la "LEY DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", se solicita remitir la documentación correspondiente. Comentario: considerando el ordenamiento vigente de Ley de Suministro y Contrataciones Públicas, se recomienda replantear la denominación "CON FINANCIAMIENTO TOTAL" por la de "llave en mano"./// en el SICP, se deberá seleccionar la condición doble sobre conforme al pbc.*

El Artículo 1 de la Ley 1302/98, establece: *"Esta ley tiene por objeto habilitar modalidades y condiciones especiales y complementarias a la Ley N° 1.045/83 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS" o la ley que la sustituya, que podrán ser utilizadas para los llamados a la licitación pública nacional y/o internacional y la adjudicación correspondiente para la elaboración de los proyectos de factibilidad y de obras, la fiscalización, la construcción de las obras públicas y los servicios, para oferentes que tengan asegurado el financiamiento total..."*

Asimismo, el Artículo 6 del mismo cuerpo normativo, prescribe: *"Los pliegos de licitación deberán prever como condición imprescindible que los oferentes tengan asegurado el financiamiento necesario para la ejecución completa de las obras, sus respectivos proyectos y sus fiscalizaciones"*

En ese contexto, considerando que el presente llamado fue estructurado en base a la modalidad especial introducida en virtud de la ley ut supra individualizada, cuya característica principal se ha resaltado, la denominación adoptada es:

"LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY N° 1.302/1.998 "QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY N° 1.045/1.983 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY N° 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES"

5. *Procesos con código SNIP. Se solicita remitir el Formulario contemplado en la Resolución DNCP 1354/21. Comentario: favor remitir el SNIP. Falta documentaciones: Se observa que se ha generado un PBC electrónico no aplicable al proceso de referencia*

Conforme fue indicado en la respuesta a la primera retención realizada, dicho formulario no sería aplicable considerando las particularidades de la modalidad, de las etapas de estructuración y de los procesos llevados a cabo en ese contexto. En efecto, la Resolución DNCP 1354/21 establece: *"las convocantes deberán remitir la Declaración Jurada adjunta como Anexo de la presente Resolución, en la que se certifique que la contratación y el compromiso de los recursos no supera el costo total aprobado por el SNIP"*. En este caso, no aplica una declaración jurada en ese sentido, ya que la estimación actual del proyecto bajo la presente modalidad especial si supera el monto aprobado por el SNIP, atendiendo a que la obtención del mismo constituyó una primer etapa en la estructuración del proyecto, que concluyó con la declaración de viabilidad del mismo, habilitando la prosecución para el siguiente paso, que en lo que respecta a la modalidad, constituyó el análisis y consecuente "Autorización para recurrir a la modalidad" emitida por el mismo ministerio que emitió el SNIP, Ministerio de Economía y Finanzas; de lo que se desprende que el monto involucrado en esta última autorización, actualiza y reemplaza al inicialmente previsto en el SNIP.

6. *Falta de remisión de la Autorización de la MITIC. Verificado el llamado de referencia, se observa que se ha omitido la remisión de la Autorización de la MITIC, establecida en el Decreto Reglamentario de la Ley del Presupuesto General de la Nacional, como requisito para la difusión en el SICP, de procedimientos licitatorios vinculados a campañas de comunicación, informativas y de publicidad. Se solicita la remisión del mencionado documento. Comentario: referente a las condiciones de publicidad que hace referencia el pbc, determinar criterios referente a la autorización del ente regular del mismo.*

El Artículo 381 del Decreto Reglamentario 1092/24 establece:

"Los Organismos y Entidades del Estado (OEE) dependientes del Poder Ejecutivo y las Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, previo al inicio de los procesos de contrataciones, independientemente de la fuente de financiamiento, deberán contar con la autorización del Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección de Proyectos Estratégicos (DIPE) del MOPC."

Ing. Amilcar Guillén, Director
Dirección de Proyectos Estratégicos
DIPE - MOPC





Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) para los siguientes casos: I. Adquisición de equipos, sistemas (software o programa), infraestructura física, plataformas tecnológicas, redes y/o sistemas y otros relacionados a tecnología de la información y comunicación (TICs). II. los proyectos informativos y/o de comunicación, campañas comunicacionales, entiéndase aquellos que involucren la utilización de recursos del Estado afectados a las partidas presupuestarias e individualizadas en el rubro de publicidad y propaganda, consultorías y asesorías en comunicación, difusiones, promociones, exposiciones y afines. III. la difusión en medios tradicionales locales, internacionales y digitales”

En este caso, el objeto del llamado no es la adquisición de equipos, sistemas, ni ningún otro bien relacionado a tecnología de la información y comunicación, tampoco se trata de un proyecto informativo y/o de comunicación, ni difusión, per se. Por último, no involucra partidas presupuestarias individualizadas en el rubro publicidad y propaganda o afines.

En ese orden, en las bases contractuales si se incluye como obligación a cargo del Contratista el diseño y ejecución de un Plan de Comunicación, entendiéndose a este último como un componente que debe acompañar cualquier obra de envergadura e impacto similar, más el diseño será llevado a cabo por el Contratista adjudicado en una etapa posterior.

7. *Formularios del PBC. Formularios que no se adecuan al Estándar establecido Verificado el Pliego de Bases y Condiciones/Carta de Invitación, se observa que el formulario no se ajusta al formato del PBC/Carta de Invitación, estándar aprobado y vigente. Se solicita se realice la modificación.*

Fue utilizado como base el pliego estándar para la contratación de Obras - convencional (Versión 2), con las adaptaciones al amparo de la LEY 1302/98 “QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY No. 1045/33 “QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS”, modificada por la Ley 5.074/2013, Ley N° 5396/2015, y sus reglamentaciones según los Decretos N° 5151/16 y N° 7374/17; considerando que el artículo 3° de la Ley N° 455/2024 indica: “DISPONER que en los procedimientos de contratación que aún no cuenten con un documento estándar aprobado, las convocantes elaborarán los pliegos de bases y condiciones de conformidad con las disposiciones establecidas en la Ley N° 7021, los reglamentos y deberán tener en cuenta el contenido de los Pliegos Estándar para procedimientos convencionales aprobados en la presente resolución”. En tal sentido, fueron utilizados formularios estándar, tales como el de “Declaración de Personas”, experiencia, y otros; más fue necesario incluir formularios propios y acordes a la modalidad especial, como el “Formulario de Oferta Financiera”, “Formulario 2.3 – Valor Presente Neto de la Oferta”.

