



NOTA UOC N° 3688/2024

Asunción, 26 de noviembre de 2024

Señor

Dr. Agustín Encina, Director Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)
Presente

Tengo el honor de dirigirme a Usted, en el marco del **LLAMADO MOPC N° 139/2024 LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY N° 1.302/1.998 "QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY N° 1.045/1.983 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY N° 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES – AD REFERENDUM CON ID N° 456747.**, a fin de remitir las respuestas a las observaciones para su publicación en el Sistema de información y Contrataciones Públicas (SICP).

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarlo muy atentamente.


Abg. Lise Alejandra Vera Moreno
Directora
Unidad Operativa de Contratación


RODRIGO GIMÉNEZ
U.O.C. - M.O.P.C.


N.P. Natalia Rodríguez
Coordinación de Procesos
U.O.C. - M.O.P.C.

UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Alberdi esq. Estrella, Edificio La Imperial, 1° Piso, Asunción
Tel.: (021) 448 – 890 – E-mail: uoc@mopc.gov.py

Referencia:

- Recuadro y cursiva: observaciones DNCP

1. *Condiciones Contractuales. Falta establecer un plazo para hacer efectivo el pago al contratista. En las condiciones de pago se omitió establecer un plazo para hacer efectivo el pago a la contratista. Se solicita modificar el Pliego de Bases y Condiciones a los efectos de subsanar tal omisión. Comentario: se recomienda establecer un plazo máximo de pago, posterior a la aceptación de la recepción provisoria de cada etapa recepcionada y aceptada por la contratante, en base a lo dispuesto por el Art. 66 Inc. "c" de la Ley 7021/22 (sic)*

Para abordar la observación, a continuación se presenta una explicación detallada sobre los plazos: en primer lugar, se prevé un plazo para la entrega de los CROPS (Certificado de Reconocimiento de Obligación de Pago) una vez obtenida la recepción provisoria; en segundo lugar, se establece un plazo para el pago de los CROPS, que incluye intereses y capital; y, finalmente, se contempla el derecho a percibir intereses en caso de constitución en mora.

- Plazo de emisión de los CROPS.

Una vez que se realice la recepción provisoria de cada uno de los tramos terminados y utilizables, la obligación de pago se formalizará mediante el CROP. Este certificado será suscrito por el Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones y el Ministro de Economía y Finanzas dentro de los quince (15) días siguientes a la emisión de la Resolución que declare la Recepción Provisoria de cada tramo.

El CROP indicará el monto total adeudado por el Estado Paraguayo, así como la forma de pago y los vencimientos de cada cuota (fecha exacta de cada pago de cada cuota), que incluirá tanto capital como intereses.

Respecto al plazo de los CROPS, esto está establecido, en la Subcláusula 10.2 del borrador de contrato; que establece: "El citado Certificado será suscrito por el Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones y el Ministro de Economía y finanzas en los términos establecidos en el Artículo 7° del Decreto de la Presidencia de la República N° 5151/2016, dentro de los quince (15) días de la emisión de la Resolución que declara la Recepción Provisoria de cada uno de los tramos terminados y utilizables".

- Plazo para el pago de interés y capital.

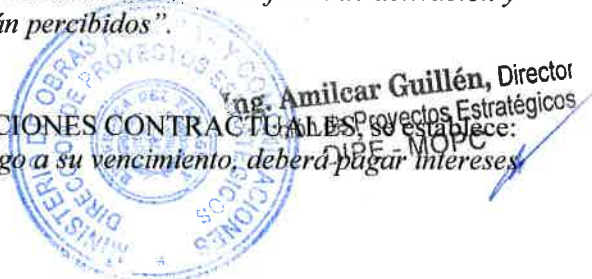
Los intereses se pagarán semestralmente, seis meses después de la recepción provisoria del primer tramo terminado en cada lote. Por otro lado, el pago del capital se basará en el plazo de gracia ofrecido, que puede ser de un mínimo de tres (3) años o un máximo de cinco (5) años, contados a partir de la activación de las condiciones financieras del contrato.

Contractualmente, esto está establecido en la Cláusula 7.7 del borrador de contrato, en la que se indica: "Se efectuarán pagos semestrales, siendo el primero de ellos al final del sexto mes y el segundo al final del duodécimo mes, en ambos casos contados desde la fecha de activación de las condiciones financieras del Contrato"

Así mismo, se considera conveniente insertar la definición de Fecha de Activación de las Condiciones Financieras del Contrato, que expresa "es la fecha en la que, independientemente del estado de ejecución de la obra, se inicia el Plazo de Gracia para el pago del capital, de acuerdo a lo establecido en las condiciones financieras ofertadas, determinada en el contrato. Está determinada por la fecha en la cual se encuentra prevista la recepción provisoria del primer tramo terminado y utilizable, independientemente de si este haya sido ejecutado en el plazo previsto o no. En ningún caso implica la consolidación de la deuda, la que sólo se llevará a cabo con la Recepción Provisoria de cada tramo. A partir de dicha fecha se empieza a contar el Plazo de Gracia para el pago de capital previsto en el Contrato, independientemente de la fecha en que se terminen las obras del primer tramo a ser recibido y/o se emita efectivamente el Acta de Recepción Provisoria de dicho tramo. La obligación de pago únicamente se consolida con la recepción provisoria. Los intereses que han empezado a computarse desde la fecha determinada solamente serán percibidos en caso de llevarse a cabo la Recepción Provisoria. De no llevarse a cabo la Recepción Provisoria, los días transcurridos entre la fecha de activación y la recepción efectiva, en ningún caso serán reconocidos y ya no serán percibidos".

- Configuración de "mora" por retrasos.

"Cláusula 4.44 Tasa de interés por mora" del apartado 4. CONDICIONES CONTRACTUALES, se establece: En caso de que la Contratante no cumpla con efectuar cualquier pago a su vencimiento, deberá pagar intereses



sobre el saldo de capital impago, a partir del vencimiento hasta el efectivo pago, a una tasa anual equivalente a la tasa establecida en la oferta adjudicada más el 1 %.

Finalmente, en la "Cláusula 4.11.1 Pago de Tramo terminado y utilizable" del apartado 4. CONDICIONES CONTRACTUALES, se establece: "Los pagos a la Contratista en virtud del Contrato se efectuarán con posterioridad a la recepción provisoria de los tramos terminados y utilizables definidos en este Pliego, en las condiciones establecidas en el contrato y en la oferta financiera"

Teniendo en cuenta todo lo mencionado, se considera que el presente pliego de bases y condiciones y borrador de contrato, reúne todos los elementos referentes al proceso de pago del Contrato.

2. Documentos del SICP. Falta la remisión de la autorización de la MITIC.: Verificado el llamado de referencia, se observa que se ha omitido la remisión de la Autorización de la MITIC, establecida en el Decreto Reglamentario de la Ley del Presupuesto General de la Nacional, como requisito para la difusión en el SICP, de procedimientos licitatorios vinculados a campañas de comunicación, informativas y de publicidad. Se solicita la remisión del mencionado documento. Comentario: referente a las condiciones de publicidad que hace referencia el pbc, determinar criterios referente a la autorización del ente regular del mismo (el criterio solicitado es en base a lo diseñado por el contratista para su posterior aprobación por el ente regulador). Reiteración.

El Artículo 381 del Decreto Reglamentario 1092/24 establece:

"Los Organismos y Entidades del Estado (OEE) dependientes del Poder Ejecutivo y las Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, previo al inicio de los procesos de contrataciones, independientemente de la fuente de financiamiento, deberán contar con la autorización del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) para los siguientes casos: I. Adquisición de equipos, sistemas (software o programa), infraestructura física, plataformas tecnológicas, redes y/o sistemas y otros relacionados a tecnología de la información y comunicación (TICs). II. los proyectos informativos y/o de comunicación, campañas comunicacionales, entiéndase aquellos que involucren la utilización de recursos del Estado afectados a las partidas presupuestarias e individualizadas en el rubro de publicidad y propaganda, consultorías y asesorías en comunicación, difusiones, promociones, exposiciones y afines. III. la difusión en medios tradicionales locales, internacionales y digitales"

Por su parte, la Resolución MITIC 275 de fecha 9 de mayo de 2024, establece:

Será necesaria la autorización previa para dar inicio a los procesos de contratación de los OEE mencionados en el inciso "a" del Art. 3° de la presente resolución, en los siguientes casos: a) Los proyectos informativos y/o de comunicación, campañas comunicacionales, entiéndase aquellos que involucren la utilización de recursos del Estado afectados a las partidas presupuestarias e individualizadas en el rubro de publicidad y propaganda, consultorías y asesorías en comunicación, difusiones, promociones, exposiciones y afines; b) La difusión en medios tradicionales locales, internacionales y digitales. Todos los procesos de contratación pública en materia de comunicaciones, campañas y difusión estatales, independiente a la fuente de financiamiento, que puedan ser adquiridos con el Objeto de Gasto 265 y el Objeto de Gasto 267, deberán contar con la autorización respectiva, previo control y supervisión conforme a lo establecido en la presente resolución Todos los procesos de contrataciones públicas en materia de comunicación, con el objeto de gastos 262, serán adquiridos a través de Convenio Marco de la DNCP, conforme se vayan incluyendo los bienes y servicios a dicha plataforma.

El presente llamado no tiene por objeto la adquisición de equipos, sistemas, ni infraestructura relacionada a la tecnología de la información y comunicación, tampoco se trata de un proyecto informativo o difusión en si mismo, ni involucra las partidas presupuestarias referidas en las normativas de aplicación, de ahí que no resultaría aplicable la exigencia mencionada por el verificador.

Por otra parte, si bien en las bases licitatorias se incluye como obligación a cargo del Contratista el diseño y ejecución de un Plan de Comunicación, entendiendo a este último como un componente que debe acompañar cualquier obra de envergadura e impacto similar, más el diseño será llevado a cabo por el Contratista adjudicado en una etapa posterior.

En ese orden, en esta instancia del proceso, considerando las características y contenido de la obligación a cargo del contratista, no se cuenta con el diseño del Plan de comunicación, de ahí que tampoco podría darse cumplimiento al Artículo 5 de la Resolución MITIC antes individualizada, que refiere al "carácter previo de la autorización a los procesos de contratación", o al "previo control" aludido en la normativa antes transcrita. No obstante, durante la ejecución del contrato, se coordinará con el MITIC cuanto sea necesario y pertinente en relación al componente comunicacional del proyecto.





3. *Falta documentaciones: Considerando lo establecido en la "LEY DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"; se solicita remitir la documentación correspondiente. Comentario: considerando el ordenamiento vigente de Ley de Suministro y Contrataciones Públicas, se recomienda replantear la denominación "CON FINANCIAMIENTO TOTAL", por la de "llave en mano", conforme lo dispuesto CAPÍTULO V DE PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN Artículo 35.- Procedimientos especiales de contratación.*

El Artículo 1 de la Ley 1302/98, establece: *"Esta ley tiene por objeto habilitar modalidades y condiciones especiales y complementarias a la Ley N° 1.045/83 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS" o la ley que la sustituya, que podrán ser utilizadas para los llamados a la licitación pública nacional y/o internacional y la adjudicación correspondiente para la elaboración de los proyectos de factibilidad y de obras, la fiscalización, la construcción de las obras públicas y los servicios, para oferentes que tengan asegurado el financiamiento total..."*

Asimismo, el Artículo 6 del mismo cuerpo normativo, prescribe: *"Los pliegos de licitación deberán prever como condición imprescindible que los oferentes tengan asegurado el financiamiento necesario para la ejecución completa de las obras, sus respectivos proyectos y sus fiscalizaciones"*

En ese contexto, considerando que el presente llamado fue estructurado en base a la modalidad especial introducida en virtud de la ley ut supra individualizada, cuya característica principal se ha resaltado, la denominación adoptada es:

"LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA EL DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAVIMENTACIÓN ASFÁLTICA DE LA RUTA NACIONAL PY 10 TRAMO SAN CRISTÓBAL – PASO YOBÁI, CON FINANCIAMIENTO TOTAL A CARGO DEL CONTRATISTA, BAJO EL RÉGIMEN DE LA LEY N° 1.302/1.998 "QUE ESTABLECE MODALIDADES Y CONDICIONES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIAS A LA LEY N° 1.045/1.983 "QUE ESTABLECE EL RÉGIMEN DE OBRAS PÚBLICAS, MODIFICADA POR LA LEY N° 5074/2013, SUS MODIFICATORIAS Y REGLAMENTACIONES"

Adicionalmente, cabe mencionar que atendiendo a la modalidad adoptada (con financiamiento a cargo del contratista) el contrato indefectiblemente debe ser "con proyecto integral o llave en mano"¹, lo cual se desprende de las siguientes normativas de aplicación:

- Ley N° 1302/98 – Artículo 3: *"Las licitaciones públicas nacionales y/o internacionales **tendrán por objeto la adquisición por parte del Estado Paraguayo de los servicios y las obras o partes concluidas**"*
- Ley N° 1302/98 - Artículo 4: *"En ningún caso el Estado Paraguayo asumirá obligaciones financieras anticipadas, como financista, aval o garante de créditos o empréstitos necesarios para la construcción de las obras. El Estado Paraguayo con la garantía del Tesoro Nacional, asumirá las obligaciones desde el momento de la firma del contrato de obra correspondiente, siendo su compromiso de pago únicamente a la **conclusión total de la obra o partes terminadas y utilizables de está, de acuerdo con el contrato y las especificaciones técnicas correspondientes**"*
- Decreto N° 5151/16 – Artículo 3: *"Se podrá utilizar la modalidad de licitación con financiamiento prevista en la Ley N° 1302/1998, la Ley N° 5074/2013 y Ley N° 5396/2015 cuando se requiera del adjudicatario **el financiamiento total de la obra**"*

En efecto, la ejecución total de la obra o partes de esta implica un proyecto integral o llave en mano, implícito en la modalidad, que comprende el financiamiento íntegro de la misma.



Ing. Amilcar Guzmán, Director
Dirección de Proyectos Estratégicos
DIPE - MOPC

¹ "Contrato con proyecto integral o llave en mano, en el cual el Contratista se obliga desde el diseño de la obra, la construcción, el suministro de materiales y equipos, la puesta en operación y aseguramiento de la calidad, hasta su terminación total, incluyendo la transferencia de tecnología. Vale decir, a diferencia del Contrato tradicional, en esta modalidad el Contratista asume la responsabilidad del diseño y sus deficiencias. Además, el Contratista asume todas las responsabilidades de suministro e instalación del equipamiento para que la obra esté utilizable a su entrega" (MANUAL DE GESTIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS PÚBLICAS -DNCP. Pág. 37)