

JM/N° 5.533/25
(Cinco Mil Quinientos Treinta y Tres / Veinticinco)

VISTO: El Dictamen de las Comisiones de Infraestructura Pública y Servicios y de Legislación, con relación al Mensaje N° 1.224/2024 S.G., a través del cual la Intendencia Municipal solicita permiso para proceder al llamado a Licitación Pública Nacional para la "PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE - AD REFERÉNDUM - PLURIANUAL - ID N° 458.284", y la aprobación del Pliego de Bases y Condiciones, a fin de dar cumplimiento a las disposiciones establecidas en la Ley N° 3.966/10 "Orgánica Municipal", y;

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES PRINCIPALES:

Que, dicho mensaje tuvo entrada en la Sesión Ordinaria de fecha 18 de diciembre de 2024, siendo derivado a las Comisiones Asesoras de Infraestructura Pública y Servicios y de Legislación, para su estudio, consideración y posterior dictamen, conteniendo el mensaje los siguientes documentos:

- Pliego de Bases y Condiciones.
- PAC N° 458.284
- Dictamen N° 7.991, de fecha 16 de diciembre de 2024, de la Dirección de Asuntos Jurídicos.
- Constancia Ad Referéndum- Plurianual- Memorándum N° 432, de fecha 17 de diciembre de 2024, del Departamento de Presupuesto, dependiente de la Dirección de Hacienda.
- Memorándum D.A./D.L.P. N° 326/2024, de fecha 17 de diciembre de 2024, del Departamento de Licitaciones Públicas, dependiente de la Dirección de Adquisiciones.

2. DICTAMEN DE LA DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS N° 7.991:

Que, el Dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos N° 7.991, de fecha 16/diciembre/2024, firmado por el Director Abog. Benito Torres, manifiesta:

I. CONSULTA:

El Departamento de Licitaciones – Dirección de Adquisiciones dependiente de la Dirección General de Administración y Finanzas por el referido memorando de fecha 16 de diciembre del 2024 remite a la Dirección de Asuntos Jurídicos los antecedentes del proceso de la LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL "PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE" AD REFERÉNDUM – PLURIANUAL ID N° 458.284, con lo cual esta Dirección cumple en manifestar cuanto sigue:

II. MARCO NORMATIVO:

- **Ley N° 3.966/2010. Orgánica Municipal:**

SECCIÓN 3

DE LOS DEBERES Y ATRIBUCIONES DE LA JUNTA MUNICIPAL

Art. 36. La Junta Municipal tendrá las siguientes atribuciones:

- c) Aprobar las adjudicaciones y los contratos suscritos con los adjudicatarios o concesionarios en virtud de llamados a licitación pública y a licitación por concurso de ofertas;

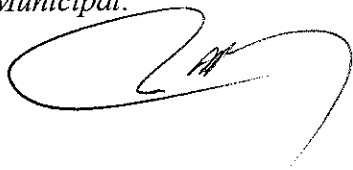
CAPÍTULO III

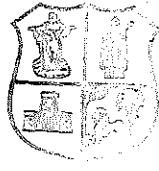
DE LA INTENDENCIA MUNICIPAL

SECCIÓN 1

DE LA TOMA DE POSESIÓN DEL CARGO Y DE LAS ATRIBUCIONES DEL INTENDENTE MUNICIPAL

Art. 51° Deberes y Atribuciones del Intendente. Son atribuciones del Intendente Municipal:









Inc. j) Efectuar adquisiciones, contratar obras y servicios, llamar a licitación pública o concurso de ofertas, y realizar adjudicaciones...”.

- Ley Nº 7.231/2024 Que modifica los Artículos 209, 212 y 216 de la Ley Nº 3.966/2010 “ORGÁNICA MUNICIPAL”:

Artículo 209.- Ámbito de aplicación.

Las contrataciones públicas, que realicen las municipalidades, se regirán por las disposiciones de la Ley Nº 7.021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” o la que le sustituya y por las normas establecidas en esta Ley.

Artículo 212.- Inicio del Proceso.

La Intendencia Municipal deberá solicitar a la Junta Municipal la aprobación del Pliego de Bases y Condiciones correspondiente, así como la autorización para realizar llamado a Licitación Pública, prevista en el Inciso a) del Artículo 34 de la Ley Nº 7.021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”.

- Ley Nº 7.021/22 De Suministros y Contrataciones Públicas:

CAPÍTULO V

DE PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

Artículo 34.- Procedimientos convencionales de contratación.

Con base a las estimaciones de costos, las convocantes realizarán las contrataciones a través de procesos competitivos, mediante alguno de los siguientes procedimientos convencionales.

a) Licitación Pública: aplicable a los procedimientos de contratación que superen el monto equivalente a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos.

b) Licitación de Menor Cuantía: aplicable a los procedimientos de contratación bienes y servicios que sean inferiores al monto equivalente a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos.

Este procedimiento estará reservado preferentemente para las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), previstas por Ley Nº 4.457/2012 “PARA LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS (MIPYMES)”.

CAPÍTULO VI

ESTUDIOS Y REQUISITOS PREVIOS A LA CONVOCATORIA

Artículo 42.- Estimación de costos.

Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación. La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación...”.

Artículo 43.- Disponibilidad presupuestaria.

Las convocantes deberán contar con la certificación de disponibilidad presupuestaria para el inicio de los procedimientos de contratación. En los casos de aumento del monto del contrato por modificación, la certificación de disponibilidad presupuestaria se requerirá previamente a la emisión del acto administrativo que autorice esta última. En los llamados plurianuales, los certificados de disponibilidad presupuestaria de ejercicios



Asunción



futuros deberán ser emitidos a través del Presupuesto Plurianual aprobado. Quedan exceptuadas de la presente disposición las licitaciones *ad referendum* que se registrarán conforme las previsiones del Artículo 44 de la presente Ley. Al inicio de cada Ejercicio Fiscal, se deberá realizar la migración automática de los códigos emitidos y no obligados del ejercicio anterior como primer movimiento y con posterioridad la emisión de los certificados de disponibilidad de los contratos plurianuales y los nuevos llamados. La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas implementará los mecanismos administrativos y tecnológicos de información relativos a la ejecución presupuestaria inherentes a los procedimientos de contrataciones públicas previstos en la presente Ley, conforme a los lineamientos emitidos por el Ministerio de Hacienda...”.

Artículo 45.- Pliegos de Bases y Condiciones.

Las convocantes elaborarán los Pliegos de Bases y Condiciones de los procedimientos de contratación de conformidad con las disposiciones establecidas en los reglamentos y de conformidad a los documentos estándar elaborados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

La Máxima Autoridad Institucional de la convocante o a quien ésta delegue deberá aprobar mediante resolución la convocatoria y el pliego de bases y condiciones de los procedimientos de contratación, los cuales deberán ponerse a disposición de los interesados a través del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP), a partir de la fecha de publicación de la convocatoria.

En los procedimientos de contratación será obligación de las convocantes elaborar las bases y condiciones del llamado con la mayor amplitud de acuerdo con la naturaleza específica del contrato con el objeto de que concurra el mayor número de Oferentes y deberán ser suficientemente claras, objetivas e imparciales para evitar favorecer a algún participante.

En los Pliegos de Bases y Condiciones no se podrá indicar marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, salvo que se cuente con razones justificadas para ello o que no exista otro modo de identificarlos, en cuyo caso únicamente se los utilizará de forma referencial. Los Pliegos de Bases y Condiciones utilizados en los procedimientos de contratación pública regidos por la presente Ley no tendrán costo para los potenciales oferentes ni se podrá exigir pago alguno en concepto de derecho de participación.

Asimismo, no se podrán exigir a los participantes requisitos distintos a los señalados por la presente ley para la participación, contratación o adjudicación, ni se podrán establecer elementos que no resulten técnicamente indispensables en los pliegos de bases y condiciones si con ello se limitan las posibilidades de concurrencia a eventuales proveedores o contratistas. Las convocantes se abstendrán de solicitar como requisito para participar en los procedimientos de contratación, la inscripción en cualquier clase de registro distinto a lo dispuesto por la presente ley...”.

- **DECRETO Nº 2.264/2024** “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 7.021, DEL 9 DE DICIEMBRE DE 2022, “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”.

- **RESOLUCIÓN DNCP Nº 454/2024**, “Por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de Contratación en el marco de la Ley Nº 7.021/2022”.

III. ANTECEDENTES

Entre los antecedentes obran las siguientes documentaciones:

-Memorando DSA/UC Nº 081/2024, de fecha 30 de octubre del 2024, en el que se hace mención a lo siguiente: ... “...a fin de solicitar el inicio del proceso de Licitación Pública Nacional para la “PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE – AD REFERÉNDUM” – Fdo.: Ing. Pedro Alfonso. - Jefe. - UNIDAD DE COMBUSTIBLE.

-Copia simple de la SRCP Nº 157/2024, de fecha 26 de noviembre del 2024, en la que se hace mención a cuanto sigue: “...Por la presente se solicita realizar la reserva de



Asunción



170269

créditos Presupuestarios para el siguiente procedimiento de contratación, teniendo en cuenta el siguiente detalle:

DENOMINACIÓN	458.284 PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE – AD REFERÉNDUM - PLURIANUAL
AÑO	2024
UNIDAD EJECUTORA	DIRECCIÓN DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS
RUBRO	360 COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES
MODALIDAD	LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL

ESTIMACIÓN DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

EJERCICIO FISCAL

MONTO GS.

Año 2025 : 39.800.000.000.

Año 2026 : 39.800.000.000.

Total : 79.600.000.000.

Fdo.: Lic. Ricardo Martínez. -Jefe. - Dpto. de Planeamiento y Control. - Abg. Alice Delgadillo. - Directora. - Dirección de Adquisiciones.

- **DICTAMEN DE PRECIOS REFERENCIALES N° 19/2024 – UOC N° 1 – “PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE – AD REFERÉNDUM – PLURIANUAL” ID N° 458.284, de fecha 16 de diciembre de 2024, en el que hace mención a lo siguiente:**
“...Con relación a la estimación de precios para la contratación de la referencia, la Unidad Operativa de Contrataciones N° 1 formula el presente Dictamen Técnico de conformidad con la reglamentación dispuesta por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas por Resolución DNCP N° 454/2024.

Este versa sobre la revisión exclusiva de los documentos respaldatorios de los precios de referencia que forman parte del proceso y que son remitidos por la dependencia solicitante de la licitación.

La Unidad Operativa de Contrataciones N° 1 – Dirección de Adquisiciones de la Municipalidad de Asunción se limita a elevar los antecedentes y a observar la metodología utilizada para la obtención de los precios de referencia, no implicando el presente Dictamen en aprobación alguna, debido a que la misma, no ha formado parte en el proceso de la obtención ni elaboración de los precios resultantes.

I. ANTECEDENTES.

- Por Memorándum DSA/UC N° 081/2024, de fecha 30 de octubre de 2024, la Dirección de Servicios Administrativos solicita el inicio de proceso de la LPN – Licitación Pública Nacional para la **“PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE - AD REFERÉNDUM - PLURIANUAL” - ID 458.284.**
- Por Memorándum DSA/UC N° 1.214/2024, de fecha 26 de noviembre de 2024, la Dirección de Servicios Administrativos actualiza los montos mínimos y máximos del proceso en cuestión.
- El monto máximo de la contratación solicitada es de Gs. 79.600.000.000. (Guaraníes setenta y nueve mil seiscientos millones) por la modalidad de contrato abierto por montos mínimos y máximos.

II. CONSIDERACIONES.

Ley N° 7.021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas” en su Artículo 4°, Inc. c) establece los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, en la cual se establece que las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos. El Artículo 42 de la Ley N° 7.021/2022 “De Suministro y



Asunción



Contrataciones Públicas" dispone que las Instituciones Públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios.

Que, para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las Instituciones Públicas contemplarán toda suma necesaria que se debe erogar desde el momento de la convocatoria y durante el todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación, y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.

En ese sentido, el Artículo 2° de la Resolución DNCP N° 454/2024 dispuesta por la DNCP establece que los Organismos, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los procedimientos de contratación los Precios de Referencia de todos los lotes, ítems o sub-ítems que lo componen independientemente al sistema de adjudicación, acompañando los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia.

En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención de compra, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación.

En atención a dicha normativa y sobre la base de los precios referenciales obtenidos y remitidos por la Dirección requirente del llamado, esta Unidad Operativa de Contratación ha realizado el análisis de la estimación presupuestaria remitida por la Dirección de Servicios Administrativos para la contratación que nos ocupa.

a) Documentos respaldatorios de la estimación de costo.

Para la determinación del precio referencial del presente llamado, la Dirección de Servicios Administrativos como Dirección requirente se observa que ha solicitado, vía Nota dirigida a las siguientes empresas los presupuestos:

- **GRUPO BAHÍA S.A.**
- **PETRÓLEOS DEL SUR S.A.**

DOCUMENTO RESPALDATORIO DEL CONTRATO PUBLICADO EN EL SICP DEL SIGUIENTE LLAMADO:

- **ID N° 410.181.**

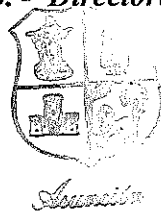
b) Método para la elaboración de precios referenciales.

A partir de las fuentes de cotizaciones remitidas por la dependencia solicitante, se da cumplimiento a la exigencia de combinar las fuentes tal como regla la Guía para Elaboración de Precios Referenciales previstas en la reglamentación respectiva en su Anexo correspondiente en sus puntos N° 3 y N° 4, respectivamente.

c) Metodología para la determinación del precio de referencia del llamado.

Así, considerando la variabilidad de costos que conforman los precios de referencia y uno de los principios base de toda contratación pública nacional que son: ECONOMÍA, EFICACIA y EFICIENCIA previstos en la Ley N° 7.021/2022, y buscando las mejores condiciones (costo – calidad) los precios referenciales fijados constituyen el precio promedio de las fuentes de cotizaciones obtenidas tal como se indica en el cuadro adjuntado al Dictamen de referencia.

Por tanto, en base a lo expuesto, esta Dirección concluye que el precio promedio establecido en el presente proceso, se adecua a lo establecido en el Art. 2° de la Resolución DNCP N° 454/2024...". Fdo.: Lic. Margareth Almada. - Jefa. - Dpto. de Licitaciones. - Abg. Alice Delgadillo. - Directora de Adquisiciones.



Asunción



-Memorando D.A./D.L.P. Nº 314/2024, de fecha 16/12/2024, en el que expresa lo siguiente: ...**"Datos de la Licitación. Sistema de Adjudicación: Por el Total. Plurianual: Si, Porcentaje de garantía de oferta: 5%, Contrato: Abierto por montos mínimos y máximos"** Fdo: Carlos Franco. - Técnico. - Dpto. Licitaciones. - Lic. Margareth Almada Yambay. - Jefa. - Dpto. Licitaciones. - Abg. Alice Delgadillo. - Directora de Adquisiciones.

IV. PARECER JURÍDICO.

Que, cabe aclarar que el presente parecer jurídico versa exclusivamente sobre la legalidad de lo solicitado, no así sobre cuestiones técnicas, (especificaciones técnicas, costo unitario y total, lista de cantidades y sus precios, etc.), económicas, financieras, presupuestarias, curriculares y ambientales las que corresponden a las áreas técnicas competentes.

Que, el proceso de LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL "PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE" AD REFERÉNDUM – PLURIANUAL ID Nº 458.284, se encuentra encuadrado según el Art. 34º, Inc. a) de la Ley de Suministro y Contrataciones Públicas, en concordancia con el Art. 209 de la Ley Nº 7.231/2024 "Que modifica los Artículos 209, 212 y 216 DE LA LEY Nº 3.966/2010 "ORGÁNICA MUNICIPAL".

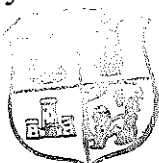
Que, del estudio del Proyecto del Pliego de Bases y Condiciones para la Adquisición de Bienes y/o Servicios - Convencional"- Ley Nº 7.021/2022" Versión 2 Electrónico, surge que el mismo se trata del Pliego de Bases y Condiciones elaborado y cargado por la Unidad Operativa de Contrataciones Nº 1 en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP).

En consecuencia, en virtud a las consideraciones expuestas, esta Dirección no opone reparos a la viabilidad Jurídica de este proceso conforme a lo establecido en la Ley Nº 7.021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas", supeditada a la emisión de la Constancia Ad Referéndum y Plurianual, la cual se encuentra en trámite en la Dirección de Hacienda según lo mencionado en el Memorando D.A./D.L.P. Nº 314/2024, de fecha 16/12/2024. Asimismo, cabe manifestar que es atribución exclusiva de la UOC Nº 1 llevar adelante los procedimientos de contratación de acuerdo a la ley vigente y sus reglamentaciones, siempre asegurando a la Institución las mejores condiciones de contratación, Así también el legajo y el proyecto licitatorio (PBC) deberá ser remitido a la Junta Municipal para su correspondiente estudio y aprobación en su caso. Quedando a cargo de la UOC respectiva realizar las comunicaciones de rigor. Salvo mejor parecer de la Superioridad, es nuestro dictamen".

3. PARECER DE LAS COMISIONES ASESORAS DICTAMINANTES:

Que, del análisis del expediente girado a la Asesoría de la Comisión de Infraestructura Pública y Servicios se puede colegir que el mismo se adecua plenamente a las disposiciones de la Ley Nº 7.021/2022 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS", en lo atinente al procedimiento escogido por la convocante para la presente contratación pública mediante licitación. Además, se puede constatar que el documento convocatorio se trata del Pliego de Bases y Condiciones estándar y se ajusta a lo aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

Que, las Comisiones Asesoras, en concordancia con el citado análisis, expresan igualmente: "...nos encontramos ante el inicio de un proceso de contratación vía Licitación Pública Nacional, regido por la Ley Nº 7.021/2022 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS", encontrándose encuadrado según el Art. 34º, Inc. "a", en concordancia con el Art. 209º de la Ley Nº 7.231/2024, que modifica los Artículos 209º, 212º y 216º de la Ley Nº 3.966/10 "Orgánica Municipal".



Asunción



Que, asimismo, en concordancia con las disposiciones de la Ley Nº 3.966/10 “**Orgánica Municipal**” que, al respecto, establece específicamente en su **Artículo 36º, Inciso “b”**, como atribución de la Junta Municipal: “...*autorizar por resolución los llamados a licitación pública y a licitación por concurso de ofertas y aprobar los correspondientes pliegos de bases y condiciones*”.

Que, entre los antecedentes del mensaje, se puede constatar que cuenta con dictamen favorable al proceso, por parte de la Dirección de Asuntos Jurídicos de la Intendencia Municipal, y toda la documentación respaldatoria, la cual se visualiza en su contenido, cumpliendo con lo establecido por las normativas para el efecto y la prosecución del citado proceso licitatorio.

Que, los miembros de las Comisiones Asesoras dictaminantes concluyen que continúe con los trámites administrativos para el proceso licitatorio.

Por tanto;

LA JUNTA MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE ASUNCIÓN, REUNIDA EN CONCEJO

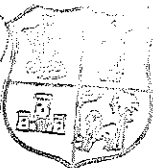
RESUELVE:

- Art. 1º:** APROBAR el Pliego de Bases y Condiciones derivado a través del Mensaje Nº 1.224/24 S.G., que fuera puesto a consideración de la Corporación Legislativa, de conformidad a las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica Municipal Nº 3.966/10.
- Art. 2º:** AUTORIZAR al Ejecutivo Municipal para proceder al Llamado a Licitación Pública Nacional para la “PROVISIÓN DE COMBUSTIBLE – AD-REFERÉNDUM – PLURIANUAL - ID Nº 458.284”.
- Art. 3º:** Comuníquese a la Intendencia Municipal.

Dada en la Sala de Sesiones de la Junta Municipal de la Ciudad de Asunción, a los doce días del mes de febrero del año dos mil veinticinco.

Abog. JOSÉ MARÍA OVIEDO V.
Secretario General

pv.



Asunción

Mag. LUIS ADOLFO BELLO LÓPEZ
Presidente

Asunción, 24 FEB 2025

TÉNGASE POR RESOLUCIÓN, COMUNÍQUESE, DESE AL REGISTRO MUNICIPAL Y CUMPLIDO, ARCHIVAR.-

MARIA CRISTINA SIGNORINO
Secretaria General



OSCAR RODRÍGUEZ QUINONEZ
Intendente Municipal