

DICTAMEN
DOC N° 01/2025

REF. : REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO DE GRÚA, MARCA PALFINGER MODELO
PKB 10000 ID. 459.645.

FECHA : 02 de enero de 2025

Se eleva a consideración los fundamentos en el presente Dictamen DOC N° 172/24, expuestos por la Dirección Operativa de Contrataciones para dar por acreditada la excepcionalidad de la contratación de referencia: **CONTRATACIÓN DIRECTA POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 03/25 "REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO DE GRÚA, MARCA PALFINGER MODELO PKB 10000 ID. 459.645** en base a las consideraciones del área técnica requirente, y las establecidas en la ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas.

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN: (Marcar el supuesto que cubre la situación planteada)

- (X.) El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;
- (....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado, y se encuentre debidamente justificada la imposibilidad de llevar adelante una contratación competitiva;
- (....) En el caso de que no se firmare contrato o se hubiere rescindido el contrato por causas imputables al proveedor, consultor o contratista que hubiere resultado adjudicado en una contratación, la Contratante podrá adjudicar el saldo pendiente por ejecutar del contrato rescindido al participante que hubiera presentado la siguiente oferta solvente más baja, siempre que la diferencia en precio con respecto a la propuesta que inicialmente hubiere resultado ganadora no sea superior al diez por ciento; o el oferente acepte reducir el monto de su oferta al porcentaje señalado.
- (..) Existan razones técnicas o de notoria especialización para la adquisición o locación de bienes, contratación de servicios, consultorías u obras.
- (....) Se realicen dos contrataciones que hayan sido declaradas desiertas, la convocante podrá adjudicar directamente a un proveedor, consultor o contratista que cumpla con los mismos requisitos y criterios de calificación establecidos previamente en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación del último procedimiento declarado desierto.
- (....) Previa tasación por órganos competentes, se acepte la adquisición de bienes, la ejecución de obras o la prestación de servicios a título de dación en pago, a favor del Estado Paraguayo, siempre que se observen los principios generales de la presente ley.
- (....) Por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alterne el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país;
- (....) Derivado de Situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en los que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate;
- (....) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.
- (....) Las realizadas para la adquisición y locación de todo tipo de bienes y contratación de servicios en los casos de declaración de estado de emergencia, calificados por Ley.
- (....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado.
- (....) Contrataciones de bienes, obras, servicios o consultorías con proveedores domiciliados fuera de la República del Paraguay que deban ejecutarse fuera del territorio nacional, de conformidad a lo dispuesto en el reglamento de la presente Ley.

SUSTENTO:

El Art. 40 de la Ley 7021/22 que expresamente establece: "Las Convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los puestos que a continuación se señalan: Punto 1 del artículo "Excepciones a la concurrencia autorizada" a) **"El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos"**.

El Decreto Reglamentario N° 2264/2024 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7021/2023, «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS» Artículo 51. "Contratación por razones técnicas": *"La contratación por razones técnicas solo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando exista en el mercado un solo oferente que pueda satisfacer adecuadamente la necesidad de la convocante, debido a las especificaciones técnicas del objeto de la contratación"*

La Ley N° 1.182/85, QUE CREA PETROLEOS PARAGUAYOS (PETROPAR) Y ESTABLECE SU CARTA ORGÁNICA, que establece **Artículo 4°.-** PETROPAR tiene por objeto y funciones: a) *Industrializar el petróleo y sus derivados y realizar otras actividades afines; (...) e) Ejercer el comercio de hidrocarburos y sus derivados en el mercado nacional e internacional;* así mismo el **Artículo 48** del mismo cuerpo legal que expresa: *La importación de petróleo y sus derivados a cargo de PETROPAR asegurará la satisfacción regular de las necesidades del país.*

Por Nota Interna GOP/035/2024 de fecha 18 de octubre de 2024, la Dirección Financiera solicita el inicio de llamado de referencia.

Las gestiones previas para la obtención de ofertas convenientes y la determinación de la viabilidad técnica, económica y legal en marco de la presente contratación por vía de la excepción, son realizadas por el área requirente, según el informe técnico remitido, por lo que, la Dirección Operativa de Contrataciones sostiene el análisis en base a las documentaciones, aclaraciones y gestiones que expone la Gerencia de Operaciones en la solicitud y sus antecedentes, en consecuencia, la verificación realizada versa exclusivamente sobre la razonabilidad de las circunstancias expuestas por el área solicitante.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO

De conformidad al área requirente se evaluó un (1) solo presupuesto, correspondiente a la empresa HIDRAULICA DEL BRASIL S.A.

La grúa montada en el muelle sur es esencial para la operación segura y eficiente en la movilización de cargas pesadas y estructuras de gran tamaño, que no pueden ser izadas, levantadas o trasladadas de forma manual por trabajadores. Entre sus principales usos está el izado de botes para el tendido de barreras de seguridad en agua, así como el manejo de mangueras utilizadas por en las operaciones de carga y descarga de productos comercializados por Petropar a buques. El mantenimiento y la reparación de esta grúa es fundamental para asegurar su funcionalidad continua y minimizar tiempos de inactividad que podrían comprometer la operación portuaria, la seguridad del personal y la eficiencia de los procesos logísticos. La inversión en el mantenimiento preventivo y correctivo no solo prolongara la vida útil del equipo, sino que también evitara costos mayores asociados a posibles accidentes o averías.

Por Memorándum GOP/035/2024 de fecha 18 de octubre de 2024, solicita que el llamado sea realizado por la modalidad Contratación por vía de la Excepción, debido a que la empresa Hidráulica Brasil posee la representación exclusiva por parte la marca Palfinger, el cual se adjunta y expresa lo siguiente:

"Por la presente, la Compañía MADAL PALFINGER S.A., certifica que la firma HIDRAULICA DEL BRASIL, con domicilio en la Ruta San Lorenzo-Luque Km.4,2, ciudad de Luque, República del Paraguay, es Representante / Distribuidor exclusivo y siendo autorizada suficientemente para participar de las Licitaciones Públicas o Privadas, Concursos de Precios, Pregones o similares, y presentarse ante Entes Gubernamentales, para la Venta de los Equipos de la Marca PALFINGER como Grúas Articuladas y otros productos, accesorios y repuestos de nuestra Fabricación y Representación"

Teniendo en cuenta todos los argumentos expresado, se considera justificada la excepción.



De esta forma quedan expuestos los fundamentos que son considerados para dar por acreditada la excepcionalidad prevista en el 40 de la Ley 7021/22 que expresamente establece: *“Las Convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los puestos que a continuación se señalan: Punto 1 del artículo “Excepciones a la concurrencia autorizada” a) “El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos” y el decreto reglamentario N° 9823/2023 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7021/2023, «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS» Artículo 33.*

Atentamente.

LIC. NELSON GALVÁN
Director Adjunto
Dirección Operativa de Contrataciones