

LPN 02/2025 CON ID N° 468569 - REPARACIONES MAYORES DE CAMINOS VECINALES - CONTRATO ABIERTO.-

Lugar y fecha: 08/07/2025

UOC Convocante (*): MUNICIPALIDAD DE MARISCAL JOSE FELIX ESTIGARRIBIA

Unidad o área requirente (*): OBRAS

Funcionario o técnico responsable (*): ARQ. LUIS GUSTAVO ROJAS O.

Dependencia y cargo que desempeña (*): FISCAL DE OBRAS - OBRAS

Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (*).

La REPARACIONES MAYORES DE CAMINOS VECINALES requiere un proceso de licitación que garantice la objetividad, imparcialidad, regularidad y razonabilidad de los requerimientos solicitados en el PBC. Estos principios son fundamentales para asegurar que el proyecto se ejecute de manera eficiente y efectiva, beneficiando a la comunidad.

Objetividad: Los requerimientos técnicos deben ser claros y específicos, lo que permite una evaluación justa de las ofertas. Al establecer criterios como la capacidad financiera, las capacidades técnicas básicas y la experiencia de los últimos tres años, se asegura que todos los oferentes sean evaluados bajo los mismos estándares. Esto evita la subjetividad en la selección y promueve la competencia leal.

Imparcialidad: Al aplicar los mismos criterios a todos los participantes, se minimizan los riesgos de favoritismos. La exigencia de capacidad financiera garantiza que los oferentes tengan los recursos necesarios para llevar a cabo el proyecto sin comprometer su estabilidad económica. Esto es crucial para un proyecto de gran envergadura como un estadio, donde los costos pueden ser significativos.

Regularidad: La consistencia en la aplicación de los requisitos es esencial para que todos los oferentes comprendan lo que se espera de ellos. La claridad en los requisitos de capacidades técnicas básicas asegura que los proveedores tengan la experiencia y el conocimiento necesarios para cumplir con las especificaciones del proyecto. Esto no solo facilita la preparación de las ofertas, sino que también contribuye a la calidad del trabajo final.

Razonabilidad o Proporcionalidad: Los requerimientos deben ser razonables y proporcionales al tamaño y complejidad del proyecto. Por ejemplo, solicitar experiencia en proyectos similares que permite identificar a aquellos oferentes que han demostrado su capacidad para manejar proyectos de esta magnitud. Esto no solo protege los intereses de la municipalidad, sino que también promueve un entorno de negocios saludable al permitir la participación de empresas competentes.

Ventajas: La implementación de estos requerimientos tiene varias ventajas. En primer lugar, asegura que el proyecto sea ejecutado por empresas con la capacidad adecuada, lo que reduce el riesgo de retrasos y sobrecostos. En segundo lugar, fomenta la transparencia y la confianza en el proceso de licitación, lo que puede atraer a más oferentes y mejorar la calidad de las propuestas. Finalmente, al establecer criterios claros y razonables, se promueve un entorno competitivo que puede resultar en mejores precios y condiciones para la municipalidad.

Las reparaciones mayores de caminos vecinales mediante un contrato abierto en la ciudad de Mariscal J. F. Estigarribia están motivadas por diversas razones que reflejan la importancia de mantener y mejorar la infraestructura vial para el bienestar de la comunidad. A continuación, se presentan las razones más relevantes que respaldan esta decisión:



1. **Impulso al Desarrollo Económico:** La mejora de los caminos vecinales facilita el acceso a zonas productivas, promoviendo el comercio, la agricultura y la ganadería locales. Esto genera oportunidades de empleo y aumenta la economía regional.
2. **Mejora de la Conectividad y Accesibilidad:** La reparación de los caminos garantiza una mejor comunicación entre las diferentes comunidades, permitiendo un desplazamiento más seguro y eficiente para los residentes, servicios de emergencia y transporte escolar.
3. **Fortalecimiento de la Inclusión Social:** Al mantener caminos en buen estado, se reduce la brecha social, permitiendo que todos los habitantes tengan igualdad de acceso a servicios básicos como salud, educación y asistencia social.
4. **Seguridad Vial:** La reparación adecuada de los caminos disminuye riesgos de accidentes y deterioro de los vehículos, protegiendo la integridad física de los usuarios.
5. **Resiliencia ante Fenómenos Naturales:** La infraestructura vial fortalecida ayuda a mitigar los efectos de lluvias intensas o eventos climáticos adversos, asegurando la transitabilidad y la continuidad de las actividades rurales y comunitarias.
6. **Aspectos Culturales y Comunitarios:** La mejora de caminos fomenta la cohesión social y la participación comunitaria en proyectos de desarrollo, promoviendo un sentido de pertenencia y orgullo local.
7. **Razones Ambientales:** La correcta reparación y mantenimiento de caminos pueden reducir la erosión y el impacto ambiental negativo, contribuyendo a la conservación del entorno natural.
8. **Eficiencia Administrativa y Transparencia:** La contratación mediante un sistema de contrato abierto permite mayor competencia, transparencia y optimización en la ejecución de las obras.

Estas razones reflejan un enfoque integral que busca potenciar el desarrollo sostenible, mejorar la calidad de vida de los habitantes y promover un crecimiento equitativo en la comunidad de Mariscal J. F. Estigarribia.

Las reparaciones mayores de caminos vecinales mediante un contrato abierto en la ciudad de Mariscal J. F. Estigarribia pueden ofrecer múltiples ventajas y beneficios para la comunidad. A continuación, se detallan algunas de ellas:

1. **Transparencia y competencia:** El sistema de contratación abierto fomenta la participación de múltiples oferentes, promoviendo la transparencia en el proceso y asegurando que se elija la propuesta más conveniente en términos de calidad y costo.
2. **Mejor calidad en las obras:** La competencia entre contratistas incentiva la presentación de propuestas más eficientes y de mayor calidad, lo que resulta en reparaciones duraderas y confiables.
3. **Optimización de recursos:** Al contar con varias ofertas, la administración puede seleccionar la opción que ofrezca la mejor relación costo-beneficio, optimizando el uso de los fondos públicos.
4. **Mayor innovación y eficiencia:** La apertura a diferentes propuestas puede incorporar nuevas técnicas, materiales y tecnologías que mejoren la durabilidad y funcionalidad de los caminos.
5. **Fomento de la participación local:** Los contratistas locales tienen mayores oportunidades de participar, lo que puede generar empleo y desarrollo económico en la comunidad.
6. **Flexibilidad en el proceso de contratación:** Los contratos abiertos permiten ajustar las especificaciones y condiciones según las necesidades específicas del momento, facilitando una mejor adaptación a las condiciones del terreno y del clima.
7. **Impulso al desarrollo comunitario:** La mejora de los caminos vecinales favorece la conectividad, facilitando el acceso a servicios básicos, mercados y actividades productivas, lo que impulsa el bienestar general de los habitantes.



Estas ventajas contribuyen a fortalecer la infraestructura vial de la zona, promoviendo un desarrollo más equitativo y sustentable para Mariscal J. F. Estigarribia.

Conforme también en base a ese criterio se deja este precedente para cualquier interesado:

RESOLUCION N° 997/2024 de fecha 10/04/2024 ID N° 420810 - CASO N° 168/2023 – PROYECTO DE UNIFICACION DE VEREDA – TRAMO 2 – relacionado a que la necesidad que responde y que las Municipalidades tienen autonomía de decisión según el Art° 166 de la Autonomía – por ende se le confiere a la entidad convocante la facultad de llevar a cabo procedimientos licitatorios en atención a sus necesidades y realidades institucionales, en ese sentido cuando se realiza un proceso de licitación se hace uso de las disposiciones legales aplicables dentro de los límites que le permite su discrecionalidad (libertad) de hacerlas, ya que es una atribución discrecional determinar el tipo de bien o servicios a contratar, basándose en la necesidad que deben satisfacerse, de los cuales son necesidades públicas. Esta discrecionalidad de acentúa aún más en los procesos de contrataciones similares al que nos ocupa, el cual posee un alto interés público.- en ese sentido queda demostrado que se tiene discrecionalidad para solicitar procesos que satisfagan necesidades locales.-

Sustento de las especificaciones técnicas – adjunto a este documento:

1. Claridad en los requerimientos: Al detallar las especificaciones técnicas, se proporciona a los posibles licitadores una comprensión clara y completa de los requisitos y características necesarias para el proceso. Esto ayuda a evitar malos entendidos y confusiones durante el proceso de licitación.
2. Equidad y transparencia: Al contar con especificaciones detalladas, se garantiza que todos los licitadores estén compitiendo en igualdad de condiciones, ya que saben exactamente lo que se espera de ellos y cómo será evaluada su propuesta.
3. Calidad del producto final: Las especificaciones detalladas permiten establecer estándares de calidad y desempeño precisos para el producto o servicio a adquirir. Esto contribuye a obtener un resultado final que cumpla con las expectativas y requerimientos de la convocante.
4. Facilita la comparación de propuestas: Con especificaciones bien detalladas, la convocante puede comparar de manera objetiva las propuestas recibidas, evaluar su cumplimiento con los requisitos establecidos y seleccionar la oferta más conveniente en función de criterios específicos.
5. Reducción de riesgos y costos adicionales: Al ser específicas en las especificaciones, se minimiza la probabilidad de errores, omisiones o interpretaciones incorrectas por parte de los licitadores, lo que ayuda a reducir riesgos de incumplimiento y posibles costos adicionales asociados a modificaciones o ajustes posteriores.

Identificar y justificar de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes.

Conforme en este proceso se establece criterios básicos que están perfectamente enmarcado en este precedente jurídico;

Esta convocante expone varios puntos para ser tratados, cosa y considerando que es el, quien conoce sus necesidades INVOCADO POR LA DNCP - DICTAMEN 1489/2011 de fecha 18/07/2011 como también la Resolución N° 235/2024 DE FECHA 22/01/2024 del proceso ID N° 437691 dice que solo la convocante sabe cómo satisfacer sus necesidades



En el proceso de licitación para reparaciones mayores de caminos vecinales mediante un contrato abierto en la ciudad de Mariscal J. F. Estigarribia, es fundamental establecer requerimientos que aseguren la calidad y viabilidad del proyecto. Sin embargo, ciertos requisitos pueden limitar la participación de potenciales oferentes, lo que podría restringir la competencia y, en última instancia, afectar la calidad y el costo del proyecto.

1. Requisitos de Experiencia Específica: Uno de los requerimientos que podría limitar la participación es la exigencia de experiencia. Si se establece que solo las empresas que han completado proyectos similares en los últimos tres años pueden participar, se podría excluir a muchas empresas competentes que, aunque no hayan trabajado específicamente en esa experiencia solicitada. Esto puede ser especialmente problemático en un contexto donde hay empresas locales o regionales con capacidades técnicas adecuadas, pero sin la experiencia específica solicitada.

2. Capacidad Financiera Elevada: Otro requisito que podría ser restrictivo es la exigencia de una capacidad financiera muy alta. Si se solicita que los oferentes demuestren un capital mínimo o un volumen de ventas específico, esto puede desincentivar a pequeñas y medianas empresas que, aunque no cumplan con estos criterios estrictos, podrían ofrecer propuestas competitivas y de calidad. La inclusión de garantías o avales podría ser una alternativa más inclusiva que permita la participación de un mayor número de oferentes sin comprometer la seguridad financiera del proyecto.

3. Certificaciones Técnicas Específicas: La exigencia de certificaciones técnicas específicas, como normas internacionales de construcción o certificaciones ambientales, puede ser otro factor limitante. Si bien estas certificaciones son importantes para garantizar la calidad y sostenibilidad del proyecto, no todas las empresas pueden tener acceso a ellas, especialmente las más pequeñas o las que están comenzando. Esto podría llevar a una concentración de ofertas en grandes empresas que ya cuentan con estas certificaciones, limitando la diversidad de propuestas, COSA QUE EN ESTE PROCESO ESTA AUSENTE DICHO REQUISITO.

4. Plazos de Presentación Cortos: Los plazos ajustados para la presentación de ofertas también pueden ser un obstáculo. Si el tiempo otorgado para preparar la documentación y las propuestas es demasiado corto, muchas empresas, especialmente las más pequeñas, pueden no tener la capacidad de reunir la información necesaria en el tiempo requerido. Esto puede resultar en una menor participación y en la exclusión de ofertas potencialmente valiosas.

5. Requisitos Administrativos Complejos: Finalmente, un proceso de licitación que incluya requisitos administrativos complicados puede desincentivar a los oferentes. La necesidad de presentar una gran cantidad de documentación o cumplir con procedimientos burocráticos extensos puede ser abrumadora, especialmente para empresas que no cuentan con un equipo administrativo robusto. Simplificar estos procesos podría facilitar la participación de un mayor número de oferentes.

En conclusión, aunque los requerimientos en un proceso de licitación son esenciales para garantizar la calidad y la idoneidad de los oferentes, es crucial que se diseñen de manera que no se conviertan en barreras que limiten la competencia. Un enfoque equilibrado que considere la inclusión de empresas de diferentes tamaños y capacidades puede resultar en un proceso más competitivo y beneficioso para la municipalidad y la comunidad en general.

Conforme esta convocante sabe lo relacionado a lo siguiente;

(En un proceso de licitación, algunos requisitos básicos que suelen ser comunes incluyen, son requisitos mínimos que se solicitan en un proceso):

1. Documentación legal: Las empresas interesadas en participar en la licitación deben presentar



documentos legales que demuestren su capacidad legal para contratar.-

2. Capacidad experiencia: Es común que se solicite a los licitantes demostrar su experiencia para llevar a cabo el proyecto específico, esto puede incluir referencias de PROCESOS ADJUDICADOS anteriores.-

3. Garantías y seguros: En muchos casos, se solicita a los licitantes presentar garantías financieras o seguros que respalden la ejecución y mitiguen posibles riesgos.

Ventajas de tener estos requisitos en un proceso de licitación:

1. Selección de empresas calificadas: Al exigir requisitos como experiencia, se asegura que las empresas que participan en la licitación cuenten con los recursos y habilidades necesarios para llevar a cabo el proyecto de manera exitosa.

2. Reducción de riesgos: Al solicitar garantías y seguros, se reducen los riesgos asociados con la ejecución del proyecto, ya que se cuenta con respaldos financieros en caso de incumplimiento por parte del proveedor.

3. Transparencia: Establecer requisitos claros y objetivos ayuda a garantizar la transparencia en el proceso de selección de proveedor, evitando favoritismos o decisiones arbitrarias.

4. Calidad y cumplimiento: Al seleccionar empresas con experiencia y capacidades adecuadas, se aumenta la probabilidad de que el proceso administrativo de adquisición se lleve a cabo con éxito, cumpliendo con los estándares de calidad y en los plazos establecidos.-

En resumen, tener requisitos claros y específicos en un proceso de licitación contribuye a seleccionar empresas calificadas, reducir riesgos, promover la transparencia y garantizar la calidad y el cumplimiento en la ejecución).

Si en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, mencionar la justificación que respalda lo solicitado o que no existe otro modo de identificarlo. Se aclara que, en caso de incluirlos, los mismos tendrán carácter referencial.
(En ninguna parte se solicita MARCA).



ARQUITECTO
Luis Gustavo Rojas O.

Firma del técnico o responsable del área requirente (*): Fiscal de Obras
Aclaración (*): FISCAL DE OBRAS – ARQ. GUSTAVO ROJAS O Municipalidad Mcal. Estigarribia

Firma del responsable UOC (*):

Aclaración (*): ENCARGADA DE LA UOC – CP. SONIA GAMARRA

C.P. Sonia B. Gamarra Roa
Encargada de UOC
Municipalidad de Mcal. Estigarribia

