



**DICTAMEN N° 09/2025**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES.  
FECHA : Asunción, 22 abril de 2025  
ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**  
**ADQUISICIÓN DE YESO - PLURIANUAL. - ID. N° 463.765**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE YESO - PLURIANUAL. – I.D. N° 463.765.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 230/2025** (art.3°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

**3- ANTECEDENTE:**

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna GI N° 73/2025, remite la solicitud de pedido de mediante la cual solicitan la **"ADQUISICIÓN DE YESO" PLURIANUAL, ID N° 463.765**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

**4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:**

La justificación técnica presentada por el Dpto. de Mantenimiento – CIP. Villeta por medio del Dictamen Técnico N° 01/2025 de fecha 19/03/2025, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 230/2025**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a)**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: *"...Uno de los factores principales de la adquisición, es la calidad o pureza del mineral (sulfato de calcio di hidratado) y considerando las normas recomendadas esta debe ser mayor a ochenta y cinco por ciento de pureza, considerando una dosificación al tres por*

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.



**Esc. M. Talavera M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





ciento. Material previamente triturado de 10 a 50mm de diámetro con una humedad menos al dos por ciento respectivamente. Cabe destacar que es necesario prever la provisión de esta materia prima para contar con stock permanente, evitando así los paros innecesarios por falta de materia prima.

En cuanto a la identificación y justificación de algún requerimiento que podría limitar la participación de potenciales oferentes señala que, **No Aplica**.

#### **5- METODOLOGÍA:**

**5.1.** Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: **N/E**

**5.2** Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: **N/E**

**5.3** Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas:

Se ha encontrado el precio adjudicado por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID.409.018, Adjudicado por Resolución PR-Nº 606/2022 de fecha 17 de noviembre de 2022.

**5.4** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

**Que**, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A., AB MACHINE & TRUCKS S.A., ITACAMBA CEMENTO S.A., INTERNACIONAL MATERIALS (IMI), MADKAL de Gabriel Alegre R, GRUPOS ACEROS ASUNCIÓN, GT SCIENTIFIC, YGUAZU CEMENTOS, MONTE ALEGRE, AUTO CONTROL S.A., OSCAR ANTONIO MEZA SANCHEZ, L.T. S.A., IMER S.R.L., SERVITODO y LAS ROCAS S.R.L.

**En respuesta**, se recibió 4 (cuatro) cotizaciones de las siguientes firmas: AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A., AUTO CONTROL S.A., SERVI TODO y AB MACHINE & TRUCK S.A., no obstante, las demás firmas que fueron invitadas no han remitido respuesta alguna.

\*) N/E= No se encontraron.

#### **6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:**

**Que**, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, a pesar de solicitar presupuestos a quince (15) empresas del rubro, se obtuvo cuatro (4) cotizaciones de potenciales oferentes, y el precio anterior adjudicado consignado en el ID N° 409.018 adjudicado por Resolución PR N° 606/2022, que concuerda con las características técnicas de este proceso.

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

Pablo R. Talavera P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Euc. Mg. Ezequiel Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.





En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.*

La Industria Cementera utiliza materiales para la elaboración del cemento que contienen ciertas características específicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

La materia prima requerida en el presente llamado es altamente específica y debe satisfacer con lo requerido en las normativas paraguayas de especificaciones del cemento, por lo que deben cumplir con estándares de calidad que poseen características propias que contiene el material, que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer.

Solo las empresas con un historial comprobado en el sector pueden asegurar productos que satisfagan las estrictas demandas.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar la materia prima utilizada en una Industria Cementera.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas" y "5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo".

En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que los precios actualizados de las cotizaciones recibidas tienen una variación comparado con el precio que ha sido adjudicado anteriormente que corresponde al año 2022, por lo que, habiendo observado las diferencias de precios, procedemos a analizar junto con el precio registrado en la adjudicación anterior por la propia convocante, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, para determinar el precio referencial del proceso de **Adquisición de Yeso**, utilizamos el precio actualizado **de la oferta más baja recibida**, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**.

El oferente ha cotizado en dólares americanos en la fecha 20/03/2025, a USD 99 la tonelada el yeso importado, tomando para la conversión en guaraníes, el tipo de cambio del Banco Central del Paraguay de fecha 20/03/2025 (Gs. 7981,68), arrojando la suma de **Gs. 790.186 (Guaraníes Setecientos noventa mil ciento ochenta y seis)** para el precio unitario por tonelada, totalizando así, para la cantidad de 28.000 toneladas un monto total de **Gs. 22.125.208.000 (Guaraníes Veintidós mil ciento veinticinco cinco millones doscientos ocho mil)**; estimación que nos permite promover la competencia y atraer la participación de potenciales oferentes, respetando el principio de economía y eficiencia que se encuentra definida en la disposición legal pertinente.

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

3

  
**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
Ene. M. Rocio Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



Este criterio adoptado, se fundamenta en razón a que el precio del bien obtenido con dicha metodología se encuentra dentro del parámetro de costo actual del mercado, avalado por el área requirente, considerando que el precio referencial refleja con precisión el costo actual del bien en el mercado logrando así la obtención de precio que sean razonables y por ende ejecutables, la cual llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de eficacia y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente..

Procedimiento de Contratación: SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA NACIONAL  
Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE YESO" – PLURIANUAL. – ID. N° 463.765.

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a:** AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A., AB MACHINE & TRUCKS S.A., ITACAMBA CEMENTO S.A., INTERNACIONAL MATERIALS (IMI), MADKAL de Gabriel Alegre R, GRUPOS ACEROS ASUNCIÓN, GT SCIENTIFIC, YGUAZU CEMENTOS, MONTE ALEGRE, AUTO CONTROL S.A., OSCAR ANTONIO MEZA SANCHEZ, L.T. S.A., IMER S.R.L., SERVITODO y LAS ROCAS S.R.L.



**7.2. Cotización recibida de:** AGRO INDUSTRIAL CALPAR S.A., AUTO CONTROL S.A., SERVI TODO y AB MACHINE & TRUCK S.A.

**7.3. Resolución Adjudicación anterior:** ID N° 409.018 adjudicado por Resolución PR N° 606/2022.

**7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales.**

**Es nuestro dictamen. -**

  
  
**Luis R. Talavera P.**  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
  
**Rocío Segovia M.**  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

**Misión**  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

