

*Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-*

DICTAMEN DGAF N° 01 / 2025

**Ref.: Justificación del Incumplimiento de Planificación del Llamado a Licitación para el Mantenimiento y Reparación de vehículos en el Programa Anual de Contrataciones (PAC), de conformidad con el Artículo 2° de la Resolución DNCP N° 892/2025.**

San Lorenzo, 29 de mayo de 2025.

Mediante el presente, se emite el dictamen con relación al tema de referencia, con base única y exclusivamente en los antecedentes documentales obrantes en el expediente y en las consideraciones que se exponen a continuación;

### ANTECEDENTES

El Memorándum, remitido por el JEFE DE DPTO. DE TRANSPORTE, por el cual se solicita la realización del MANTENIMIENTO Y REPARACION DE VEHICULOS, para asegurar la operatividad y funcionalidad del vehículo institucional.

Sin embargo, se constata que la referida convocatoria no fue oportunamente incluida en el Plan Anual de Contrataciones (PAC) correspondiente al presente ejercicio fiscal.

La Resolución I.M.S.L N° 509/2025 de fecha 25 de marzo de 2025 "POR LA QUE SE APRUEBA EL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) CORRESPONDIENTE A LA MUNICIPALIDAD DE SAN LORENZO, PARA EL EJERCICIO FINANCIERO 2025.".

### CUESTIÓN PLANTEADA

En atención a los antecedentes expuestos, se somete a consideración la siguiente cuestión jurídica: sí conforme a las justificaciones expuestas resulta viable solicitar el desbloqueo y planificar el llamado a la Licitación de Menor Cuantía Nacional para el "Mantenimiento y Reparación de Vehículos", a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), conforme a la Resolución DNCP N° 892/2025 "Por la cual se establecen directrices para la comunicación de Dictamen justificativo en procedimientos sin Planificación".

### NORMATIVA APLICABLE

La Ley N° 7021/2022 "De Suministro y Contrataciones Públicas".

El Decreto Reglamentario N° 2264/2024, "Por la cual se reglamenta la Ley N° 7021/22 del 9 de diciembre de 2022, "De Suministro y Contrataciones Públicas".

La Resolución DNCP N° 230/2025 "Por la cual se Reglamentan los procedimientos de Contratación regidos por la Ley N° 7027/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".

La Resolución DNCP N° 892/2025 "Por la cual se establecen directrices para la comunicación de Dictamen justificativo en procedimientos sin Planificación".



Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-



*Misión: “Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias”.-*

## **FUNDAMENTOS JURIDICOS**

La Ley N° 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas”, que en el Artículo 4° establece: “*Principios rectores. La presente Ley se regirá por los siguientes principios: (...) c) Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos*”.

Resolución DNCP N° 892/2025 “Resolución DNCP N° 892/2025 “*Por la cual se establecen directrices para la comunicación de Dictamen justificativo en procedimientos sin Planificación*”” que en el Artículo 2° establece: “*PROCEDIMIENTO. INCUMPTIMIENTO DE PLANIFICACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS A SER EJECUTADOS. Comunicada una convocatoria sin planificación, el Sistema de información de Contrataciones Públicas (SICP) bloqueará automáticamente la posibilidad de comunicación del llamado, hasta tanto la convocante remita a través del mismo: 1) Un dictamen firmado por la Máxima Autoridad o por el Director de Administración y Finanzas de la convocante, en el cual se expongan las razones que impidieron el cumplimiento de la comunicación de la planificación del llamado en el plazo previsto. 2) Opcionalmente, la convocante podrá publicar cualquier otra información adicional al dictamen mencionado en el punto anterior, que considere relevante a los efectos de justificar el incumplimiento del cronograma. Una vez remitida la justificación correspondiente, el Sistema de información de Contrataciones públicas automáticamente procederá a realizar el desbloqueo para la comunicación del llamado. La convocante será exclusivamente responsable del contenido y la integridad de la justificación y de la información remitida*”.

### **Razones que impidieron el cumplimiento de la comunicación de la planificación del llamado en el plazo previsto.**

La Dirección de Contrataciones manifiesta: “*Conforme a la normativa que rige en la materia, las Entidades Contratantes deben presentar su Plan Anual de Contrataciones (PAC) dentro del plazo establecido, a fin de garantizar la Eficacia y Eficiencia orientados a la satisfacción de las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria, consagrados en el Artículo 4° de la Ley N°7021,/2022.*

La no inclusión de la convocatoria para el “Mantenimiento y Reparación de vehículos” en el PAC obedece a factores que, si bien no configuran una inobservancia intencional, representan circunstancias sobrevenidas que impidieron su previsión oportuna.

Es importante destacar que la formulación del PAC se basa en una estimación de necesidades a mediano y largo plazo, considerando los vehículos existentes y un cronograma de mantenimiento preventivo y correctivo que, en condiciones ordinarias, debería ser programable. No obstante, la realidad operativa de una entidad pública puede presentar situaciones excepcionales que alteren la planificación inicial.

En el presente caso, los vehículos institucionales han experimentado un desgaste acelerado y la aparición de fallas imprevistas, no atribuibles a una falta de diligencia en la gestión de activos, sino a factores como:

a. Incremento inusitado en la utilización: Se ha registrado un uso intensivo de los vehículos en razón de nuevas demandas operativas o la intensificación de las actividades sustantivas de la institución, lo que ha derivado en un mayor desgaste de componentes y la necesidad de intervenciones correctivas no programadas.

b. Necesidades de reparaciones correctivas urgentes: Posterior a la elaboración y aprobación del PAC, se han manifestado averías súbitas e inesperadas que demandan reparaciones urgentes para

Visión “Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad”.-



*Misión: "Brindar a la comunidad servicios oportunos y de calidad, promoviendo la participación ciudadana de los actores locales para el desarrollo del municipio, sus habitantes, la Municipalidad y sus funcionarios y funcionarias".-*

garantizar la continuidad de servicios esenciales y evitar la paralización de actividades críticas. Estas averías, por su naturaleza imprevisible, no pudieron ser contempladas en la etapa de formulación del PAC.

c. Reprogramación presupuestaria: En el período previo a la formulación y consolidación del PAC, se encontraba en curso un proceso de reprogramación presupuestaria que afectaba directamente al Objeto de Gasto correspondiente a los servicios de mantenimiento de Reparación de vehículos. Dicha reprogramación implicó ajustes en las asignaciones de recursos, lo que impidió contar con la certeza y la información presupuestaria definitiva y completa al momento de la elaboración del PAC. La incertidumbre sobre la disponibilidad final de los créditos presupuestarios asignados a este rubro imposibilitó la inclusión precisa y justificada de la convocatoria en el plan anual.

Estas circunstancias, por su carácter sobrevenido y la inminente necesidad de asegurar la operatividad del vehículo institucional para el cumplimiento de las funciones misionales de la entidad, impidieron la inclusión de la presente convocatoria en el PAC dentro de los plazos reglamentarios.

### **CONCLUSION**

Por las razones expuestas, y en estricta observancia del principio de continuidad del servicio público, se justifica la necesidad de proceder con la convocatoria para el Mantenimiento y Reparación de vehículos fuera de la planificación original del PAC. La presente justificación se remite en cumplimiento de la Resolución DNCP N° 892/25, solicitando el desbloqueo del Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP) para la comunicación del llamado. La entidad asume plena responsabilidad por el contenido y la integridad de la presente justificación, reafirmando su compromiso con los principios de transparencia y eficiencia en la gestión de los recursos públicos.

Es mi dictamen.



Karina Valdovinos Ramirez  
Directora General - DGAF  
Municipalidad de San Lorenzo



Visión "Ser un Municipio que se destaque por promover la participación ciudadana y el desarrollo local, con equipos de trabajo eficientes, que atiendan las necesidades de los contribuyentes y brinden soluciones a la comunidad".-