



**MISION:** Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente.

**DICTAMEN JUSTIFICATIVO DE PROCEDIMIENTOS SIN PLANIFICACIÓN.**

SEGÚN LO ESTABLECIDO EN LA RESOLUCIÓN DE LA DNCP 892/25 - COMUNICACIÓN DE DICTAMEN JUSTIFICATIVO EN PROCEDIMIENTOS SIN PLANIFICACIÓN. -----

Luque, 10 de septiembre del 2025

**Señor:**

Doctor Agustín Encina Pérez, Director.  
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.  
**Presente.**

Me dirijo a usted y por su intermedio a quien corresponda a efectos de justificar la realización del procedimiento sin planificación del llamado a LPN N° 09/2025 - ID N° 473233 - PROYECTO DE UNIFICACIÓN DE VEREDAS - TRAMO 6, PLURIANUAL 2025 - 2026. -

**JUSTIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SIN PLANIFICACIÓN:**

En ese sentido informamos que esta convocante considera oportuno llevar a cabo la convocatoria sin planificación correspondiente al llamado a licitación con ID N° 473233.

Esto, considerando que es una necesidad que surge en esta etapa del año, y se han cumplido con las formalidades correspondientes para conseguir las autorizaciones para llevar adelante los procesos de llamado, acorde a las necesidades de las comunidades beneficiadas, en ese contexto el equipo de la Dirección de Obras Públicas de la Municipalidad de Luque ha desarrollado el proyecto de acuerdo a las necesidades encontradas y conforme se han habilitado las partidas presupuestarias para el efecto.

En ese sentido todo el mecanismo administrativo es enunciado, como se detalla a continuación;

Como también se tiene en cuenta lo relacionado al Decreto Reglamentario N° 3248/2025 de fecha 27/01/2025 - CAPÍTULO 16 - DE LAS POLÍTICAS DE RACIONALIZACIÓN DEL GASTO - Reglamentación de la Ley N° 7408/2024 de fecha 30/12/2024.

En ese sentido, en base a un análisis con representantes de las diversas áreas como lo menciona la Ley N° 7021/2022 - Art° 8 se presenta el siguiente listado de necesidades detectados, en base también a registros históricos de los procesos de licitación- (adjunto) a cubrir conforme son cíclicas y acorde a precautelacion administrativa contable y estimada presupuestada actual que surgen para satisfacer y **que es el**, (convocante) quien conoce sus necesidades INVOCADO POR LA DNCP - DICTAMEN 1489/2011 de fecha 18/07/2011 como también en el Dictamen N° 15236/2020 de fecha 11/12/2022 conforme lo estimable del presupuesto y la política actual de intervención autónomo constitucional que es acorde al presupuesto y respetar lo mencionado en la Ley N° 7021/2022 - Artículo 4°.- Principios rectores.

La presente Ley se regirá por los siguientes principios:

**a) Capacidad Fiscal:** cada etapa de la cadena integrada de suministro público será iniciada y llevada adelante por una institución pública, únicamente, cuando **cuente con las condiciones presupuestarias y de financiamiento para el cumplimiento de los procedimientos, actos y compromisos inherentes derivados de la etapa de que se trate, bajo los criterios de disponibilidad financiera y el cumplimiento de las reglas de responsabilidad fiscal y sostenibilidad de las finanzas del Estado paraguayo.** Esta condición no regirá cuando se trate de llamados ad referéndum.

Y si fuese tramitado, su respectiva modificación del PAC se estaría realizando acorde a los lineamientos legales exigidos, considerando, la Resolución DNCP N° 230/2025 de fecha 27/01/2025 VIGENTE DESDE EL 17/02/2025 -



**MISION:** Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente.

**Artº 25 - Modificación al registro de ID o PAC:** Las convocantes La convocante podrá realizar modificaciones al registro de ID o PAC a través del módulo del SICP, hasta la fecha tope prevista para la comunicación del PAC o hasta que se haya comunicado una convocatoria, lo que suceda primero.

**Artículo 26. Modificación de PAC publicado.**

Las convocantes podrán realizar las siguientes modificaciones al PAC aprobado y publicado con posterioridad al tope previsto para la comunicación del PAC, en el SICP:

**1.1. Modificar Registro de ID planificado:** se podrán realizar las modificaciones a través del SIAF (las conectadas al SIAF) o, a través del CDP manual las no conectadas al SIAF)

**1.2. Incorporar nuevo Registro de ID no planificado:** Para los casos en que las convocantes necesiten incorporar un procedimiento no planificado en el PAC original, lo podrán realizar directamente desde la comunicación de la convocatoria, a tal efecto, el registro del ID se generará automáticamente en el SICP.

Las convocantes podrán cancelar los registros de ID, hasta el tope previsto para la comunicación del PAC. A los efectos de medir la concordancia de la planificación de la convocante, de cada ejercicio fiscal con su correspondiente ejecución, se considerará la versión del PAC vigente al 31 de marzo.

Y conforme el Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de fecha 01/08/2024 dice; y acorde a política de intervención;

**Art. 13.- Fomento de MIPYMES.**

De conformidad con las políticas emitidas por el MEF, las instancias reguladoras de la CISP reglamentarán mecanismos para propiciar la inclusión efectiva de las MIPYMES en los procedimientos de contratación.

El MEF establecerá los criterios y procedimientos a seguir para la aplicación del artículo 27, literal b, de la Ley.

**Art. 43.- Fraccionamiento.**

Un contrato se considerará fraccionado cuando los bienes, obras, servicios o consultorías objeto del contrato se adquieran o ejecuten separadamente en parcelas, etapas, tramos o lotes de menor valor, habiendo sido susceptibles de entrega o ejecución programada por un monto mayor.

No se considerará que exista fraccionamiento cuando, con el objeto de aumentar el número de oferentes o por razones de complejidad o financiamiento del contrato, debidamente acreditada por la convocante, una contratación se programe y efectúe por etapas, tramos, paquetes o lotes.




**MISION:** Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente.

Circular de la DNCP N° 09/2024;

Circular DNCP N° 09/2024

## ATENCIÓN CONVOCANTES Y PROVEEDORES DEL ESTADO

 INFORMACIÓN SOBRE  
MECANISMOS DE APOYO A LA  
PRODUCCIÓN Y EMPLEO NACIONAL

### ⓘ ACLARACIÓN IMPORTANTE:

La DNCP recuerda la vigencia de la Ley N°4558/11 que establece mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, y de la Ley N°6575 que modifica su artículo n°2.

Por lo que, se indica que el margen de preferencia de conformidad a las disposiciones legales, deberá aplicarse a los procedimientos de contratación comunicados en el marco de la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas" y el beneficio será acogido por los oferentes que cuenten con el Certificado de Producto y Empleo Nacional (CPEN). La falta del CPEN no será motivo de descalificación de la oferta, sin embargo, el oferente no podrá acogerse al beneficio.

Se utilizará la misma para eventualmente decidir alguna política relacionada en los procesos de licitación registrados o añadidos al oficial posteriormente, las mismas acciones serian en base a tal reglamento.-

También señalados en el Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de fecha 01/08/2024 - que dice;

**Art. 35.- Elaboración del PAC** - Las Instituciones Públicas, en coordinación con sus CSP, elaborarán el PAC, definiendo los bienes, servicios, consultorías y obras públicas a contratar, con base a la identificación realizada en el Pre-PAC, sujetándose a las reglas de administración financiera, de acuerdo al PGN aprobado, conforme con los criterios que se dicten para el efecto.

Durante la elaboración del PAC se deberá considerar la previsión de compras anticipadas en función a la estacionalidad, la detección oportuna de la necesidad de contratación y los datos históricos respecto al consumo.

Las UOC o UEP, deberán gestionar la carga del PAC en el SICP.

PAC se utilizará tanto por los OEE, las municipalidades y las sociedades anónimas en las que el Estado sea accionista mayoritario.

La DNCP es la entidad encargada de regular el PAC, de conformidad a los mandatos establecidos en la Ley, el reglamento, las políticas, normas y lineamientos establecidos por el MEF, en el marco del SNSP.

**Art. 36.- Contenido del PAC** - El PAC debe contar con el contenido mínimo establecido en el artículo 27 de la Ley, así como con los requerimientos determinados por la DNCP de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias, y las políticas, normas y lineamientos del SNSP dictadas por el MEF.

**Art. 37.- Modificación del PAC** - Una vez aprobado y publicado el PAC y vencido el plazo para su comunicación, la convocante podrá agregar procedimientos de contratación debidamente justificados, con la comunicación de la convocatoria, generándose un Registro de ID y actualizándose de forma automática el listado de procedimientos en el PAC.

Las modificaciones serán reglamentadas por la DNCP, de acuerdo con las políticas, normas y lineamientos del SNSP, dictadas por el MEF.



# Municipalidad de Luque

## Comité de Suministro Público



**MISSION:** Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente.

**Art. 38.- Previsión plurianual del PAC** - Las Instituciones Públicas incluirán en el PAC aquellos bienes, servicios, consultorías y obras públicas a contratar que abarquen más de un ejercicio fiscal, los cuales deberán estar alineados a los instrumentos financieros y presupuestos plurianuales.

Las instancias reguladoras podrán establecer coordinadamente, desde el ámbito de sus competencias, las reglamentaciones complementarias y los lineamientos técnicos necesarios para asegurar la adecuación efectiva del presente mandato.

En virtud al Art° 5 de la Ley N° 3966/2010 - Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional, por ello esta reglamentación interna, y en virtud al Art° 5 de la Ley N° 3966/2010 - Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen **autonomía política**, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional, por ello esta reglamentación interna, y la.-

Constitución Nacional - Artículo 166 - DE LA AUTONOMIA

Las municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, **tienen autonomía política**, administrativa y normativa, **así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos**.

Art° 4 de la Ley N° 7021/2022 inciso - b) Desconcentración de Funciones: se fortalecerá la actividad regional y una adecuada delegación de facultades, basados en el principio de centralización normativa y descentralización operativa de las instituciones públicas y m) Simplificación y Modernización Administrativa: se facilitará el acceso a los procedimientos y trámites derivados de la Cadena Integrada de Suministro Público, los cuales deberán ser sencillos, transparentes y realizados bajo reglas generales, objetivas, claras e imparciales, a fin de hacer más eficiente el uso del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas.

**Conforme tenemos muy en cuenta que lo programado puede variar y mundificarlas conforme a lo siguiente;**

**Adaptación a Circunstancias Cambiantes:** En un entorno cambiante ante cuestiones presupuestarias de transferencias o emergencias medioambientales, las circunstancias pueden cambiar rápidamente. Modificar los planes para adaptarse a estos cambios puede ayudar a mantener la relevancia y efectividad de las acciones.

**Mejora Continua:** Al revisar y ajustar lo programado, se abre la oportunidad de identificar áreas de mejora. Este proceso fomenta la innovación y el crecimiento, lo que puede resultar en mejores resultados a largo plazo.

**Flexibilidad:** Ser capaz de cambiar lo programado permite una mayor flexibilidad para enfrentar desafíos inesperados o aprovechar oportunidades inesperadas.

**Aprendizaje y Desarrollo:** Modificar planes puede brindar oportunidades para aprender nuevas habilidades, adquirir conocimientos adicionales o encontrar soluciones creativas a problemas existentes.

**Alineación con Objetivos Actuales:** A medida que evolucionan las metas y prioridades, ajustar lo programado garantiza que las acciones estén alineadas con los objetivos actuales, lo que lleva a una mayor eficacia y eficiencia.

Ya que conforme al planeamiento también se debe tener en cuenta lo que dice la Ley N° 5098/2013 - Responsabilidad Fiscal de fecha 29/10/2013 en su art° 3 - Principios Generales - Asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo, teniendo como meta resultados fiscales que no causen efecto negativo sobre la estabilidad macroeconómica, preservando el equilibrio entre los ingresos y los gastos públicos.-

**VISION:** Entidad reconocida por la sociedad como institución modelo de desarrollo local, a través de la innovación constante de sus procesos productos y servicios y la promoción de la cultura de la participación de los ciudadanos preservando su identidad y patrimonio cultural con servidores públicos competentes y comprometidos. Dirección: Avda. Guillermo Leoz esq. Pasaje Santa Catalina 2060 Luque, Py (+595)21.642-215 interno 142 Web: luque.gov.py





# Municipalidad de Luque

## Comité de Suministro Público



**MISION:** Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente.

Y llevando y aplicando lo que dice la Ley N° 1535/2000 – Administración Financiera del Estado – Art° 6 – principios presupuestarios – e) Equilibrio:

Que el monto del presupuesto de gastos no podrá exceder el total del presupuesto de ingresos y el de financiamiento.

Ya que el objetivo de las municipalidades es satisfacer necesidades de la población tal como lo enmarca Art° 7 – Normas Presupuestarias inciso a) en ningún caso los organismos y entidades del estado incluirán en sus presupuestos recursos para desarrollar planes o programas que no guarden relación directa con sus fines y objetivos establecidos por la Constitución Nacional, la Ley o sus cartas orgánicas.-

Art° 9 – criterios – a) Los ingresos se estimaran bajo el principio de disponibilidad, sin perjuicio de las previsiones y pago de las obligaciones – b) las estimaciones de ingresos (en este caso utilizado para hacer el PAC y el presupuesto) constituyen metas a conseguir que pueden ser superadas por efecto de una mayor recaudación durante el ejercicio financiero.-

Sin otro particular me despido muy atentamente.

**Atentamente.**

  
C.P. Joel Z. Coronel  
Director de Administración y Finanzas  
Municipalidad de Luque  


**C.P. Joel Coronel**  
Comité de Suministro Público  
Municipalidad de Luque

  
Arq. Adrián González  
Director de Obras Públicas  
Municipalidad de Luque  


**Arq. Adrián González**  
Director de Obras Públicas  
Municipalidad de Luque

**VISION:** Entidad reconocida por la sociedad como institución modelo de desarrollo local, a través de la innovación constante de sus procesos productos y servicios y la promoción de la cultura de la participación de los ciudadanos preservando su identidad y patrimonio cultural con servidores públicos competentes y comprometidos. Dirección: Avda. Guillermo Leoz esq. Pasaje Santa Catalina 2060 Luque, Py (+595)21.642-215 interno 142 Web: luque.gov.py

