



COORDINACIÓN GENERAL DE SEGURIDAD CIVIL

REF.: ELABORACIÓN DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS PARA LA “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS SEGURIDAD PARA EL CONTROL DE ACCESO EN LA SEDE CENTRAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL”.

DICTAMEN TÉCNICO N° 1 / 2025

Asunción, 9 de setiembre de 2025

I) INTRODUCCIÓN

El Coordinador General de Seguridad Civil del Tribunal Superior de Justicia Electoral, Sr. Heriberto Ceferino Candia, a fin de dar cumplimiento a lo establecido en el Art. 40 – Documentaciones – de la Resolución DNCP N° 230/2025, procede a elevar el presente dictamen técnico referente a la elaboración de las especificaciones técnicas tendientes a la realización de un procedimiento de contratación pública para la “Adquisición de Equipos Seguridad para el Control de Acceso en la Sede Central de la Justicia Electoral”, en los términos que paso a exponer a continuación:

II) MARCO NORMATIVO Y PARECER TÉCNICO

El Artículo 25°, primer párrafo de la Ley N° 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” dispone: “Para iniciar el procedimiento de contratación, la convocante deberá especificar al nivel más detallado posible los bienes, servicios, consultorías y obras públicas a adquirir con el fin de satisfacer sus necesidades...”.

El Artículo 58° del Decreto N° 2264/2024 “Por el cual se reglamenta la Ley N° 7021 del 9 de diciembre de 2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS»” reza: “Las especificaciones técnicas que deban contener las bases de la contratación, se establecerán con la mayor amplitud de acuerdo con la naturaleza específica del contrato, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes...”.

El Artículo 40° de la Resolución DNCP N° 230/2025, el cual dispone: “La comunicación que realice la convocante a la DNCP a través del SICP, a los efectos de la verificación y la difusión de los procedimientos de contratación, además del pliego de bases y condiciones particular, deberá remitir mínimamente la siguiente documentación: a) Dictamen técnico en el cual se sustenten las especificaciones técnicas requeridas en el procedimiento de contratación, suscripto por el responsable del área requirente o del técnico que las recomendó. En caso de que los mismos sugieran criterios de evaluación y/o condiciones de ejecución contractual, la fundamentación de tales sugerencias deberá formar parte del dictamen técnico...”.

Lo dispuesto por la Circular de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas N° 27/2024, que establece las Directrices o Modelo de Dictamen Técnico, en base a la cual se exponen los ítems y fundamentos de acuerdo al siguiente detalle:

Heriberto Candia
Seguridad UOC convocante:

Unidad o Área requirente:

Funcionario Responsable:

Dependencia y Cargo que desempeña:

Dirección de la Unidad Operativa de Contratación
- Tribunal Superior de Justicia Electoral.
Coordinación General de Seguridad Civil.
Sr. Heriberto Ceferino Candia.
Coordinador General de Seguridad Civil.



COORDINACIÓN GENERAL DE SEGURIDAD CIVIL

REF.: ELABORACIÓN DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS PARA LA “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS SEGURIDAD PARA EL CONTROL DE ACCESO EN LA SEDE CENTRAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL”.

- **Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados.**

La justificación técnica de los requerimientos se fundamenta en la necesidad de dotar de un sistema de control y seguridad en distintos puntos de acceso de la Sede Central, los cuales resultan vitales para la implementación de medidas de seguridad adecuadas, a fin de garantizar un control eficiente de personas, objetos y vehículos, especialmente en áreas sensibles y de acceso restringido, como así también, salvaguardar la integridad de los datos y la protección de la información, a los efectos de evitar el acceso no autorizado de personas a los sistemas y datos críticos de la Justicia Electoral.

Asimismo, resulta importante mencionar que la Justicia Electoral, como parte del Poder Judicial, cuenta con un importante flujo de personas, tales como los funcionarios de la institución, funcionarios de otras instituciones o ciudadanos que asisten a realizar sus distintos trámites judiciales o administrativos, Altas Autoridades del Gobierno, entre otros.

Es así que, debido a la alta concurrencia diaria, esta dependencia considera sumamente necesario contar con un sistema de control con herramientas tecnológicas que agilicen y optimicen los mecanismos de control a las personas que acceden al predio de la Sede Central, para de esa manera, acrecentar las medidas de protección con el fin de salvaguardar la seguridad dentro de la institución.

Este contexto impone la reestructuración de los sistemas de control y seguridad para continuar garantizando la integridad y protección de las personas, vehículos, equipos e instalaciones como los datos e informaciones sensibles, adoptando así tecnologías actualizadas que cumplan con los estándares de seguridad exigidos.

- **Identificar y justificar de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes**

No aplica.

- **Si en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, mencionar la justificación que respalda lo solicitado o que no existe otro modo de identificarlo. Se aclara que, en caso de incluirlos, los mismos tendrán carácter referencial**

Sobre los puntos solicitados, cabe mencionar, que las especificaciones técnicas requeridas, no representan limitación alguna para la participación de potenciales oferentes. Del mismo modo, se aclara que en las bases licitatorias no se indican marcas específicas ni derecho intelectual exclusivo, conforme se detalla a continuación.

III) ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

Teniendo en cuenta la necesidad institucional cuya satisfacción se pretende, esta Dirección ha diseñado las especificaciones técnicas con las características específicas de los bienes pretendidos, que constituyen las más adecuadas teniendo en cuenta el relevamiento de



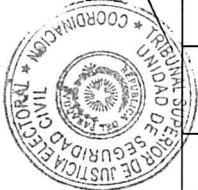
COORDINACIÓN GENERAL DE SEGURIDAD CIVIL

REF.: ELABORACIÓN DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS PARA LA “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS SEGURIDAD PARA EL CONTROL DE ACCESO EN LA SEDE CENTRAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL”.

datos realizado y las experiencias similares, lo cual fue determinante para el establecimiento de los requisitos técnicos requeridos.

ÍTEM N° 1 - ESCÁNER DE RAYOS X		
Características	Descripción Técnica	Mínimo Exigido
Marca	Especificar	Exigido
Modelo	Especificar	Exigido
Procedencia	Especificar	Exigido
Cantidad	1 unidad	Exigido
Características generales y principales mínimas	Ancho: 60cm, como mínimo.	Exigido
	Alto: 40 cm, como mínimo.	Exigido
	Carga máxima de la cinta transportadora con distribución de peso uniforme: 160 Kg., como mínimo.	Exigido
	Altura de la cinta transportadora desde el suelo: 75 cm, como mínimo.	Exigido
	Detección automática de drogas, explosivos y materiales de alta densidad.	Exigido
	Discriminación automática de materiales orgánicos, inorgánicos y mixtos por coloración.	Exigido
	Penetración en acero, 42 mm estándar o mejor, a 44 mm típico o mejor.	Exigido
	Resolución de cable estándar 40 AWG o mejor y típica 42 AWG o mejor.	Exigido
	Escaneo en tiempo real.	Exigido
	Escaneo Continuo.	Exigido
	Guardado automático de imágenes.	Exigido
	Capacidad de almacenamiento de imágenes.	Exigido
	Sistema Operativo Linux o Windows.	Exigido
Configuración de Zoom: disponible.	Exigido	
Monitores	Tipo de pantalla: pantalla plana color (LED)	Exigido
	Tamaño: 19" Pulgadas, como mínimo.	Exigido
Accesorios	La propuesta debe incluir todos los accesorios, cables, elementos de sujeción y otros, que garanticen el óptimo funcionamiento del equipo solicitado.	Exigido
Soporte para Montaje, Implementación y puesta en marcha	El oferente deberá contemplar las configuraciones, instalación y montaje de los equipos. Deberá incluir todo lo necesario para que los equipos queden instalados y funcionando correctamente.	Exigido
Capacitación	El oferente deberá prever en su oferta una capacitación de uso del sistema para los operadores a ser designados por la convocante.	Exigido
Certificaciones	ISO 9001 (Vigente) o similar.	Exigido
	ISO 14001 (Vigente) o similar.	Exigido
Autorización	Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor para ofertar el equipo.	Exigido
Garantía	Certificado de garantía por 1 año.	Exigido

Heriberto Candia
Seguridad Civil





COORDINACIÓN GENERAL DE SEGURIDAD CIVIL

REF.: ELABORACIÓN DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS PARA LA “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS SEGURIDAD PARA EL CONTROL DE ACCESO EN LA SEDE CENTRAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL”.

ÍTEM N° 2 - ARCO DETECTOR DE METALES		
Características	Descripción Técnica	Mínimo Exigido
Marca	Especificar	Exigido
Modelo	Especificar	Exigido
Procedencia	Especificar	Exigido
Cantidad	2 unidades	Exigido
Características generales	Debe contar con dispositivo para conteo de personas.	Exigido
	Zonas de detección: configurable.	Exigido
	Niveles de sensibilidad: configurable.	Exigido
	Fuente de Alimentación: 100VAC -220VAC- 50/60Hz.	Exigido
	Volumen de Alarma: configurable.	Exigido
	Sensores de tipo infrarrojo.	Exigido
Accesorios	La propuesta debe incluir todos los accesorios, cables, elementos de sujeción y otros, que garanticen el óptimo funcionamiento del equipo solicitado.	Exigido
Soporte para Montaje, Implementación y puesta en marcha	El oferente deberá contemplar las configuraciones, instalación y montaje de los equipos. Deberá incluir todo lo necesario para que los equipos queden instalados y funcionando correctamente.	Exigido
Capacitación	El oferente deberá prever en su oferta una capacitación de uso del sistema para los operadores a ser designados por la convocante.	Exigido
Certificaciones	ISO 9001 (Vigente) o similar.	Exigido
Autorización	Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor para ofertar el equipo.	Exigido
Garantía	Certificado de garantía por 1 año.	Exigido

ÍTEM N° 3 - MOLINETE DE ACCESO		
Características	Descripción Técnica	Mínimo Exigido
Marca	Especificar	Exigido
Modelo	Especificar	Exigido
Procedencia	Especificar	Exigido
Cantidad	2 unidades	Exigido
Características generales	Molinete de tipo puente para control de acceso de personas	Exigido
	Bidireccional, pudiendo dedicar uno para entrada o ambos para entrada/salida.	Exigido
	Tipo de movimiento: brazos de acero inoxidable giratorios.	Exigido
	Activación mediante tarjetas de proximidad, códigos y huellas dactilares para cada lado (entrada/salida).	Exigido
	Indicadores Leds (pictogramas) para señalización.	Exigido
	Apertura automática o manual (en casos de emergencia).	Exigido
	Compatible con otros sistemas de control de ingreso.	Exigido
Accesorios	La propuesta debe incluir todos los accesorios, cables y otros, que garanticen el óptimo funcionamiento del equipo solicitado.	Exigido

Heriberto Candia
Seguridad Civil





COORDINACIÓN GENERAL DE SEGURIDAD CIVIL

REF.: ELABORACIÓN DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS PARA LA “ADQUISICIÓN DE EQUIPOS SEGURIDAD PARA EL CONTROL DE ACCESO EN LA SEDE CENTRAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL”.

Soporte para Montaje, Implementación y puesta en marca	Se debe incluir la Instalación, puesta en marcha e integración de todos los componentes para brindar la solución completa del Sistema de Control de Acceso. Todo accesorio o componente necesario para el correcto funcionamiento de la solución debe ser incluida sin costo alguno para la convocante.	Exigido
Garantía	Certificado de garantía por 1 año.	Exigido

ÍTEM N° 4 - BARRERA VEHICULAR		
Características	Descripción Técnica	Mínimo Exigido
Marca	Especificar	Exigido
Modelo	Especificar	Exigido
Procedencia	Especificar	Exigido
Cantidad	2 unidades	Exigido
Características generales	Barrera Vehicular - Brazo de 6 m. de aluminio, para ingreso y salida de la institución.	Exigido
	Cuerpo de aluminio inoxidable.	Exigido
	Sistema de apertura manual ante cortes de la energía eléctrica.	Exigido
	Funcionamiento silencioso.	Exigido
	Fina terminación.	Exigido
	220 voltios.	Exigido
	Debe incluir sistema de lecturas de tarjetas, tags y códigos QR. (permite la apertura de la barrera a los usuarios habilitados mediante las tecnologías por medio de tarjetas, tags y QR).	Exigido
Accesorios	La propuesta debe incluir todos los accesorios, cables y otros, que garanticen el óptimo funcionamiento del equipo solicitado.	Exigido
	2 (dos) controles remotos para accionamiento a distancia por cada barrera.	Exigido
	100 (cien) unidades de tarjetas magnéticas de proximidad por cada equipo, compatibles con el lector ofertado con la barrera de acceso vehicular.	Exigido
Soporte para Montaje, Implementación y puesta en marca	Se debe incluir la Instalación, puesta en marcha e integración de todos los componentes para brindar la solución completa del Sistema de Control de Acceso. Todo accesorio o componente necesario para el correcto funcionamiento de la solución debe ser incluida sin costo alguno para la convocante.	Exigido
Garantía	Certificado de garantía por 1 año.	Exigido

Herberto Sandia
Seguridad Civil

En correspondencia con lo expuesto, la Coordinación General de Seguridad Civil del Tribunal Superior de Justicia Electoral considera que las Especificaciones Técnicas de los bienes solicitados se encuentran debidamente sustentadas técnicamente, las cuales fueron diseñadas a los efectos de asegurar al estado paraguayo las mejores condiciones de contratación en cuanto a oportunidad, calidad y costo se refiere.

Es mi dictamen.