



Asunción, 27 de marzo de 2026

DICTAMEN GUOC N° 023/2026

GERENCIA DE UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 10/2026 - SERVICIO DE ACTUALIZACIÓN DE DATOS DE USUARIOS DE LA
ESSAP S.A. - ID N° 486001.-

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones previstas en la Resolución DNCP N° 454/2024, la Unidad Operativa de Contrataciones procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL Y JUSTIFICACIÓN DEL DICTAMEN PRECIOS DE REFERENCIA:

Que, por Formulario de Solicitud de inicio de llamado, de fecha 18 de marzo de 2026, la Gerencia de Agua No Contabilizada, remitió para la verificación y elaboración de precios de referenciales del inicio del llamado **LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 10/2026 - SERVICIO DE ACTUALIZACIÓN DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S.A. - ID N° 486001** ajustando a las disposiciones de la RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024.

MÉTODO PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES:

Conforme a lo dispuesto por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN, DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS, las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.
2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado.
3. Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipales, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.
4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios Referenciales.

A fin de dar transparencia al proceso de comparación de los precios referenciales y dando así fiel cumplimiento a lo establecido en la Resolución DNCP 454/2024 POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22, se eleva a consideración la verificación de precios referenciales, realizada en atención a los principios de economía, eficiencia y al criterio de razonabilidad.

Al respecto, se informa que los precios referenciales se obtuvieron del promedio de adjudicaciones extraídas del portal de la DNCP (**Contrato N° 52/2025 - ID N° 475323**); y presupuestos de potenciales oferentes (**GAOS E.A.S, CONSULTORIA PG**), todos presentados por el área requirente, con la siguiente observación: *"Debido a la complejidad del llamado solicitado, no se pudo obtener precios referenciales actualizados correspondientes a llamados anteriores. Por tal motivo, la planilla de precios referenciales incluyen únicamente las cotizaciones correspondientes a potenciales oferentes. Los precios puestos en los llamados son Referenciales, es decir, a solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el bien o servicio), sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidad, no así la Convocante. Los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente a las condiciones económicas no solo del país sino también del origen."*

Empresa de servicios sanitarios del Paraguay S.A.

José Berges 516 c/ San José y Brasil – Asunción

En caso de reclamos o sugerencias, remitir a: quejasyreclamosuoc@essap.com.py

FL-UOC-27
Rev.05



Por tanto, considerando el análisis realizado, el monto máximo para la LICITACIÓN PUBLICA NACIONAL N° 10/2026 - SERVICIO DE ACTUALIZACION DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S.A. - ID N° 486001, asciende a Gs. 2.000.000.000 (Guaraníes dos mil millones), detallados de la siguiente manera:

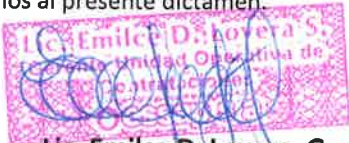
MONTO MÍNIMO	GS. 1.000.000.000.-
MONTO MÁXIMO	GS. 2.000.000.000.-

Item	Descripción del bien	Unidad	Cantidad	Oferta GAOS E.A.S.	Oferta CONSULTORIA PG	Oferta Contrato N° 52/2025	Precio Referencial Promedio Gs
1	Servicio de actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.	Unidad	1	85.000	75.000	73.000	77.667

Cabe mencionar que los precios establecidos en el presente llamado son determinados a sólo efecto **REFERENCIAL**, son los oferentes quienes se presentan a las convocatorias, los que determinan el costo de los servicios que ofertan, en consideración a sus criterios económicos.

Por todo lo expuesto, y sobre la base de las consideraciones mencionadas, se concluye, que se ha aplicado el mecanismo establecido en la Resolución DNCP 454/2024 para la elaboración del Precio de Referencia para este proceso.

Se adjunta copia de los mismos al presente dictamen.



Lic. Emilce D. Lovera, Gerente.
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES





ACTUALIZACIÓN DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S.A

Item	Descripción del bien	Unidad	Cantidad	Oferta GAOS E.A.S.	Oferta CONSULTORIA PG	Oferta Contrato N° 52/2025	Precio Referencial adoptado Gs
1	Servicio de actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.	Unidad	1	85000	75000	73000	77.667

Debido a la complejidad del llamado solicitado, no se pudo obtener precios referenciales actualizados correspondientes a llamados anteriores. Por tal motivo, la planilla de precios referenciales incluyen unicamente las cotizaciones correspondientes a potenciales oferentes.

OBSERVACIÓN: Los precios puestos en los llamados son Referenciales, es decir, a solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el bien o servicio), sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidad, no así la Convocante. Los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente a las condiciones económicas no solo del país sino también del origen.


Econ. Ariel Caballero
Gerente de AINCL
ESSAP S.A.

1 de 122 Solicitud de cotización de Servicio de Actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.

2 mensajes

Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>25 de marzo de 2026 a las 10:13 a.m.

Para: consultoriapg9@gmail.com

Buenos días,
Nos dirigimos a ustedes respetuosamente, a los efectos de solicitar la cotización para un llamado en proceso, correspondiente al ítem de "Servicio de Actualización de Datos de Usuario de la ESSAP S.A.". La referida cotización debe ser presentada conforme al formato de la planilla adjunta y las EETT. Asimismo, se establece como plazo máximo de presentación de 24 horas.

Sin otro particular, atentamente.

--
Gerencia de Agua No Contabilizada - GANC
Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay S.A. - ESSAP S.A.

2 archivos adjuntos

-  **EETT 2026.pdf**
219K
-  **Planilla de precios.xlsx**
62K

Consultoria PG <consultoriapg9@gmail.com>26 de marzo de 2026 a las 11:14 a.m.

Para: Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>

Buenos días, por la presente adjunto el precio referencial solicitado teniendo en consideración las especificaciones técnicas remitidas.
Ante cualquier consulta estamos a disposición.
Desde ya muchas gracias.

[Texto citado oculto]

PG
Consultoría



-  **PRECIO REFERENCIAL PG.pdf**
4454K

 GOBIERNO DEL PARAGUAY PARAGUÁI REKUAI 					
PLANILLA DE PRECIOS					
Monto: Gs. 2.000.000.000.-					
Item	Descripción del bien	Unidad	Cantidad	Precio Unitario	Total
1	Servicio de actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.	Unidad	1	75000	75000



PG CONSULTORIA



Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>

Solicitud de cotización de Servicio de Actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.

1 mensaje

Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>
Para: easgaos@gmail.com

25 de marzo de 2026 a las 10:09 a.m.

Buenos días
Me dirijo a ustedes, a los efectos de solicitar la cotización para un llamado en proceso, correspondiente al ítem de "Servicio de Actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.". La cotización referida debe ser presentada conforme al formato adjunto y las Especificaciones Técnicas. Asimismo, se establece como plazo máximo la presentación en 24 horas.

Sin otro particular, atentamente.

--
Gerencia de Agua No Contabilizada - GANC
Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay S.A. - ESSAP S.A.

2 archivos adjuntos

- EETT 2026.pdf
219K
- Planilla de precios.xlsx
62K



Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>

(sin asunto)

1 mensaje

GaOs E.A.S <easgaos@gmail.com>

26 de marzo de 2026 a las 8:32 a.m.

Para: Gerencia de Agua No Contabilizada <gciaanc.essap@gmail.com>

Buenos días.
remito documento solicitado.
Saludos cordiales.

 Item.pdf
3142K



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUÁI
REKUAI

essap

PLANILLA DE PRECIOS

Monto: Gs. 2.000.000.000.-

Item	Descripción del bien	Unidad	Cantidad	Precio Unitario	Total
1	Servicio de actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.	Unidad	1	85000	85000

GAOS E.A.S.
Servicios Generales
RUC: 90149767-2

CONTRATO N.º 51/2025

LICITACION DE MENOR CUANTIA NACIONAL N.º 29/25 "SERVICIO DE
ACTUALIZACION DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S. A." – ID N.º
475.323.-

Entre la **EMPRESA DE SERVICIOS SANITARIOS DEL PARAGUAY S.A.**, domiciliada en la Avda. José Berges N.º 516 entre San José y Brasil, República del Paraguay, Teléfono N.º (021) 225-001/3, con RUC N.º 80024191-6, representada para este acto por el **Abg. Luis Fernando Bernal Mazó**, con **Cédula de Identidad N.º 2.701.378**, en su carácter de Presidente del Directorio, denominada en adelante la contratante, por una parte, y, por la otra, la firma **PORT SYSTEM S. A.**, con RUC N.º 80092079-1, domiciliada en De las Cordilleras N.º 1747 entre Mayor Fleitas y Cap. Miranda, Ciudad de Asunción, República del Paraguay, Teléfono N.º (0982) 101-122, Correo electrónico: portsystemsa@gmail.com, representada para este acto por el **Sr. Luis Alberto Villalba Acosta**, con **Cédula de Identidad N.º 3.628.790**, denominado en adelante el proveedor, identificadas en conjunto como "LAS PARTES" e, individualmente, "PARTE", acuerdan celebrar el presente Contrato de **Servicio de Actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S. A.**, ID N.º 475.323 el cual estará sujeto a las siguientes cláusulas y condiciones:

1) Objeto del Contrato

El presente contrato tiene por objeto establecer las obligaciones que asumen LAS PARTES, en relación a la adjudicación de la convocatoria:

LICITACION DE MENOR CUANTIA NACIONAL N.º 29/25 "SERVICIO DE
ACTUALIZACION DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S. A." – ID
N.475.323.

2) Documentos integrantes del contrato

Los documentos contractuales, que forman parte integral del contrato, además de los documentos contractuales firmados por las partes, son los siguientes:

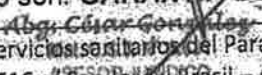
- Contrato y sus adendas o modificaciones;
- El pliego de Bases y Condiciones y sus adendas o modificaciones;
- Los datos cargados en el SICP;
- La oferta del proveedor;
- La resolución de adjudicación del contrato emitida por la contratante y su respectiva notificación.

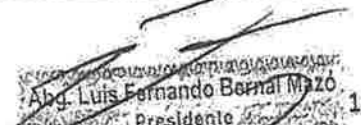
Los documentos que forman parte del contrato deberán considerarse mutuamente explicativos; en caso de contradicción o discrepancia entre los mismos, la prioridad se dará en el orden enunciado anteriormente, siempre que no contradigan las disposiciones del Pliego de Bases y Condiciones, en cuyo caso prevalecerá lo dispuesto en este.

3) Documentos adicionales del contrato

Los documentos adicionales del contrato son: **GARANTÍA DE FIEL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO.**


LUIS VILLALBA ACOSTA
REPRESENTANTE LEGAL
PORT SYSTEM S.A.


Abg. César González
Empresa de servicios sanitarios del Paraguay S.A.
José Berges 516 c/ San José y Brasil – Asunción
Teléfono: 225-001/3


Abg. Luis Fernando Bernal Mazó
Presidente
essap

4) Identificación del crédito presupuestario para cubrir el compromiso derivado del contrato

El crédito presupuestario para cubrir el compromiso derivado del presente contrato está previsto conforme al Certificado de Disponibilidad Presupuestaria vinculado al Programa Anual de Contrataciones (PAC) con el ID N°: 475.323.-

5) Procedimiento de contratación

El presente Contrato es el resultado del procedimiento de la LICITACION DE MENOR CUANTIA NACIONAL N° 29/25 "SERVICIO DE ACTUALIZACION DE DATOS DE USUARIOS DE LA ESSAP S. A." - ID N° 475.323, convocado por la Unidad Operativa de Contrataciones de la ESSAP S.A. La adjudicación fue realizada según Resolución N° 06 del Acta N° 1948/25 de fecha 24 de Octubre de 2025.-

6) Precio unitario y el importe total a pagar por los bienes y/o servicios:

PORT SYSTEM S.A.							
Contrato Abierto por Monto Mínimo: Gs. 200.000.000.- (guaraníes doscientos millones) y Monto Máximo: Gs. 400.000.000.- (guaraníes cuatrocientos millones)							
Ítem	Código Catálogo	Descripción	Atributos	Cantidad	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total	Características
1	81111508-002	Servicio de actualización de Datos de Usuarios de la ESSAP S.A.	unidad de medida: Unidad presentación: EVENTO	1,00	73.000	73.000	procedencia: NACIONAL nro_certificado_origen_nacional:
Total, General Calculado:						73.000	
MONTO MINIMO						Gs. 200.000.000	
MONTO MAXIMO						Gs. 400.000.000	

El Monto Mínimo del presente contrato asciende a la suma de Gs. 200.000.000 (Guaraníes doscientos millones), IVA Incluido y el Monto Máximo asciende a la suma de Gs. 400.000.000 (Guaraníes cuatrocientos millones) IVA Incluido.-

El pago se realizará en Cheque o en la Cuenta Corriente Bancaria en Guaraníes N° 720103859 del Banco ITAU a nombre del proveedor. Y es obligación del mismo, comunicar por escrito a la Convocante cualquier cambio de cuenta que realice.

El proveedor se compromete a proveer los Bienes a la Contratante y a subsanar los defectos de éstos de conformidad a las disposiciones del Contrato.

La Contratante se compromete a pagar al Proveedor como contrapartida del suministro de los bienes y/o servicios y la subsanación de sus defectos, el Precio del Contrato o las sumas que resulten pagaderas de conformidad con lo dispuesto en las Condiciones Contractuales.

7) Vigencia del Contrato

La vigencia del presente contrato será: DESDE LA SUSCRIPCION DEL CONTRATO HASTA EL 31 DE JULIO DE 2026.-

LUIS VICALBA ACOSTA
REPRESENTANTE LEGAL
PORT SYSTEM S.A.

Abg. Mat. C.S.J. N° 2.531
ASESOR JURIDICO
ESSAP S.A.
Empresa de servicios sanitarios del Paraguay S.A.
José Berges 516 c/ San José y Brasil – Asunción
Teléfonos: 225-001/3

Abg. Luis Fernando Benial Ma.
Presidente
essap

La ejecución del ejercicio 2026, se encuentra supeditada a la aprobación por parte del Presidente del Directorio de la ESSAP S.A. para dicho ejercicio.

8) Plazo, lugar y condiciones de la provisión de bienes y/o servicios

Los bienes y/o servicios deberán ser entregados y/o prestados dentro de los plazos establecidos en el Plan de Entregas y/o prestación de servicios del Pliego de Bases.

9) Administración del Contrato

La administración del contrato estará a cargo de: **Econ. Ariel Caballero – Gerente – Gerencia de Agua no Contabilizada.**

10) Formas y términos para garantizar el Cumplimiento del Contrato

La garantía para el fiel cumplimiento del contrato se regirá por lo establecido en las Condiciones Contractuales, la cual se presentará a más tardar dentro de los diez (10) días calendarios siguientes a la firma del contrato.

11) Multas

Las multas y otras penalidades que rigen en el presente contrato serán aplicadas conforme con lo establecido en el pliego de bases y condiciones. Superado el monto equivalente a la Garantía de Fiel de Cumplimiento de Contrato, la contratante podrá aplicar el procedimiento de rescisión de contratos de conformidad al Artículo 122 del Decreto N° 2264/24 POR LA CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PUBLICAS", caso contrario deberá seguir aplicando el monto de las multas que corresponda

La rescisión del contrato o la aplicación de multas por encima del porcentaje de la Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato deberá comunicarse a la DNCP a los fines previstos en el artículo 144 de la Ley N° 7021/22.

12) Causales y procedimientos para suspender, terminar o rescindir.

Las causales y el procedimiento para suspender temporalmente, dar por terminado en forma anticipada o rescindir el contrato, son las establecidas en la Ley N° 7021/22, y en las condiciones contractuales del presente pliego de bases y condiciones.

13) Solución de Controversias

Cualquier diferencia que surja durante la ejecución del contrato se dirimirá conforme a las reglas establecidas en la legislación aplicable y en las Condiciones Contractuales.

14) Anulación de la adjudicación

Si la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas resolviera anular la adjudicación de la Contratación debido a la procedencia de una protesta o investigación instaurada en contra del procedimiento, y si dicha nulidad afectara al contrato ya suscrito entre LAS PARTES, el Contrato o la parte del mismo que sea afectada por la nulidad, quedará automáticamente sin efecto de pleno derecho, a partir de la comunicación

Dr. César González
M. C. S. I. N° 8801

Empresa de servicios sanitarios del Paraguay S.A.
José Berges 516 c/ San José y Brasil – Asunción
Teléfonos: 225-001/3

LUIS ALLALBA ACOSTA
REPRESENTANTE LEGAL
PORT SYSTEM S.A.

Abg. Luis Fernando Bernal Mazc
Presidente

essap

oficial realizada por la DNCP, debiendo asumir LAS PARTES las responsabilidades y obligaciones derivadas de lo ejecutado del contrato.

15) Idioma del Contrato

El contrato, así como toda la correspondencia y documentos relativos al contrato, deberán ser escritos en idioma castellano. Los documentos de sustento y material impreso que formen parte del contrato pueden estar redactados en otro idioma siempre que estén acompañados de una traducción realizada por traductor matriculado en la Republica del Paraguay, en sus partes pertinentes al idioma castellano y, en tal caso, dicha traducción prevalecerá para efectos de interpretación del contrato.

El proveedor correrá con todos los costos relativos a las traducciones, así como todos los riesgos derivados de la exactitud de dicha traducción.

En el mismo plazo indicado en el párrafo anterior, se deberá remitir a la convocante la actualización de la mencionada declaración jurada, una vez finalizada la ejecución del presente contrato.

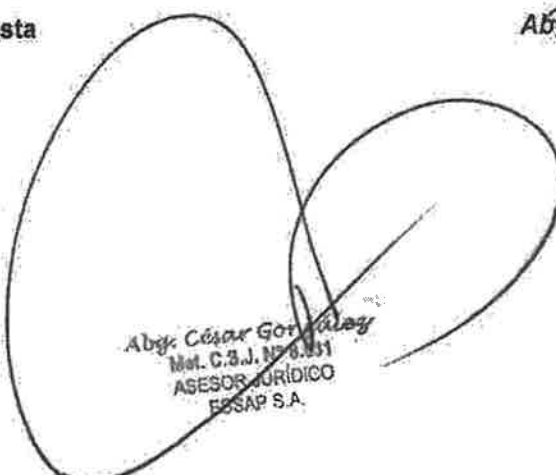
16) Suscripción

EN TESTIMONIO de conformidad se suscriben 2 (dos) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto en la Ciudad de Asunción República del Paraguay al día 13 mes NOVIEMBRE y año 2025.-


Sr. Luis Alberto Villalba Acosta
Representante Legal
PORT SYSTEM S. A.

LUIS VILLALBA ACOSTA
REPRESENTANTE LEGAL
PORT SYSTEM S.A.


Abg. Luis Fernando Bernal Mazó
Presidente del Directorio
ESSAP S.A.


Abg. César González
Mat. C.B.J. N° 6.331
ASESOR JURÍDICO
ESSAP S.A.