

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

DICTAMEN TÉCNICO - COMPLEMENTARIO

LMCN N° 91/2026 CON ID N° 491531 - SERVICIO DE LIMPIEZA - PATRIMONIO - CEMENTERIO - CONTRATO ABIERTO.-

Lugar y fecha: 14/08/2026

UOC Convocante (*): MUNICIPALIDAD DE LUQUE

Unidad o área requirente (*): JEFATURA DE PATRIMONIO

Funcionario o técnico responsable (*): NELSON BAEZA

Dependencia y cargo que desempeña (*): JEFE DE PATRIMONIO

Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (*).

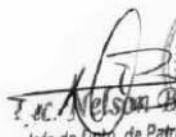
<u>Ítem</u>	<u>Descripción del servicio</u>	<u>Especificaciones Técnicas y Normas</u>
1	<u>SERVICIO DE LIMPIEZA DE CEMENTERIOS</u>	Los horarios, podrán ser modificados y/o adaptados conforme a la necesidad Municipal, en coordinación con la firma adjudicada, manteniendo la franja horaria especificada de 07:00 hs hasta las 20:00 hs de lunes a domingo, el pago se realizara acorde a disponibilidad presupuestaria a plazos.- EN TODOS LOS CASOS LA EMPRESA CONTRATADA DEBERÁ PROVEER: Para la realización óptima del servicio. Los mismos serán los propuestos por la empresa adjudicada, El ADMINISTRADOR DE CONTRATO será quien dirigirá y orientará al personal de la firma adjudicada, conforme a las directivas de la Máxima Autoridad Municipal. El contratista se compromete a proveer a sus personales los Insumos, elementos, herramientas y maquinarias necesarios para el fiel cumplimiento de las tareas asignadas. Combustibles que serán utilizados en las herramientas y maquinarias RESPONSABILIDAD DE LA EMPRESA.- La empresa contratada deberá encargarse del traslado del personal de la sitio asignado para la realización de los trabajos, quedara a cargo de

Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio

Dr. Armando Mallen
Director de la UOC de la Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

	la empresa la asignación de cantidad de personal, de manera a cumplir con los trabajos asignados. Se aplica a la limpieza de las veredas y alrededores • Franja Horaria Establecida: El servicio se desarrollará de lunes a domingo, dentro de la franja horaria comprendida entre las 07:00 hs. y las 20:00 hs. • Modificaciones por Necesidad Institucional: Los horarios específicos de intervención podrán ser modificados, adaptados o reprogramados conforme a las necesidades emergentes de la Municipalidad. • Coordinación y Plazos: Cualquier ajuste en el cronograma horario se realizará en estricta coordinación entre la firma adjudicada y la Convocante, sin que esto implique una alteración en el costo del servicio o las condiciones contractuales. 2. Condiciones y Modalidad de Pago • Disponibilidad Presupuestaria: Los pagos correspondientes a la prestación del servicio se realizarán en un todo de acuerdo con la disponibilidad presupuestaria y financiera de la institución. • Financiamiento a Plazos: Los desembolsos se efectuarán bajo la modalidad de pago a plazos, previa certificación, verificación del fiel cumplimiento de las tareas y la posterior emisión del acta de recepción conforme por parte de las áreas competentes. 3. Obligaciones Generales de la Empresa Contratada (Insumos y Logística) Para la ejecución óptima, eficiente y segura del servicio de limpieza, la empresa adjudicada deberá proveer, sin costo adicional para el Municipio, la totalidad de los recursos que se detallan a continuación: • Equipamiento Completo: Todos los insumos, elementos de limpieza, herramientas manuales y maquinarias (motoguadañas, sopladoras, etc.) necesarios para el correcto desarrollo de las tareas asignadas.
--	--


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio


Dr. Armando Malenica
Director de la UOC de la Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

		• Consumibles y Carburantes: El 100% del combustible, lubricantes y aditivos necesarios para el funcionamiento continuo y óptimo de las herramientas y maquinarias utilizadas en los frentes de trabajo. • Logística y Traslado: El transporte diario, seguro y oportuno del personal operativo, herramientas y materiales desde sus bases hasta los sitios específicos asignados para la realización de las tareas, así como su retorno. 4. Responsabilidad Operativa, Dirección y Supervisión del Contrato • Dimensión del Plantel (A cargo de la Empresa): Queda bajo la exclusiva responsabilidad de la empresa contratada dimensionar y asignar la cantidad de personal técnico y operativo idóneo y suficiente para cumplir rigurosamente con las metas de limpieza establecidas por la Comuna. • Administración y Fiscalización del Contrato: La supervisión directa, orientación de las tareas y control de calidad del servicio estarán a cargo del Administrador del Contrato designado por la Municipalidad. Dicho funcionario coordinará las operaciones de acuerdo con las directivas emanadas de la Máxima Autoridad Municipal. 5. Alcance Geográfico y Áreas de Intervención El servicio de limpieza, desmalezado y mantenimiento se aplicará rigurosamente en los siguientes espacios de dominio público municipal: • Aceras y Veredas: Despeje de malezas, barrido y retiro de sedimentos o desechos en veredas municipales.
--	--	--

Sustento de las especificaciones técnicas – adjunto a este documento;

1. Claridad en los requerimientos: Al detallar las especificaciones técnicas, se proporciona a los posibles licitadores una comprensión clara y completa de los requisitos y características necesarias para el proceso. Esto ayuda a evitar malos entendidos y confusiones durante el proceso de licitación.


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio


Dr. Armando Mallen
Director de la UOC de la Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

2. Equidad y transparencia: Al contar con especificaciones detalladas, se garantiza que todos los licitadores estén compitiendo en igualdad de condiciones, ya que saben exactamente lo que se espera de ellos y cómo será evaluada su propuesta.

3. Calidad del producto y servicio final: Las especificaciones detalladas permiten establecer estándares de calidad y desempeño precisos para el producto o servicio a adquirir. Esto contribuye a obtener un resultado final que cumpla con las expectativas y requerimientos de la convocante.

4. Facilita la comparación de propuestas: Con especificaciones bien detalladas, la convocante puede comparar de manera objetiva las propuestas recibidas, evaluar su cumplimiento con los requisitos establecidos y seleccionar la oferta más conveniente en función de criterios específicos.

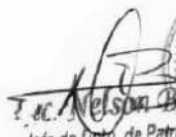
5. Reducción de riesgos y costos adicionales: Al ser específicas en las especificaciones, se minimiza la probabilidad de errores, omisiones o interpretaciones incorrectas por parte de los licitadores, lo que ayuda a reducir riesgos de incumplimiento y posibles costos adicionales asociados a modificaciones o ajustes posteriores.

Conforme también en base a ese criterio se deja este precedente para cualquier interesado:

RESOLUCION N° 997/2024 de fecha 10/04/2024 ID N° 420810 - CASO N° 168/2023 – relacionado a que la necesidad que responde y que las Municipalidades tienen autonomía de decisión según el Art° 166 de la Autonomía – por ende se le confiere a la entidad convocante la facultad de llevar a cabo procedimientos licitatorios en atención a sus necesidades y realidades institucionales, en ese sentido cuando se realiza un proceso de licitación se hace uso de las disposiciones legales aplicables dentro de los límites que le permite su discrecionalidad (libertad) de hacerlas, ya que es una atribución discrecional determinar el tipo de bien o servicios a contratar, basándose en la necesidad que deben satisfacerse, de los cuales son necesidades públicas. Esta discrecionalidad de acentúa aún más en los procesos de contrataciones similares al que nos ocupa, el cual posee un alto interés público.- en ese sentido queda demostrado que se tiene discrecionalidad para solicitar procesos que satisfagan necesidades locales.-

Realizar procesos de licitación para la limpieza de cementerios es beneficioso por varias razones:

1. **Transparencia:** La licitación permite que el proceso sea abierto y accesible para diferentes proveedores, lo que reduce el riesgo de corrupción y favoritismos. Todos los interesados pueden presentar sus propuestas, lo que fomenta una competencia justa.


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio


Dr. Armando Mallen
Director de la UOC de la
Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

2. **Calidad y profesionalismo:** A través de la licitación, se pueden establecer criterios claros de selección que aseguren que las empresas contratadas tengan la experiencia, los recursos y el personal capacitado para realizar un trabajo de calidad. Esto es especialmente importante en la limpieza de cementerios, donde el respeto y la dignidad son fundamentales.
3. **Mejor uso de recursos:** La competencia entre proveedores puede llevar a mejores precios y condiciones. Esto permite que los fondos públicos se utilicen de manera más eficiente, asegurando que se obtenga el mejor servicio posible al menor costo.
4. **Innovación y mejores prácticas:** Los proveedores que participan en licitaciones suelen tener que presentar sus métodos y tecnologías. Esto puede fomentar la introducción de prácticas innovadoras y sostenibles en la limpieza y mantenimiento de cementerios.
5. **Cumplimiento normativo:** Un proceso de licitación bien estructurado puede asegurarse de que los contratistas cumplan con todas las normativas locales y ambientales, lo que es esencial para mantener la integridad del espacio público y la salud de la comunidad.
6. **Responsabilidad social:** Al elegir proveedores que se comprometan con prácticas responsables y sostenibles, se puede contribuir al desarrollo de la comunidad y apoyar a empresas locales, fortaleciendo la economía regional.
7. **Planificación y gestión:** La licitación permite planificar y programar mejor los trabajos de limpieza y mantenimiento, asegurando que se realicen de manera regular y oportuna, lo que contribuye a la preservación del lugar.

La limpieza y el mantenimiento de los cementerios son aspectos importantes para cualquier municipalidad. Aquí algunas ventajas de preocuparse por la limpieza de estos espacios:

1. **Respeto y Dignidad:** Mantener los cementerios limpios es una forma de honrar a los fallecidos y a sus familias, mostrando respeto por su memoria. Un lugar bien cuidado refleja la dignidad que merecen.
2. **Salud Pública:** La limpieza de los cementerios ayuda a prevenir la proliferación de plagas, como roedores e insectos, que pueden ser portadores de enfermedades. Un entorno limpio reduce riesgos para la salud pública.
3. **Estética y Atractivo Visual:** Cementerios limpios y bien mantenidos mejoran la imagen de la comunidad, contribuyendo a un entorno más agradable y atractivo para visitantes, turistas y ciudadanos.
4. **Fomento de la Cultura y Tradiciones:** Los cementerios son lugares donde se llevan a cabo rituales y ceremonias. Mantenerlos limpios ayuda a preservar las tradiciones culturales y religiosas de la comunidad.
5. **Sentido de Pertenencia:** Un cementerio bien cuidado puede fomentar un sentido de pertenencia y orgullo entre los habitantes de la municipalidad, fortaleciendo la identidad local.


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio


Dr. Armando Mallen
Director de la UOC de la Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

6. **Facilitación de Visitas:** Las familias que desean visitar a sus seres queridos fallecidos apreciarán un lugar limpio y ordenado, lo que puede aumentar la frecuencia de visitas y el uso del espacio.
7. **Aumento de la Conciencia Social:** La limpieza de los cementerios puede generar conciencia sobre la importancia del cuidado de los espacios públicos y la necesidad de la colaboración ciudadana en su mantenimiento.
8. **Mejora de la Seguridad:** Un cementerio limpio y bien mantenido es menos propenso a convertirse en un lugar de vandalismo o actividades delictivas, contribuyendo a la seguridad de la comunidad.
9. **Oportunidades para la Educación:** Los cementerios pueden ser lugares de aprendizaje sobre historia local, arte funerario, y la importancia del recuerdo y la memoria, especialmente si se organizan visitas guiadas o actividades educativas.
10. **Fomento del Voluntariado:** La limpieza de cementerios puede ser una oportunidad para involucrar a la comunidad en actividades de voluntariado, promoviendo la solidaridad y el trabajo en equipo.

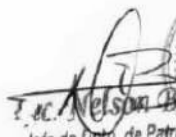
Identificar y justificar de forma expresa si algún requerimiento podría limitar la participación de potenciales oferentes.

Conforme en este proceso se establece criterios básicos que están perfectamente enmarcado en este precedente jurídico;

Esta convocante expone varios puntos para ser tratados, cosa y considerando que es el, quien conoce sus necesidades INVOCADO POR LA DNCP - DICTAMEN 1489/2011 de fecha 18/07/2011 como también la Resolución N° 235/2024 DE FECHA 22/01/2024 del proceso ID N° 437691 dice que solo la convocante sabe cómo satisfacer sus necesidades

(En un proceso de licitación, algunos requisitos básicos que suelen ser comunes incluyen, son requisitos mínimos que se solicitan en un proceso):

1. **Documentación legal:** Las empresas interesadas en participar en la licitación deben presentar documentos legales que demuestren su capacidad legal para contratar.-
2. **Capacidad experiencia:** Es común que se solicite a los licitantes demostrar su experiencia para llevar a cabo o presentarse en la licitación – específico, esto puede incluir referencias de experiencia de intervenciones anteriores en licitaciones iguales características.-
3. **Garantías y seguros:** En muchos casos, se solicita a los licitantes presentar garantías financieras o


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio


Dr. Armando Maldonado
Director de la UOC de la
Municipalidad de Luque

Misión: Brindar servicios de calidad con equilibrio entre el desarrollo humano, económico, social, cultural y ambiental con servidores públicos altamente competitivos, aplicando innovación constante para promover el desarrollo integral y sostenible de los habitantes fortaleciendo la identidad comunitaria a través de una gestión inclusiva, eficiente, transparente y participativa, con respeto al medio ambiente

seguros que respalden la ejecución del proyecto y mitiguen posibles riesgos – Polizas de anticipo garantías de mantenimiento de oferta.-

Ventajas de tener estos requisitos en un proceso de licitación:

- 1. Selección de empresas calificadas: Al exigir requisitos como experiencia, se asegura que las empresas que participan en la licitación cuenten con los recursos y habilidades necesarios para llevar a cabo el proyecto de manera exitosa.*
- 2. Reducción de riesgos: Al solicitar garantías y seguros, se reducen los riesgos asociados con la ejecución del proyecto, ya que se cuenta con respaldos financieros en caso de incumplimiento por parte del contratista.*
- 3. Transparencia: Establecer requisitos claros y objetivos ayuda a garantizar la transparencia en el proceso de selección de contratistas, evitando favoritismos o decisiones arbitrarias.*
- 4. Calidad y cumplimiento: Al seleccionar empresas con experiencia y capacidades adecuadas, se aumenta la probabilidad de que el proyecto se lleve a cabo con éxito, cumpliendo con los estándares de calidad y en los plazos establecidos.-*

En resumen, tener requisitos claros y específicos en un proceso de licitación contribuye a seleccionar empresas calificadas, reducir riesgos, promover la transparencia y garantizar la calidad y el cumplimiento en la ejecución de los proyectos).

Si en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, mencionar la justificación que respalda lo solicitado o que no existe otro modo de identificarlo. Se aclara que, en caso de incluirlos, los mismos tendrán carácter referencial.

No aplica en ningún proceso


Nelson Baeza
Jefe de Dpto. de Patrimonio

Firma del técnico o responsable del área requirente (*):

Aclaración (*): Jefe de patrimonio – Nelson Baez.-


Dr. Armando Mallen
Director de la UOC de la
Municipalidad de Luque