



Terruño de Paraguayidad

MUNICIPALIDAD DE ITAKYRY

Av., Cerro Cora esq. 12 de Junio-Itakyry
R.U.C. 80044947-9 Telef: 021-328301-0983-293792
E-mail: municipalidad_itakyry@hotmail.com



UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

DICTAMEN UOC AMPLIADO

REFERENCIA: Contratación por Via Excepción N° 04/2025 – Urgencia Impostergable - para “Construcción de Alcantarillado Celular en Comunidades Indígenas Del Distrito De Itakyry.

SOLICITANTE: Arq. Perla Quiroga, Fiscal de Obras de la Municipalidad de Itakyry.

Itakyry, 26 de noviembre 2025

Señor Intendente Municipal:

La Unidad Operativa de Contratación (UOC) se dirige al señor Intendente Municipal a fin de emitir Dictamen en el expediente de contratación de referencia, conformado bajo los alcances del Art. 40, inciso c) del numeral 2) de la Ley N° 7021/22 “DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en concordancia con los Art. 93 al 98 de la Resolución DNCP N° 230/2025, en los términos que paso a exponer a continuación:

1. Antecedentes:

Por nota de fecha 17 de octubre del 2025 la Arq. Perla Quiroga, Fiscal de Obras de esta Municipalidad presentó informe referente al estado de alcantarillados celulares en comunidades indígenas, y al mismo tiempo recomendó puntualmente la implementación de una contratación por la vía de excepción para dar solución urgente de tales necesidades viales.

2. Sustento Documental de la Excepción:

Documentos que acreditan los hechos de base de la excepción: 1) Nota de la Fiscalización Obras de fecha 17/10/2025 y sus documentos adjuntos. Se adjuntan copias del mismo al presente dictamen.

El procedimiento cuenta con (Marcar la opción correcta):

(.....) N° de PAC

(..X..) Se requiere creación de ID de Registro.

El procedimiento cuenta con (Marcar la opción correcta):

(..X..) Disponibilidad Presupuestaria según CDP N° 25/2025 de fecha 14/10/2025.

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

(.....) Se requiere modificación presupuestaria, según propuesta que se acompaña a la presente.

Se adjunta copia del Dictamen Técnico de Especificaciones Técnicas al presente dictamen.

3. Supuestos de Excepción:

Excepciones a la concurrencia autorizada:

(.....)El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;

(.....)Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado, y se encuentre debidamente justificada la imposibilidad de llevar adelante una contratación competitiva;

(.....)En el caso de que no se firmare contrato o se hubiere rescindido el contrato por causas imputables al proveedor, consultor o contratista que hubiere resultado adjudicado en una contratación, la contratante podrá adjudicar el saldo pendiente por ejecutar del contrato rescindido al oferente que hubiera presentado la siguiente oferta solvente más baja, siempre que la diferencia en



Marcelo Fabián Denis
Coordinador de U.O.C



Terruño de Paraguayidad

MUNICIPALIDAD DE ITAKYRY

Av., Cerro Cora esq. 12 de Junio-Itakyry
R.U.C. 80044947-9 Telef: 021-328301-0983-293792
E-mail: municipalidad_itakyry@hotmail.com



UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

en precio con respecto a la propuesta que inicialmente hubiere resultado ganadora no sea superior al 10% (diez por ciento) o el oferente acepte reducir el monto de su oferta al porcentaje señalado;
(.....)Existan razones técnicas o de notoria especialización para la adquisición o locación de bienes, contratación de servicios, consultorías u obras;
(.....)Se realicen dos contrataciones que hayan sido declaradas desiertas, la convocante podrá adjudicar directamente a un proveedor, consultor o contratista que cumpla con los mismos requisitos y criterios de calificación establecidos previamente en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación del último procedimiento declarado desierto;
(.....)Previa tasación por órganos competentes, se acepte la adquisición de bienes, la ejecución de obras o la prestación de servicios a título de dación en pago a favor del Estado paraguayo, siempre que se observen los principios generales de la presente Ley;

4. Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia:

(...) Por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alteren el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país;
(.....)Derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en los que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate;
(..X..) Existen razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables;
(.....)Las realizadas para la adquisición y locación de todo tipo de bienes y contratación de servicios en los casos de declaración de estado de emergencia, calificadas por Ley;
(.....)Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado;
(.....)Contrataciones de bienes, obras, servicios o consultorías con proveedores domiciliados fuera de la República del Paraguay que deban ejecutarse fuera del territorio nacional, de conformidad a lo dispuesto en el reglamento de la presente Ley.

5. Sobre la imposibilidad de recurrir a procedimientos ordinarios

Que la **Circular DNCP N.º29/2025** dispone que la comunicación de llamados ordinarios debía realizarse:

- Para **Menor Cuantía**, hasta el **02/10/2025**.
- Para **Licitación Pública Nacional**, hasta el **18/09/2025**.

Que la necesidad de intervención en las comunidades indígenas fue identificada **posteriormente al vencimiento de tales plazos**, generando un **impedimento reglamentario objetivo** para convocar procedimientos competitivos dentro del ejercicio vigente.

Que, en consecuencia, la Municipalidad de Itakyry se encuentra **legalmente impedida** de iniciar un llamado ordinario debido a que la autoridad rectora no admite publicaciones fuera del calendario establecido.



Marcelo Fabián Denis
Coordinador de U.O.C



Terruño de Paraguayidad

MUNICIPALIDAD DE ITAKYRY

Av., Cerro Cora esq. 12 de Junio-Itakyry
R.U.C. 80044947-9 Telef: 021-328301-0983-293792
E-mail: municipalidad_itakyry@hotmail.com



UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

6. Sobre los hechos imprevisibles que originan la urgencia

Que se ha constatado la **ruptura total de los puentes de madera** que servían como único paso vehicular para ingreso y salida de las comunidades indígenas afectadas.

Que este hecho reviste carácter de **imprevisible, repentino y ajeno a una planificación ordinaria**, significando un colapso estructural no anticipable y que excede las capacidades operativas regulares del gobierno municipal.

Que la destrucción total de dichos puentes dejó a las comunidades **completamente aisladas**, impidiendo:

- El traslado de alimentos y medicamentos,
- El acceso a servicios básicos,
- La movilidad de emergencias,
- La comercialización de la producción agrícola,
- El desplazamiento cotidiano hacia centros urbanos.

7. Sobre la naturaleza urgente e impostergable de la intervención

Que la ausencia de un sistema de alcantarillado adecuado, sumada al aislamiento por falta de infraestructura vial mínima, constituye un **riesgo sanitario y social inmediato** para las comunidades indígenas.

Que la Ley N.º 7021/2022 permite la utilización del **Procedimiento de Excepción por Urgencia Impostergable** cuando la necesidad de actuar es inmediata, indispensable y su postergación pudiere generar perjuicios graves, afectaciones a la salud, la seguridad o derechos fundamentales de la población.

Que en el caso analizado se verifica plenamente dicha causal, ya que la inacción podría agravar las condiciones de vulnerabilidad de estas comunidades.

8. Sobre la finalidad legítima del procedimiento excepcional

Que se establece expresamente que el uso de esta modalidad **no tiene por objeto reducir plazos** ni eludir la aplicación de los principios de transparencia o concurrencia, sino que responde exclusivamente a los hechos **extraordinarios, imprevisibles y urgentes** acreditados en el expediente.

9. Marco legal aplicable

Que el procedimiento se sustenta en:

- Ley N.º 7021/2022 – Sistema Nacional de Compras Públicas,
- Normativa complementaria del SNCP,
- Circular DNCP N.º 29/2025,



Marcelo Fabián Denis
Coordinador de U.O.C



Terruño de Paraguayidad

MUNICIPALIDAD DE ITAKYRY

Av., Cerro Cora esq. 12 de Junio-Itakyry
R.U.C. 80044947-9 Telef: 021-328301-0983-293792
E-mail: municipalidad_itakyry@hotmail.com



UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

- Resolución DNCP 454/2024
- Resolución DNCP 230/25
- Principios de legalidad, necesidad, proporcionalidad y protección del interés público.

10. Magnitud de la urgencia impostergable:

Se configura la urgencia impostergable de concretar las obras de construcción de alcantarillados en comunidades indígenas, conforme señala la Fiscalización de Obras al decir que, *“dada la urgencia y las implicaciones para el bienestar colectivo, se propone la implementación de un procedimiento por la vía de excepción, invocando una urgencia impostergable. Este mecanismo permitiría iniciar la construcción de alcantarillados en las zonas críticas sin necesidad de esperar al próximo periodo presupuestario o a la reapertura de licitaciones, lo que evitaría el agravamiento de la situación. La ejecución del proyecto a la mayor brevedad contribuirá a garantizar la seguridad y el bienestar de los ciudadanos, el mantenimiento de las actividades económicas durante un periodo crítico del año, y la mejora de la infraestructura vial del municipio, asegurando una solución duradera”*.

Por su parte, el Art. 40, inciso c) del numeral 2) de la Ley N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” dispone que se “podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: “...c) **Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables...**”.

A su turno, la Resolución DNCP N° 454/24, en su Art. 93, párrafo primero, establece: **“El procedimiento de contratación por vía de excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento...”**

En consonancia con lo informado por el Fiscal de Obras, esta Unidad Operativa considera plenamente configurado el supuesto fáctico que justifica una contratación por la vía de la excepción bajo urgencia impostergable, en el sentido de que, la situación actual presenta una problemática grave e impide la movilidad de los residentes en días intensas de lluvias que ocasionan grandes raudales dificultando el acceso a los servicios esenciales. La construcción de alcantarillado mejorara significativamente la conectividad entre las distintas áreas de la zona facilitando el transporte de bienes y servicios.

Dado que los plazos para convocatorias ordinarias han vencido, conforme a la Resolución DNCP N° 454/24, un procedimiento regular pospondría las obras hasta el próximo ejercicio fiscal, lo cual es incompatible con la urgencia que exige esta situación.

11. DICTAMEN FINAL

Por todo lo expuesto, y habiéndose verificado objetivamente los hechos imprevisibles que ocasionaron el aislamiento de las comunidades indígenas —especialmente la ruptura total de los puentes de madera—, así como la imposibilidad reglamentaria de recurrir a procedimientos competitivos ordinarios conforme a la Circular DNCP N.º 29/2025, y constatándose además la urgencia real e impostergable para preservar la seguridad, salubridad pública y conectividad básica de la población, este dictamen concluye que



[Firma]
Alejo Fabián Denis
Coordinador de U.O.C



Terruño de Paraguayidad

MUNICIPALIDAD DE ITAKYRY

Av., Cerro Cora esq. 12 de Junio-Itakyry
R.U.C. 80044947-9 Telef: 021-328301-0983-293792
E-mail: municipalidad_itakyry@hotmail.com

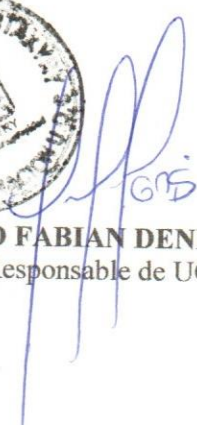


UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

corresponde y se encuentra plenamente justificada la aplicación del Procedimiento de Excepción por Urgencia Impostergable, conforme a la Ley N.º 7021/2022 y normativa complementaria vigente.

ES MI DICTAMEN




LIC. MARCELO FABIAN DENIS ALFONSO
Responsable de UOC