



DICTAMEN DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS N° 37

Asunción, 12 de julio de 2024

VISTO: Que, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones ha convocado el **LLAMADO MOPC N° 30/2024 SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA CONTRATACIÓN DE UN PROFESIONAL DE APOYO EN EL ÁREA SOCIAL DE LA UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO BIRF-DV ID N° 447633.**

CONSIDERANDO: Que, el artículo 54 de la Ley 7021/22 reza: “Las convocantes constituirán un Comité de Evaluación para la calificación y evaluación de las ofertas, cuyos miembros deberán ser idóneos y no podrán ser designados como Administradores del Contrato.

El Comité de Evaluación podrá solicitar asistencia técnica que considere necesaria para evaluar aspectos de las ofertas presentadas, en cuyo caso se deberá dejar asentado en el informe de evaluación la consulta realizada y su respuesta.

El Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio, evaluará las ofertas y emitirá un informe que servirá como base para la adjudicación. En el informe se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas.

La calificación que realice el Comité de Evaluación se ajustará a la Ley y a los criterios establecidos en las bases de la contratación”.

Que, La **Resolución MOPC N° 1497/2023** dispone la conformación del Comité de Evaluación de Ofertas del **Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (M.O.P.C.)**, el Comité de Evaluación de Ofertas procedió a realizar la evaluación de los recaudos legales, la oferta técnica y económica de la firma oferente en el llamado de referencia, que se detallan a continuación:

1.- CONSIDERACIONES GENERALES

Forman parte del presente documento:

- Acta de Apertura de Sobres de fecha 28 de mayo de 2024.
- **Memorándum UEP BIRF 8638 N° 278/2024**, por el cual, la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF-PY-DV remite informe técnico de evaluación.
- **Memorándum DAJ N° 1625/2024** de la Dirección de Asuntos Jurídicos, por el cual se remite informe Jurídico de evaluación.
- **Memorándum DET N° 93/2024**, por el cual se informa que el presente proceso no tiene informe económico – financiero.

2.- METODOLOGÍA

La evaluación se realizó conforme a los criterios definidos en las **NORMAS: SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE CONSULTORES CON PRÉSTAMOS DEL BIRF, CRÉDITOS DE LA AIF Y DONACIONES POR PRESTATARIOS DEL BANCO MUNDIAL del Ente Financiador, la LEY 7021/22 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS** y sus reglamentos, las solicitudes de interés publicadas en el **SICP** e Instrucciones a los Oferentes. El Sistema de Adjudicación es **POR TOTAL**.

Abg. Fabiola Barrios M.
Secretaría General
M.O.P.C.

Ing. René Pera
Director de Validación

Ing. Hugo A. Arce Palmieri
Vicepresidente de
Obras Públicas y Comunicaciones

Lic. Juan Carlos
Jefe de Gabinete
M.O.P.C.

3.- SERVICIOS LICITADOS

Descripción	Unidad de medida	Cantidad	Precio Unitario	Precio Total
CONTRATACIÓN DE UN PROFESIONAL DE APOYO EN EL ÁREA SOCIAL DE LA UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO BIRF-DV.	Mes	12	7.500.000	90.000.000

4.- OFERTAS PRESENTADAS

N°	Profesional
1	SOC. MSC. MARIA ROQUE CAÑIZA
2	LIC. CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO

5.- PARECER SOBRE LOS RECAUDOS LEGALES

La Dirección de Asuntos Jurídicos a través de Memorando DAJ N° 1625/2023, remite informe jurídico, el cual forma parte del presente Dictamen, suscrito por Abg. José Arévalo, Abg. María José Vega y la Abg. Rosa Sánchez Pérez, por el cual procedió a la verificación de la Propuesta presentada a los efectos de examinarlas en su aspecto estrictamente legal. Se verificó el cumplimiento de la documentación solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones. Al respecto se presenta la siguiente tabla de las ofertas en relación con esos requisitos básicos y su cumplimiento:

5.1. EVALUACIONES DE LOS REQUISITOS JURÍDICOS CONTENIDOS EN EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES:

• Consideración preliminar:

- El Banco Mundial (BM), otorgó Préstamo al Gobierno de la República del Paraguay para financiar la ejecución del Proyecto de Conectividad del Transporte, Contrato de Préstamo BIRF 8638-PY y se encuentra en gestión la aprobación del Préstamo para financiación del Proyecto Mejoramiento de la Resiliencia Urbana de la Franja Costera de Asunción, cuyo ejecutor es el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), a través de la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF de la Dirección de Vialidad. Parte de los fondos del Préstamo serán utilizados para contrato de servicios de Consultoría para la Contratación de un Especialista en Diseño Urbano para apoyo a la Unidad Ejecutora del Proyecto BIRF – DV.
- El consultor será seleccionado conforme a los procedimientos indicados en el folleto del Banco Mundial titulado *Normas: Selección y contratación de consultores por prestatarios del Banco*, edición enero 2011.

Econ. Marco Elizeche
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Conforme a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones:

Así mismo, de acuerdo a lo mencionado en el SICP, el tipo de procedimiento es: SCC - Selección basada en las calificaciones de los consultores.

ANÁLISIS DE LA DOCUMENTACIÓN LEGAL PRESENTADA.

Al respecto, se analizó la presentación y cumplimiento de los criterios legales requeridos en las siguientes secciones del pliego:

**"ANEXO N° 1. CARTA DE POSTULACIÓN DEL CONSULTOR.
ANEXO N° 2. ASPECTOS LEGALES.**

Abg. Gabriel Barrios M.
Secretaría General
MOPC

Ing. René Peralbo
Director de Vialidad

Ing. Hugo A. Arce Palm
Viceministro de
Obras Públicas y Comunicaciones

Ing. Luis María Canete
Jefe de Gabinete
M.O.P.C.



1. Copia del Documento de Identidad o equivalente.
2. Declaración del domicilio legal en la República del Paraguay o en el país de origen a los efectos de las comunicaciones y la entrega de los documentos, (además, número de teléfono, correo electrónico, etc.)
3. Declaración Jurada:
 - De no encontrarse en quiebra o convocatoria de acreedores.
 - De no hallarse en interdicción Judicial.
 - De no estar inhabilitado para contratar con el Estado Paraguayo.

Con relación a las documentaciones de carácter legal que componen las propuestas presentadas por las consultoras Soc. Msc. MARÍA ROQUE CAÑIZA AYALA y la Lic. CINTHIA TAMARA BENÍTEZ ALFONSO, resultando de dicho análisis cuanto sigue:

ELEVACIÓN DE CONSULTA A LA UNIDAD EJECUTORA DE PROYECTOS – BIRF-DV:

Analizados los documentos legales presentados por las consultoras participantes, a través del Memorándum D.A.J N° 1578/2024 del 04 de julio del 2024, se solicita a la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF-DV cuanto sigue:

".... arbitre los medios a los efectos de que el Banco financiador aclare y exponga su criterio sobre dos cuestiones puntuales:

1. Los documentos presentados en la propuesta: como a carta de postulación y las declaraciones juradas del anexo documentos legales ¿Deben estar firmadas en puño y letra mecanografiada con tinta indeleble, o admite la firma escaneada en los documentos por parte del consultor solicitante?
2. Al momento de realizar el CEO una solicitud de documento faltante en la propuesta ¿Cuál es el criterio acerca de la presentación de declaraciones jurada con fecha posterior a la apertura de la propuesta, la misma incide de alguna forma en la sustancialidad de la propuesta?". (SIC)

En respuesta a dichas consultas, la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF-DV, por Memorándum U.E.P BIRF 8638 N° 331/2024, de fecha 05 de julio de 2024, indicó que:

".... Al respecto, indicamos que, al ser un proceso de Revisión Posterior, el Banco Mundial no puede expedirse sobre consultas relacionados a procesos en ejecución, no obstante, basados en lo establecido en las Normas de Selección y Contratación de Consultores por Prestatarios del Banco Mundial, edición 2011, el cual rige para el llamado, damos respuesta a las consultas de acuerdo a la siguiente detalle:

1- El proceso de Selección de Consultores Individuales para la Norma del Banco consiste en una solicitud de expresión de interés, no en una presentación de una propuesta u oferta, por lo que la firma escaneada en los documentos no representa una desviación que podría considerarse sustancial. Igualmente es importante traer a colación lo establecido en el punto 5.3 de las Normas: **La selección de consultores individuales se hace teniendo en cuenta su experiencia relevante, calificaciones y capacidad para realizar el trabajo. Los consultores no necesitan presentar propuestas, y deben ser considerados si cumplen los requerimientos mínimos.**

2- La presentación de un documento con fecha posterior a la fecha de apertura no representaría una sustancialidad en el proceso, pues el mismo debe basarse de acuerdo a lo establecido en el punto 5.2 que entre otras cosas establece: Todas las solicitudes de expresiones de interés deben especificar los criterios de selección que se basan únicamente en la experiencia y las calificaciones y en el punto 5.3 La selección de consultores individuales se hace teniendo en cuenta su experiencia relevante, calificaciones y capacidad para realizar el trabajo. Los consultores no necesitan presentar propuestas, y de-

Ing. JOSÉ M. ARÉVALO KUNERT
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos

Ing. María Barrios M.
Secretaría General
M.O.P.C.

LLAMADO MOPC N° 30/2024 ID 447633

Ing. René Peralbo
Director de Vialidad

Ing. Hugo A. Ace Palma
COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS
Obras Públicas y Comunicaciones

Econ. María Elizeche
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC



ben ser considerados si cumplen los requerimientos mínimos. Los requerimientos mínimos necesarios deben ser determinados por el Prestatario con base en la naturaleza y complejidad del trabajo y evaluados con base en las credenciales académicas y la experiencia específica y, según se considere apropiado, el conocimiento de las condiciones locales tales como el idioma nacional, la cultura, los sistemas administrativos y las organizaciones gubernamentales". (SIC)

SOLICITUD DE DOCUMENTACIÓN Y ANÁLISIS DE LA RESPUESTA:

Por Memorándum D.A.J N° 1350/2024, de fecha 06/06/2024, se solicitó a la Coordinación del C.E.O. requerir a la Lic. **CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO** la presentación del documento solicitado en el PBC, omitido en la presentación de su oferta:

ANEXO N° 2. ASPECTOS LEGALES:

3. Declaración Jurada:

➤ "De no estar inhabilitado para contratar con el Estado Paraguayo.

La Coordinación del C.E.O. dio cumplimiento a lo solicitado a través de la Nota CEO N° 315/2024 de fecha 06 de junio de 2024.

Por Nota del 11 de junio de 2024, la Lic. CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO dio respuesta a la Nota CEO N° 315/2024, presentando la DECLARACIÓN JURADA DE NO ESTAR INHABILITADO PARA CONTRATAR CON EL ESTADO PARAGUAYO, tal como se visualiza abajo:

Asunción, 11 de junio de 2024

Señores

Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.

Coordinación de Evaluación de Ofertas.

Presente:

Declaración Jurada de No estar inhabilitado de contratar con el Estado Paraguayo

Por el presente quien suscribe CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO con CI N° 3.831.683 declaro bajo fe de juramento que no me encuentro inhabilitada para contratar con el Estado Paraguayo.

Lic. Cinthia Tamara Benítez Alfonso

Cin.tamara8@gmail.com

De la verificación de la respuesta recibida, se desprende que el documento presentado es de fecha 11 de junio de 2024, fecha posterior a la apertura de ofertas, la cual fue llevada a cabo en fecha 28 de mayo de 2024. Sin embargo, de la consulta realizada a la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF y su respuesta: "...La presentación de un documento con fecha posterior a la fecha de apertura no representaría una sustancialidad en el proceso...". (SIC) se deduce que la fecha consignada en el documento no configura una desviación significativa considerando la naturaleza de la Licitación y las políticas del Ente Financiado que establecen que la selección de consultores individuales se hace teniendo en cuenta su experiencia relevante, calificaciones y capacidad para realizar el trabajo. Los consultores no necesitan presentar propuestas, y deben ser considerados si cumplen los requerimientos mínimos" SIC. Por lo cual, se concluye que la misma **CUMPLE** con los requisitos del PBC.

Por otra parte, como resultado de la evaluación de la documentación legal que compone la propuesta de la consultora Soc. Msc. **MARÍA ROQUE CAÑIZA AYALA**, se verificaron que los documentos presentados en la propuesta, contenían la firma escaneada de la solicitante, no así la firma mecanografiada en puño y letra con tinta indeleble.

A tenor de dicha observación, se elevó consulta y en base a la respuesta efectuada por la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF, “...El proceso de Selección de Consultores Individuales para la Norma del Banco consiste en una solicitud de expresión de interés, no en una presentación de una propuesta u oferta, por lo que la firma escaneada en los documentos no representa una desviación que podría considerarse sustancial...”. (SIC), se concluye que los documentos legales evaluados **CUMPLEN** con la presentación de los requisitos legales establecidos en la Sección ANEXO N° 1 y ANEXO N° 2. ASPECTOS LEGALES del PBC, conforme se visualiza en la planilla ANEXO – DOCUMENTOS LEGALES que se adjunta a este Informe y forma parte del presente dictamen.

CONCLUSIÓN LEGAL:

Habiendo procedido a la **evaluación** de las propuestas presentadas, conforme a lo establecido en la Sección ANEXO N° 1 y ANEXO N° 2. ASPECTOS LEGALES del PBC, se recomienda al Comité de Evaluación de Ofertas **PROSEGUIR** con los trámites pertinentes teniendo en cuenta que las propuestas presentadas **CUMPLEN** con los criterios legales, de conformidad a lo dispuesto en el pliego de bases y condiciones, y a Las Normas de Selección y contratación de consultores por prestatarios del Banco Mundial edición enero 2011 del Ente Financiador aplicables.

6.- PERFIL DEL CONSULTOR

La Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF8638-PY-DV, remite informe técnico por Memorándum UEP BIRF 8638 N° 278/2024 suscrito por el Ing. Dennis Mernes; Lic. Viviana Fernández; Econ. Máximo Pérez, el cual forma parte del presente Dictamen, por el cual procedió a la verificación de la Propuesta presentada a los efectos de examinarla en su aspecto técnico, conforme a lo dispuesto en los TÉRMINOS DE REFERENCIA, PERFIL DEL CONSULTOR, CITERIOS DE SELECCIÓN, conforme se detalla a continuación:

CALIFICACION (PERFIL DEL CONSULTOR)

“Se procederá a seleccionar al consultor que cuente con mejor calificación de acuerdo al análisis cualitativo de lo presentado. Se verificará si los postulantes no se encuentran incursos en los supuestos de conflicto de interés previstos en las normas de Adquisiciones del Banco Mundial, de darse eso, serán descalificados.”, al respecto se presenta el siguiente cuadro con los criterios evaluados:

PERFIL DEL CONSULTOR
<p>a) Formación académica:</p> <ul style="list-style-type: none">- Profesional Universitario egresado de la carrera de Trabajo social o afines. (cumple/no cumple)- Sera valorado el contar con cursos y/o talleres, con una duración mínima de 24 horas, como ser: Desarrollo social, Desarrollo Comunitario, Gobernanza y Gestión Pública, Género, Pueblos Indígenas, Políticas Sociales o afines.
<p>b) Idioma: el consultor deberá contar con un manejo oral fluido del idioma guaraní (cumple/no cumple)</p>
<p>c) Experiencia Profesional general:</p> <p>Experiencia Profesional mínima de 5 (cinco) años contados a partir de la obtención del título universitario. (cumple/no cumple)</p>

Abda Parrios M.
Secretaría General
M.O.P.C.

Lic. Lilian Caniate
Jefa de Gabinete
M.O.P.C.

Ing. René Peralbo
Director de Vialidad

Ing. Hugo A. Arce Palma
Vice Ministro de
Obras Públicas y Comunicaciones

Abg. JOSÉ M. ARÉVALO KUNERT
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos

Econ. Marco Elizeche
Ministro de Administración y Finanzas
MOPC



d) Experiencia específica:

Se requiere experiencia:

a) De por lo menos 3 (tres) años:

- En proyectos con énfasis en temas sociales –preferentemente en infraestructura vial, preferentemente ejecutados con organismos internacionales en forma directa o a través del ejecutor.
- En proyectos con énfasis en temas sociales –en obras de infraestructura y/o agua y saneamiento y/o reasentamientos y/o temas indígenas, preferentemente ejecutados con organismos internacionales en forma directa o a través del ejecutor.

b) De al menos 2 (dos) documentos:

- Elaboración y/o implementación de especificaciones técnicas ambientales, sociales, salud y seguridad en el trabajo, un plan de reasentamiento, manejo de incidente o accidente relacionado con el proyecto que tenga o pueda tener un efecto adverso significativo en el ambiente, las comunidades afectadas, el público o los trabajadores.

a) **Otros Requisitos:** es deseable que el Consultor cuente con conocimiento de herramientas, como ser:
- Manejo de herramientas para recolección y sistematización de datos.

El detalle in extenso de la evaluación realizada por la Unidad Ejecutora de Proyectos BIRF8638-PY-DV, se encuentra en el **Anexo 3** que forma parte del presente dictamen.

Asimismo, se ha procedido a solicitar documentación complementaria a las postulantes de acuerdo a las notas CEO N°321/24 y N° 322/24, los cuales fueron respondidos en tiempo y forma.

CONCLUSIÓN TECNICA:

La evaluación se realiza utilizando un enfoque cualitativo, es decir, se busca evitar hacer una evaluación sistemática, en la que cualquier evaluador pueda asignar puntajes simplemente verificando la cantidad de años de experiencia, cantidad de posgrados/maestrías o cantidad de experiencias similares, en lugar de analizar en que consistieron esas experiencias (diversidad, complejidad, etc.), o si los posgrados tienen relación o no con el trabajo a desarrollar.

Es por ello, luego del análisis cualitativo de las postulaciones presentadas, se concluye que en cuanto a la capacidad técnica ambas postulantes CUMPLEN con los criterios establecidos, sin embargo, en cuanto a la experiencia específica relacionada se ha verificado que la experiencia Diseño y monitoreo de la ejecución del Plan de Desarrollo Social Barrio San Francisco, por tratarse de un proyecto similar a lo que será ejecutado por el Proyecto Mejoramiento de la Resiliencia Urbana y por contar con experiencia dentro del área de incidencia directa del proyecto (zona Chacarita) además de su experiencia como funcionaria dentro del Ministerio de Urbanismo Vivienda y Habitar (MUVH), se adecua más al perfil solicitado para la ejecución de los Proyectos que se tienen en marcha, por lo que se recomienda la selección de la **Lic. CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO**.

Econ. Marco Elizeche
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

7.- CONCLUSIÓN

Se concluye que del análisis de la capacidad legal se recomienda PROSEGUIR con las propuestas presentadas por la **MSC. MARIA ROQUE CAÑIZA** y **LIC. CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO**, en atención a que las mismas **CUMPLEN** con los criterios legales exigidos en las Bases.

En cuanto al análisis técnico del **Perfil del Consultor** se recomienda la selección de la **postulante CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO**, atendiendo a que cumple con todos los requisitos solicitados y se valoró su experiencia específica experiencia Diseño y monitoreo de la ejecución del Plan de Desarrollo Social Barrio San Francisco, por tratarse de un proyecto similar a lo que será ejecutado por el Proyecto Mejoramiento de la Resiliencia Urbana y por contar con experiencia dentro del área

Abg. Fabiana Barrios M.
Secretaría General
M.O.P.C.

Ing. René Peralbo
Director de Vialidad

Ing. Hugo A. Acea Palma
Viceministro de
Obras Públicas y Comunicaciones

LLAMADO MOPC N° 30/2024 ID 447633

COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

Abg. JOSE M. AREVALO KUNERT
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos

de incidencia directa del proyecto (zona Chacarita).

Sobre la base de las consideraciones expuestas y conforme a los procedimientos indicados en el folleto del Banco Mundial titulado Normas: *SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE CONSULTORES POR PRESTATARIOS DEL BANCO, EDICIÓN ENERO 2011, V. SELECCIÓN DE CONSULTORES INDIVIDUALES*, punto 5.4 y a los “**Criterios de Selección**” indicados en los **términos de referencia** publicados, el Comité de Evaluación recomienda:

7.1. INVITAR A NEGOCIAR, el **LLAMADO MOPC N° 30/2024 SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA LA CONTRATACIÓN DE UN PROFESIONAL DE APOYO EN EL ÁREA SOCIAL DE LA UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO BIRF-DV ID N° 447633**, a la postulante **CINTHIA TAMARA BENITEZ ALFONSO**, conforme al siguiente detalle:

DESCRIPCION	Unidad de medida	Precio Unitario (IVA incluido)	Cantidad	Precio Total (IVA incluido)
CONSULTORÍA PARA LA CONTRATACIÓN DE UN PROFESIONAL DE APOYO EN EL ÁREA SOCIAL DE LA UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO BIRF-DV	Mes	7.500.000	12	90.000.000

7.2. ELEVAR, copia del presente dictamen a la unidad requirente generadora del proceso a fin de proseguir con los trámites pertinentes.

MIEMBROS

Ing. Hugo Arce
Viceministro de Obras Públicas

Ing. Hugo A. Arce Palma
Viceministro de
Obras Públicas y Comunicaciones

Econ. Marco Elizeche
Viceministro de Administración y Finanzas

Econ. Marco Elizeche
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Lic. Lilian Cañete
Jefa del Gabinete Ministerial

Lic. Lilian Cañete
Jefa de Gabinete
M.O.P.C.

Abg. Fabiola Barrios Molinas
Secretaria General

Abg. Fabiola Barrios M.
Secretaria General
M.O.P.C.

Abg. José Arévalo
Director de Asuntos Jurídicos

Abg. JOSÉ M. ARÉVALO KUNERT
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos

Ing. Rene Peralbo
Director de Vialidad

Ing. René Peralbo
Director de Vialidad