



Administración Nacional de Electricidad

## **Informe de Evaluación de Ofertas**

---

**SOLICITUD DE PROPUESTA ANDE - BID N° 05/2024**

**“SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE AUDITORÍA FINANCIERA Y CONTABLE DEL PROYECTO DE EXPANSIÓN DEL SISTEMA DE TRANSMISIÓN EN ALTA TENSIÓN Y ACCIONES DE EFICIENCIA ENERGÉTICA, FINANCIADO A TRAVÉS DEL PRÉSTAMO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) 5023/ OC-PR Y LA AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL JAPÓN (JICA) PG-P19, EJECUTADO POR LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD (ANDE), PARA LOS EJERCICIOS 2023 AL 2029” – PRÉSTAMO BID N° 5023/OC-PR Y JICA PG-P19**

**ID N° 458.992**

**SOBRE N° 2 “Propuesta de Precios”**

**Marzo/2025**

## INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS DE PRECIOS Y COMBINADA

**Modalidad, Número y Año:** Solicitud de Propuesta ANDE – BID N° 05/2024. Sobre N° 2 – Propuesta de Precios

**Descripción:** “SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE AUDITORÍA FINANCIERA Y CONTABLE DEL PROYECTO DE EXPANSIÓN DEL SISTEMA DE TRANSMISIÓN EN ALTA TENSIÓN Y ACCIONES DE EFICIENCIA ENERGÉTICA, FINANCIADO A TRAVÉS DEL PRÉSTAMO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID) 5023/OC-PR Y LA AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL JAPÓN (JICA) PG-P19, EJECUTADO POR LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD (ANDE), PARA LOS EJERCICIOS 2023 AL 2029” – PRÉSTAMO BID N° 5023/OC-PR Y JICA PG-P19.

Esta Solicitud de Propuesta se rige por las Políticas de Adquisiciones del Banco Interamericano de Desarrollo – BID (GN 2350-15) o vigente, Guía de Gestión Financiera para Proyectos financiados por el BID (OP-273-12 o vigente), el Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa (vigente) y la Guía para la preparación y presentación de los Estados Financieros Auditados (vigente).

**ID:** 458.992

**Sistema de Adjudicación:** por la Totalidad

**Método de Selección:** Selección basada en la Calidad y Costo (SBCC)

**Fecha de Apertura Sobre 2:** 12 de marzo de 2025

El procedimiento se enmarca en lo establecido en el Art. 14° - Contrataciones Excluidas, inc. e) de la Ley N° 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas”.

El procedimiento utilizado se ajusta a lo que determina el Art. 27°, Inc. i) de la Carta Orgánica de la ANDE, modificado por el Art. 16° de la Ley N° 2199/2003; además de contar con el Dictamen UOC/ANDE/N°81/2024 de la Unidad Operativa de Contratación de la ANDE, de fecha 11 de diciembre de 2024 y la conformidad de la Unidad Administrativa Solicitante.

Por Resolución P/CP/N° 8285 del 18 de diciembre de 2024 fue autorizado el llamado correspondiente a la Solicitud de Propuesta ANDE-BID N° 05/2024 para la selección y contratación de los servicios profesionales de auditoría.

El llamado cuenta con la No Objeción del BID al Pliego de Bases y Condiciones (PBC) y a la lista corta, según consta en el correo electrónico del 14 de noviembre de 2024.

Por Resolución P/CP/N° 8320 de fecha 28 de febrero de 2025 se aprobó el Informe de Evaluación de Ofertas e Informe Complementario referente a la habilitación de las propuestas técnicas y se autorizó la apertura de las propuestas de precios. Lo expuesto también cuenta la No Objeción por parte del Organismo Financiado de acuerdo al correo de fecha 26 de febrero de 2025.



En cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 54 de la Ley N° 7021/2022 “De Contrataciones Públicas” y el Artículo 31 de su Decreto Reglamentario, se ha constituido el Comité de Evaluación de Ofertas mediante la Resolución P/N° 50153 del 24 de enero de 2025 (ANEXO). Dicha conformación se realiza conforme a lo establecido en la Resolución P/N° 49173 del 5 de junio de 2024, que aprueba el procedimiento “Conformación y Funciones del Comité de Evaluación de Ofertas”, en el Capítulo 11 – Gestión de Contrataciones Públicas del Manual de Procedimientos.

El Comité de Evaluación de Ofertas está integrado por:

- Coordinadora: : Sra. Ingridt Candia
- Miembro Representante del Área Solicitante : Sra. Stella Florentín
- Miembro Representante de la Asesoría Legal : Sra. Andrea Soledad Antúñez

Una vez verificadas las ofertas, y de conformidad a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) y a las normativas vigentes se procede a explicar los siguientes puntos:

### 1. Acta de apertura de ofertas:

De acuerdo con lo establecido en el Acta N° 10/2025, de fecha 12 de marzo de 2025 (ANEXO), se ha llevado a cabo la apertura del Sobre N° 2, correspondiente a la “Propuesta de Precios” de los siguientes Oferentes:

1. BDO Auditores Consultores
2. PricewaterhouseCoopers Paraguay S.R.L.
3. Gestión Empresarial
4. AUDICON, Auditores, Contadores y Consultores

Cabe mencionar que la apertura fue realizada con la presencia de los representantes de cada uno de los oferentes y del Comité Evaluador.

### 2. Resultados del Informe de Evaluación Técnica

Conforme a los criterios de evaluación y al sistema de asignación de puntos de la Propuesta Técnica, establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, el comité de evaluación concluyó en los siguientes resultados (ANEXO):

Ítems	Puntaje Máximo Elegible	BDO Auditores y Consultores	PricewaterhouseCoopers Paraguay S.R.L.	Gestión Empresarial	AUDICON, Auditores, Contadores y Consultores
Experiencia, formación académica y nivel profesional del personal	50 puntos	45	42	50	42
Enfoque metodológico y plan de trabajo	50 puntos	40	50	33	50
<b>Total</b>	<b>100 puntos</b>	<b>85</b>	<b>92</b>	<b>83</b>	<b>92</b>



El puntaje técnico (Pt) mínimo requerido para calificar está indicado en el punto IA 21.1 de la Hoja de Datos, siendo un total de 75 (setenta y cinco) puntos de 100.

### 3. Propuesta de Precios

Conforme a lo que se expresa en el ANEXO, se realizó la verificación cuantitativa de los documentos presentados para la apertura del **Sobre N° 2: “Propuesta de Precios”**

	Proveedores	Formulario de Presentación de la Propuesta de Precios debidamente firmada	Correo Electrónico
1	PricewaterhouseCoopers Paraguay S.R.L.	Presenta	<a href="mailto:justo.baez@pwc.com">justo.baez@pwc.com</a>
2	Audicon, Auditores, Contadores y Consultores	Presenta	<a href="mailto:audicon@audicon.com.py">audicon@audicon.com.py</a>
3	BDO Auditores Consultores	Presenta	<a href="mailto:comercial@bdo.com.py">comercial@bdo.com.py</a>
4	Gestión Empresarial	Presenta	<a href="mailto:administración@gestión.com.py">administración@gestión.com.py</a>

El Comité de Evaluación de Ofertas revisó el Acta de Apertura de Propuestas de Precios N° 10/2025, correspondiente al 12 de marzo de 2025, y confirmó que no se registraron observaciones por parte de los oferentes.

A continuación, se presentan las propuestas de precios de cada oferente cuyos valores son:

	Proveedores	Precio total de la Propuesta Económica G.	Observación
1	PricewaterhouseCoopers Paraguay S.R.L.	840.000.000	Precio IVA Incluido
2	Audicon, Auditores, Contadores y Consultores	584.500.000	Precio sin IVA
3	BDO Auditores Consultores	952.000.000	Precio sin IVA
4	Gestión Empresarial	670.661.200	Precio IVA Incluido

### 4. Verificación de los documentos presentados en la Propuesta de Precios

El Comité de Evaluación de Ofertas ha procedido a la revisión de las ofertas presentadas por los oferentes en el acto de apertura de ofertas, según se muestra en el cuadro siguiente:



Ítems	Proveedores	Concepto / Cargos	Horas	Costo Unitario por Horas	IVA (10%)	Total G. IVA Incluido	Calificación por Precio
1.1	PricewaterhouseCoopers SRL	Honorarios Profesionales	4000			840.000.000	3
		Socio Firmante	450	450.000		202.500.000	
		Directora	450	430.000		193.500.000	
		Gerente	500	263.000		131.500.000	
		Senior	800	174.000		139.200.000	
		Personal de Campo	900	96.500		86.850.000	
		Personal de Campo	900	96.056		86.450.000	
1.1	Audicon	Honorarios Profesionales	4270			642.950.000	1
		Socio	420	300.000	30.000	138.600.000	
		Gerente	490	250.000	25.000	134.750.000	
		Seniors Encargado	1680	125.000	12.500	231.000.000	
		Asistentes	1680	75.000	7.500	138.600.000	
1.1	BDO*	Honorarios Profesionales	3038			1.047.200.000	4
		Socio	221	600.000	60.000	145.860.000	
		Director Gerente	552	450.000	45.000	273.240.000	
		Seniors Encargado	800	300.000	30.000	264.000.000	
		Asistentes	1320	220.000	22.000	319.440.000	
		Otros Personal Especializado	145	280.000	28.000	44.660.000	
1.1	Gestión Empresarial**	Honorarios Profesionales	5492			670.661.200	2
		Socio	496	147.742	14.774	80.608.000	
		Directores	600	116.240	11.624	76.718.400	
		Gerentes	578	148.000	14.800	93.772.800	
		Supervisores	720	95.167	9.517	75.372.000	
		Seniors y Semi seniors (encargados)	1220	94.574	9.457	126.918.000	
		Asistentes	1520	94.895	9.489	158.664.000	
		Otros Personal Especializado - Expertos	360	148.000	14.800	58.608.000	

\* BDO presentó oferta de precios sin impuesto (IVA) por G. 952.000.000

\*\* Gestión Empresarial presentó oferta de precio sin impuesto (IVA) por G. 609.692.000

## 5. Resultados de la Evaluación de la Propuesta de Precios

Según el Pliego de Bases y Condiciones, en las IA 22.5 se expone que las ponderaciones asignadas a las propuestas técnicas y de precio. La fórmula para determinar el Puntaje de Precio es igual a:

$$Pp = 100 \times Pm / Pi$$

<b>Pp</b> =	Puntaje de precio
<b>Pm</b> =	Precio más bajo
<b>Pi</b> =	Precio de la propuesta en consideración

Seguidamente se visualiza el Puntaje de Precio obtenido para las ofertas presentadas:



Oferente	Cálculo	Puntaje
Audicon	$Pp = (100 * 642.950.000 / 642.950.000)$	100,00
Gestión Empresarial	$Pp = (100 * 642.950.000 / 670.661.200)$	95,87
PricewaterhouseCoopers SRL	$Pp = (100 * 642.950.000 / 840.000.000)$	76,54
BDO	$Pp = (100 * 642.950.000 / 1.047.200.000)$	61,40

## 6. Resultados de la Evaluación Combinada

En el caso de la SBCC, el puntaje total es calculado ponderando los puntajes técnicos y económicos y agregándolos de acuerdo con la fórmula e instrucciones de la Hoja de Datos, como los establece la IA 22.5.

La fórmula para determinar el puntaje combinado es igual a:  $P_{comb} = P_t \times T + P_p \times P$

$P_t$  = Puntaje Técnico

$P_p$  = Puntaje de Precio

$T$  = Ponderación asignada a la propuesta técnica

$P$  = Ponderación asignada a la propuesta de precio

Asimismo, las ponderaciones asignadas a las Propuestas Técnicas y Propuestas de Precio son:

$$T = 0,6 \text{ y } P = 0,4$$

Aplicadas las fórmulas establecidas en el Pliego de Bases para el método de selección SBCC – Selección basada en Calidad y Costo, el detalle de cálculo y los puntajes combinados de las Propuestas Técnicas y de Precios obtenidos por los oferentes, son los siguientes:

Proveedores	Resultados de la Evaluación Técnica	% de Ponderación (Evaluación Técnica)	Resultados de la Evaluación Financiera	% de Ponderación (Evaluación Financiera)	Puntajes Obtenidos
Audicon	92	60%	100	40%	95
Gestión Empresarial	83	60%	96	40%	88
PricewaterhouseCoopers SRL	92	60%	77	40%	86
BDO	85	60%	61	40%	76

## 7. Resultados de la Evaluación Combinada

De acuerdo con los cuadros presentados anteriormente y conforme a los procedimientos de evaluación establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, la oferta que obtuvo el puntaje combinado más alto, cumpliendo con todos los requisitos técnicos, legales y administrativos exigidos por la ANDE, corresponde a la firma AUDICON Auditores, Contadores & Consultores, con un puntaje combinado total de 95 puntos.

Dicha oferta tiene un precio de Gs. 642.950.000 (*guaraníes seiscientos cuarenta y dos millones novecientos cincuenta mil*), lo que representa un 35% menos respecto al costo estimado de Gs. 993.128.750 (equivalente a USD 125.000, según el tipo de cambio de la fecha de apertura de ofertas).

La MISIÓN DE LA ANDE es satisfacer las necesidades de energía eléctrica del país y actuar en el sector eléctrico regional, con responsabilidad social y ambiental y excelencia en la administración y el servicio, para contribuir al desarrollo del Paraguay y al bienestar de su población.

## 8. Recomendación del Comité de Evaluación:

De conformidad a lo dispuesto en la Sección Instrucciones para los Consultores del Pliego de Bases y Condiciones, 22.5, Sección 2 – Instrucciones para los Consultores que expresa “...La firma que obtenga el puntaje técnico y de precio combinado más alto será invitada para negociar”, el Comité de Evaluación de Ofertas recomienda la adjudicación del presente llamado “*Selección y Contratación de Servicios Profesionales de Auditoría Financiera y Contable del Proyecto de Expansión del Sistema de Transmisión en alta tensión y acciones de eficiencia energética, financiado a través del préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) 5023/OC-PR y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) PG-P19*”, ejecutado por la Administración Nacional de Electricidad (ANDE), para los ejercicios 2023 al 2029” con ID N° 458.992, a la firma **AUDICON Auditores, Contadores & Consultores** por un total de **G. 642.950.000** (Guaraníes seiscientos cuarenta y dos millones novecientos cincuenta mil) IVA incluido.

Atentamente,



**Sra. Stella Florentín**  
Miembro Representante del Área Solicitante



**Sra. Andrea Antúnez**  
Miembro Representante de la Asesoría Legal



**Sra. Ingridt Candia**  
Coordinador

Asunción, 17 de marzo de 2025