*MISIÓN: "Somos una entidad técnica de regulación y supervisión, que busca el desarrollo, estabilidad y correcto funcionamiento del sector cooperativo"*
*VISIÓN: "Ser reconocida como una entidad técnica en regulación y supervisión, a nivel nacional e internacional, que impulsa la estabilidad del sector cooperativo, con procesos estandarizados y gestión efectiva de sus recursos"*

# INFORME DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN

## Concurso de Oferta Nº 03/2020 "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA" ID Nº 379.278

### 1. Introducción

En fecha 18 de Marzo del año 2021, el Comité de Evaluación, conformado según Resolución INCOOP N° 23.400/2021 de fecha 16 de Marzo del año 2021, emite el presente informe, previo estudio de la ofertas presentadas en el marco del llamado a Concurso de Oferta N°03/2020, de acuerdo a las especificaciones técnicas y demás documentaciones inherentes al presente procedimiento, así como toda normativa aplicable.

### 2. Antecedentes

a. PAC Nº: 379.278
b. Disponibilidad Presupuestaria: FF30
c. Ejercicio fiscal inicial: 2020 y 2021 y Reprogramado según Resolución INCOOP Nº 23.100/2021
d. Fecha de publicación en el SICP: 23 de noviembre de 2020.
e. Capacidad financiera: si aplica.
f. Capacidad técnica: si aplica.
g. Experiencia: si aplica.
h. Sistema de adjudicación: Por el total.
i. Contrato Abierto: sí.

| Cantidad Minima - Diurno | Cantidad Maxima - Diurno |
|---|---|
| 6 | 7 |
| Cantidad Minima - Nocturno | Cantidad Maxima - Nocturno |
| 1 | 2 |

j. Oferentes invitados:

| Nombre | RUC N° |
|---|---|
| PREVENCION SRL | 800244535 |
| GRUPO SEVIPAR S.A | 80045670 |
| ESCOLTA SRL | 80027783 |
| PARAGUAY SECURITY SA | 80027582 |
| TAPITI SRL | 80026043 |

k. Monto referential:

| Nro. de Ítem | Código de Catálogo | Nombre | Atributos | Cantidad | Precio Unitario Estimado | Montos de Referencia |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Diurno **En catálogo:** Servicio de seguridad y vigilancia | **Unidad de Medida:** Unidad **Presentación:** UNIDAD | **Mínima:** 6 **Máxima:** 7 | ₲ 69.497.892 | **Mínimo:** ₲ 416.987.352 **Máximo:** ₲ 486.485.244 |
| 2 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Nocturno **En catálogo:** Servicio de seguridad y vigilancia | **Unidad de Medida:** Unidad **Presentación:** UNIDAD | **Mínima:** 1 **Máxima:** 2 | ₲ 86.377.752 | **Mínimo:** ₲ 86.377.752 **Máximo:** ₲ 172.755.504 |

COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

L. Protestas:

RESOLUCIÓN DNCP N° 5.439/20
RESOLUCIÓN DNCP N° 5811/20
RESOLUCIÓN DNCP N° 653/21
RESOLUCIÓN DNCP N° 447/21

Resolución INCOOP N° 26.400/2021 de fecha 16 de Marzo del año 2021, por la cual se designa miembros del Comité de Evaluación a los funcionarios Lic. Silvio R. Fernández, Abg. Federico Santa Cruz, Lic. Jorge Cruz Roa.

**3. Presentación y Acto de Apertura de Sobres**

3.1. PRORROGA INSTRUMENTADA MEDIANTE ADENDA Nº 01/2020.

3.2 PRORROGA INSTRUMENTADA MEDIANTE ADENDA Nº 02/2020.

3.3. PRORROGA INSTRUMENTADA MEDIANTE ADENDA Nº 04/2021

3.4. PRORROGA INSTRUMENTADA MEDIANTE ADENDA Nº 06/2021

3.5 PRORROGA INSTRUMENTADA MEDIANTE ADENDA Nº 07/2021

3.6. En fecha 12 de Marzo de 2021, siendo las 09:15 horas, se llevó a cabo el acto de presentación de Ofertas, oportunidad en la que se presentaron los siguientes oferentes:

| N° | Oferente | Monto Total de la Oferta | Correo Electronico. |
|---|---|---|---|
| 1 | PREVENCION SRL | **Gs. 609.016.860** | magimenez@prevencionsrl.com |
| 2 | VIGILANCIA SA | **Gs. 606.000.000** | hvenialbo@gmail.com |

Se observa que la Firma VIGILANCIA S.A en su Formulario de Oferta FOLIO N° 6, no se ajusta a lo establecido en el PBC y lo mencionado en la ADENDA N° 3, cuyo cuestionamiento será analizado en el transcurso de los siguientes puntos de este informe.

**OBSERVACIONES EN EL ACTO DE APERTURA: el Señor Hugo Cesar Odulio Venialbo Mezgolits manifiesta cuanto sigue:** solicita al Comite verificar la vigencia y monto de la poliza de la Empresa PREVECION SRL.

**DESCARGO SOBRE EL PUNTO OBSERVADO:** el comite constata que la firma PREVENCION SRL presenta poliza de Mantenimiento de Oferta N° 1508050229-END 000 Con fecha de vigencia de 130dias contados desde el 14/12/2020; END 001/002 Con fecha de vigencia de 130dias contados desde el 28/12/2020; END 003/004 Con fecha de vigencia de 130dias contados desde el 04/02/2021; **END 0005/006 Con fecha de vigencia de 130 dias contados desde el 12/03/2021. IMPORTE DE GS.37.500.000**

**Se entiende que los diferentes endosos corresponden a las prorrogas que el presente llamado realizo conforme a adendas y asi mismo a la respectiva impugnacion como consecuencia de protestas, por lo que el comite concluye que el endoso END 0005/006 cumple con la presentacion sustancial y se procede a levantar dicha observacion.**

**4- Análisis y verificación de las documentaciones sustanciales presentadas por cada oferente.**

A fin de determinar el cumplimiento de las ofertas presentadas por las firmas concursantes con los requisitos establecidos en la Carta de Invitation, se realiza la verificación de **CUMPLE Y/O NO CUMPLE** de sus documentos en la siguiente planilla:

| Requisitos Documentales | PREVENCION SRL | VIGILANCIA SA |
|---|---|---|
| 1. **Formulario de oferta** * [El formulario de oferta y lista de precios, generados electrónicamente a través del SICP, deberán ser completados y firmados por el oferente] | Cumple | Cumple |
| 2. **Garantía de mantenimiento de oferta*** La garantía de mantenimiento de oferta debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro de caución. | Cumple | Cumple |

COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

*MISIÓN: "Somos una entidad técnica de regulación y supervisión, que busca el desarrollo, estabilidad y correcto funcionamiento del sector cooperativo"*
*VISIÓN: "Ser reconocida como una entidad técnica en regulación y supervisión, a nivel nacional e internacional, que impulsa la estabilidad del sector cooperativo, con procesos estandarizados y gestión efectiva de sus recursos"*

| | | |
|---|---|---|
| 3. Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social. (**) | Cumple | Cumple |
| 4. Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar. (**) | Cumple | Cumple |
| 5. Declaración Jurada por la que el oferente garantiza el cumplimiento de las obligaciones laborales y sociales con sus trabajadores dependientes y como prestador de servicios para el Estado | Cumple | Cumple |
| 6. Constancia de presentación de la **"Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos"** ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19. (**) | Cumple | Cumple |
| 7. Certificado de cumplimiento tributario. (**) | Cumple | Cumple |
| 8. Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente (**) | Cumple | Cumple |
| **9.Documentos legales** | | |
| **9.1 Oferentes Individuales. Personas Físicas.** | N/A | N/A |
| | | |
| **9.2 Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.** | | |
| a) Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la escritura pública de constitución y protocolización de los estatutos sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. (*) | Cumple | Cumple |
| b) Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes - RUC | Cumple | Cumple |
| c) Fotocopia simple de los documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad. | Cumple | Cumple |
| d) Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. (*) | Cumple | Cumple |
| 9.3. Oferentes en Consorcio. | N/A | N/A |

## 5. Margen de Preferencia Nacional

Seguidamente, cabe analizar la aplicación Del margen de preferencia nacional (servicio de Origen nacional) de conformidad a la normativa vigente.



| Tipo Solicitud | Nro Certificado | Id Licitacion | Nro Tramite | | Estado | Fechaevento | RUC Empresa | Razon Social |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Servicio | 94207 | 379278 | 641681 | VerCertificado | Autorizado, | 30/11/2020 18:22:11 | 800245350 | PREVENCION SRL |
| Servicio | 93802 | 379278 | 642881 | VerCertificado | Autorizado, | 27/11/2020 17:19:11 | 800604369 | VIGILANCIA SOCIEDAD ANONIMA |

Este comité ha verificado, que todas las firmas presentan el Certificado de Origen Como así también la verificación en el portal oficial indicado por el Ministerio de Industria y Comercio (MIC) la emisión en tiempo y forma y dicha aplicación no será aplicada a ninguna de las concursantes.

## 6. Orden de Oferta de Menor a Mayor

| N° | OFERENTE | Monto Total de la Oferta |
|---|---|---|
| 1 | VIGILANCIA SA | **Gs. 606.000.000** |
| 2 | PREVENCION SRL | **Gs. 609.016.860** |

De igual manera, la oferta presentada por la firma VIGILANCIA SA resulta ser la más baja posterior al análisis aplicado el margen de preferencia.

COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

**7. Documentos solicitados mediante correos propiamente declarados en la presentación de sus respectivas ofertas:**

- **VIGILANCIA SA**

1- Copias de Facturaciones que avalen la experiencia requerida y remitida en legajo de ofertas en fojas 44, 46, 48 y 50 sobre contratos suscriptos respectivamente. Dicha solicitud obedece a punto 8. Experiencia Requerida – Adenda Nº 5.

2- Copias de Planilla y/o Declaración jurada de salarios expedido por el IPS, sobre certificados presentados respectivamente en legajo de oferta. Dicha solicitud obedece a punto 9. Capacidad Técnica - Punto c – Adenda Nº 5.

3- Desglose y/o Planilla de Pago del Personal, sobre emisión de Formulario de Oferta, foja Nº 6 presentados respectivamente en legajo de oferta. Dicha solicitud obedece a punto 9. Capacidad Técnica - Punto d – Adenda Nº 5 y según indicativo establecida en el FORMULARIO Nº 3 Observación: Para la carga de la Lista de Precios a ser descargada del SICP, tener en cuenta lo siguiente "(sic)" y ADENDA Nº 3 respectivamente.

- **PREVENCION SRL**

1. Copias de Facturaciones que avalen la experiencia requerida y remitida en legajo de ofertas en fojas 58, 63, 88 sobre contratos suscriptos respectivamente. Dicha solicitud obedece a punto 8. Experiencia Requerida – Adenda Nº 5.

2. Copias de Planilla y/o Declaracion jurada de salarios expedido por el IPS, sobre certificados presentados respectivamente en legajo de oferta. Dicha solicitud obedece a punto 9. Capacidad Tecnica - Punto c – Adenda Nº 5. Y copias de los certificados emitidos por Centros de formación actualización y adiestramiento del personal de seguridad privada habilitados y fiscalizados por el Órgano de Aplicación y Fiscalización de Empresas de Seguridad y Afines de la Policía Nacional y carnet de los mismos.

3. Desglose y/o Planilla de Pago del Personal, sobre emision de Formulario de Oferta, foja Nº 6 presentados respectivamente en legajo de oferta. Dicha solicitud obedece a punto 9. Capacidad Tecnica - Punto d – Adenda Nº 5 y según indicativo establecida en el FORMULARIO Nº 3 **Observación:** Para la carga de la Lista de Precios a ser descargada del SICP, tener en cuenta lo siguiente "(sic)" y ADENDA Nº 3 respectivamente

*Los Documentos solicitadas por el comité evaluador deberán ser presentados al e-mail: sfernandez@incoop.gov.py en formato PDF adjunto firmado y sellado por el oferente, hasta el dia 19 de Marzo del corriente hasta las 12:30hs*.

La firma **VIGILANCIA S.A** REMITE LO SOLICITADO POR EL COMITÉ EN TIEMPO Y FORMA POR LO QUE SE PROCEDE A REALIZAR EL ANALISIS RESPECTIVO CONFORME A CADA PUNTO SOLICITADO MAS ARRIBA:
PUNTO 1: CUMPLE documentación solicitada
PUNTO 2: CUMPLE documentación solicitada
**PUNTO 3: SE PROCEDE A ANALIZAR**

COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS • INCOOP •

*MISIÓN: "Somos una entidad técnica de regulación y supervisión, que busca el desarrollo, estabilidad y correcto funcionamiento del sector cooperativo"*
*VISIÓN: "Ser reconocida como una entidad técnica en regulación y supervisión, a nivel nacional e internacional, que impulsa la estabilidad del sector cooperativo, con procesos estandarizados y gestión efectiva de sus recursos"*

Asunción, 19 de Marzo del 2021

Desglose de pago al personal

| MANO DE OBRA | COSTO MENSUAL |
|---|---|
| Salario Diurno | 23.024.953 |
| Salario Nocturno | 8.223.240 |
| SUB TOTAL SALARIO | 31.248.193 |
| | |
| Cargas Sociales | |
| Ips (16,5%) | 5.843.414 |
| Costo de Relevo Diurno | 3.070.004 |
| Costo de Relevo Nocturno | 1.096.432 |
| Vacaciones | 1.041.609 |
| Aguinaldo Mensual (8,33%) | 2.604.016 |
| SUB TOTAL CARGAS SOCIALES | 13.655.475 |
| TOTAL GENERAL | 44.903.668 |

Hugo Venialbo
Presidente
Vigilancia S.A. **VIGILANCIA S.A.**

3.1 Que según explicativo remitido, la firma VIGILANCIA S.A si bien remite costo de vacaciones, Aguinaldo Mensual (8,33%), costo de relevo Nocturno, Costo de Relevo Diurno, no procede a agregar en el mencionado explicativo los demás costos que menciona en la Planilla de Pago al Personal que a continuación se detalla:

## TURNOS 12 HORAS

Discriminación de los Componentes

| (A) Descripción | (B) Costo MINIMO mensual por Guardia | (C) Cantidad de Guardias | | (D) Costo mensual (Gs) | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | MINIMO | MAXIMO | MINIMO | MAXIMO |
| 1. Salario turno 12 horas DIURNO (DE 06:00 A 18:00 HS.) | 3.289.279 | 6 | 7 | 19.735.674 | 23.024.953 |
| 2. Salario turno 12 horas MIXTO (2 horas diurnas + 10 horas nocturnas) (DE 18:00 A 06:00) | 4.111.620 | 2 | 2 | 8.111.620 | 8.223.240 |
| 3. Pagos por días feriados 12 horas DIURNO (12 feriados al año con recargo del 100%) (DE 06:00 A 18:00 HS.) | 219.288 | 6 | 7 | 1.315.728 | 1.535.016 |
| 4. Pagos por días feriados 12 horas MIXTO (12 feriados al año con recargo del 100%) (DE 18:00 A 06:00) | 274.198 | 1 | 2 | 274.198 | 548.216 |
| PRECIO TOTAL: | | | | | 33.331.425 |
| IPS 16,5 % del Monto Total | | | | | 5.499.686 |
| Aguinaldo = Monto Total / 12 | | | | | 2.777.619 |

Vigilancia
Sociedad Anónima
RUC: 80060436-9

Hugo Venialbo
Presidente
Vigilancia S.A.

COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

| | | | |
|---|---|---|---|
| TOTAL | | | 41.608.730 |

OBS.: En caso de que el Guardia no haya tenido otro día libre y le asignen un turno de domingo, la empresa se compromete a pagar el día trabajado con el 100 % de recargo

**En caso de variación del salario mínimo legal vigente, estos montos deberán ajustarse conforme a la misma*

Nombre del Oferente Vigilancia S.A.

Firma del Oferente

Vigilancia
Sociedad Anónima
RUC: 80060436-9

Hugo Venialbo
Presidente
Vigilancia S.A.

3.2. Así mismo Observamos que la Firma VIGILANCIA S.A, en su FORMULARIO DE OFERTA no procede a trasladar lo establecido en el PBC y la ADENDA N° 3. El cual menciona lo siguiente:

Que como se observan y de conformidad a la modalidad de contratación a ser aplicada en el presente proceso licitario, se considera muy oportuno llevar a colacionado como precio referencial el importe de Guaraníes 41.608.729 sin el cálculo de relevos, vacaciones, los respectivos gastos, utilidades, impuestos. Teniendo en cuenta lo mencionado concluimos que el promedio de salario de 1(un) personal de 12 horas diurno es de Gs. 5.791.491 (Cinco millones setecientos noventa y un mil cuatrocientos noventa y un) y el salario de 1(un) personal de 12 horas mixto es de Gs. 7.198.146 (Siete millones ciento noventa y ocho mil ciento cuarenta y seis).----------

Conforme a la cantidad mínima y máxima, y así mismo existe un explicativo dentro del proceso de cómo se deberá realizar la obtención del precio total de la oferta a ser trasladada en el FORMULARIO DE OFERTA que claramente y es obligación del oferente prever todo lo mencionado más arriba.----------

- El precio Unitario, deberá incluir el precio unitario mensual de cada ítem ofertado multiplicando por 12 meses vigencia del contrato.
- (Precio Unitario=Precio mensual ofertado x 12)
- El Precio Total deberá multiplicar el Precio Unitario por la Cantidad de cada ítem que conforma el ítem ofertado.
- (Precio Total = Precio unitario x Cantidad Máxima).

Asunción, 12 de Marzo del 2021

Ítems del llamado SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA con ID: 379278

Lote:Total, Contrato Abierto: por Cantidad, Abastecimiento simultáneo: No

| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Unidad de Medida | Presentación | Cantidad Mínima | Cantidad Máxima | Precio unitario (IVA incluido) | Precio total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Diurno | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | Gs.38.500.000 | Gs.269.500.000 |
| 0.1 | | Puesto de 12 horas diurnas | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | 7 | |
| 2 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Nocturno | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | Gs.12.000.000 | Gs.24.000.000 |
| 1.1 | | Puesto de 12 horas nocturnas | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | 2 | |
| | | | | | | | Precio Total | Gs.50.500.000 Gs.606.000.000 |

Firma:
Nombre: Hugo César Venialbo Mezgolits
En calidad de: Presidente del Directorio

Vigilancia
Sociedad Anónima
RUC: 80060436-9

Lic. Hugo Venialbo Mezgolits
Presidente
Vigilancia S.A.

COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS
INCOOP

Asi mismo, la firma VIGILANCIA S.A establece como precios unitarios para Guardias Diurnos GS. 38.500.000 y para Guardias Nocturnos Gs. 12.000.000 arrojando finalmente el Precio Unitario de Gs. 50.500.000.

En cambio en la columna de Precio Total para Guardias Diurnos establece la suma de GS. 269.500.000 y para Guardias Nocturnos la suma de Gs. 24.000.000 arrojando finalmente el Precio Total de Gs. 606.000.000.

Se constata en el formulario de Oferta una discrepancia en la sumatoria final de la Columna **"PRECIO TOTAL"** EN EL CUAL SE VISUALIZA LA SUMA DE **GS. 606.000.000**, EN CAMBIO AL REALIZAR LA CORRECION DEL MISMO (Precio Total Diurno: GS.269.500.000 + Precio Total Nocturno GS.24.000.000) = GS. 293.500.000, ante mismo consideramos que existe un error en el total que corresponde a la suma o resta de subtotales, que conforme al PBC **punto 7 disconformidades, errores y omisiones inciso b).** dicha discrepancia recae en este punto.

3.3. Seguidamente conforme a los puntos analizados, el comité considera que lo proporcionado por la firma VIGILANCIA SA, y lo presentado en su oferta al momento del acto de apertura existe una discrepancia en lo ofertado y lo establecido como desglose de pago del personal, según el siguiente análisis:

| CALCULO DESGLOSE VIGILANCIA S.A | | |
|---|---|---|
| N | Descripcion | Monto x Mes |
| 1 | Salario Diurno | Gs. 23.024.953 |
| 2 | Salarioo Nocturno | Gs. 8.223.240 |
| | TOTAL (a) | Gs. 31.248.193 |
| | IPS 16,5 % | Gs. 5.843.414 |
| | Relevo Diurno | Gs. 3.070.004 |
| | Relevo Nocturno | Gs. 1.096.432 |
| | Aguinaldo | Gs. 2.604.016 |
| | Vacaciones | Gs. 1.041.609 |
| | TOTAL (b) | Gs. 13.655.475 |
| | TOTAL (a+b) | Gs. 44.903.668 |
| | pago por dia feriado | Gs. 1.535.016 |
| | Pago por dia mixto | Gs. 548.216 |
| | TOTAL (c ) | Gs. 2.083.232 |
| | TOTAL (a+b+c) | Gs. 46.986.900 |

Por tanto, hecha la debida distribución y carga de datos proporcionados se observa una discrepancia en el precio ofertado y el desglose presentado, arrojando una diferencia GS. 3.513.100. y asi mismo el Formulario de Oferta en el PRECIO TOTAL que según correciones deberia ser Gs. 293.500.000 y NO la suma de Gs. 606.000.000

**En consideración a dicha diferencia el comité procede a solicitar la debida aclaración:**

1- Desglose y/o Planilla de Pago del Personal, sobre emision de Formulario de Oferta, foja Nº 6 presentados respectivamente en legajo de oferta. Dicha solicitud obedece a punto 9. Capacidad Tecnica - Punto d – Adenda Nº 5 y según indicativo establecida en el FORMULARIO Nº 3 **Observación:** Para la carga de la Lista de Precios a ser descargada del SICP, tener en cuenta lo siguiente "(sic)" y ADENDA Nº 3 respectivamente. Se procedio a realizar el siguiente analisis:

| CALCULO DESGLOSE VIGILANCIA S.A | | |
|---|---|---|
| N | Descripcion | Monto x Mes |
| 1 | Salario Diurno | Gs. 23.024.953 |
| 2 | Salarioo Nocturno | Gs. 8.223.240 |
| | TOTAL (a) | Gs. 31.248.193 |
| | IPS 16,5 % | Gs. 5.843.414 |
| | Relevo Diurno | Gs. 3.070.004 |
| | Relevo Nocturno | Gs. 1.096.432 |
| | Aguinaldo | Gs. 2.604.016 |
| | Vacaciones | Gs. 1.041.609 |
| | TOTAL (b) | Gs. 13.655.475 |
| | TOTAL (a+b) | Gs. 44.903.668 |
| | pago por dia feriado | Gs. 1.535.016 |
| | Pago por dia mixto | Gs. 548.216 |
| | TOTAL (c ) | Gs. 2.083.232 |
| | TOTAL (a+b+c) | Gs. 46.986.900 |

COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS INCOOP

A lo expuesto conforme a formulario de oferta menciona que el precio unitario es de Gs. 50.500.000. Y conforme a detalle de desglose se observa un importe de Gs. 46.986.900.

Generando **una discrepancia en el precio ofertado y el desglose remitido,** asi mismo suponemos que conforme a desglose no se remitieron los datos establecidos en el punto **12.PRECIO Y FORMULARIO DE OFERTA** punto 2 inciso a) todo impuesto a valor agregado u otro tipo de impuesto que obligue a la Republica del Paraguay y apagar sobre los bienes en caso de ser adjudicado el contrato (SIC)...

A todo lo expuesto solicitamos la debida aclaracion de los montos establecidos en el desglose y formulario de oferta si se prevee los tributos mencionados en el parrafo anterior.

En caso de preverse dicho impuesto al valor agrego solicitamos el correcto desglose que incluya lo mencionado a fin de esclarecer el precio final de la Oferta. Con la debidad ratificacion y/o rectificacion del mismo, este ultimo punto se ampara de conformidad al PBC **punto 7 disconformidades, errores y omisiones inciso b)**
Los Documentos solicitadas por el comité evaluador deberán ser presentados al e-mail; sfernandez@incoop.gov.py en formato PDF adjunto firmado y sellado por el oferente, hasta el día 23 de Marzo del corriente hasta las 12:30hs

La firma Vigilancia S.A cumple en remitir lo solicitado por el comité en tiempo y forma y la debida aclaración en el cual solicita **dejar sin efecto** el anterior desglose remitido en fecha 19/03/2021 y se procede a realizar el siguiente análisis que a continuación se detalla:

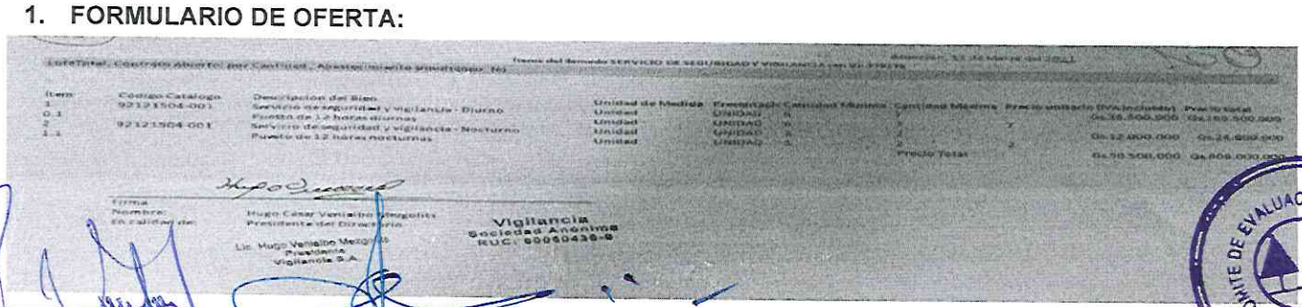
Asunción, 22 de Marzo del 2021

| Discriminacion de Componentes | | |
|---|---|---|
| MANO DE OBRA | COSTO MENSUAL | COSTO POR TOTAL OFERTA |
| Pago por trabajo diurno por 30 días | 23.024.953 | 276.299.436 |
| Pago por días feriados diurno por 30 días | 1.535.016 | 18.420.192 |
| Pago por trabajo nocturno por 30 días | 8.223.240 | 98.678.880 |
| Pago por días feriados nocturno por 30 días | 548.216 | 6.578.592 |
| SUB TOTAL SALARIO | 33.331.425 | 399.977.100 |
| | | |
| Vacaciones a Pagar | | |
| Vacaciones A Pagar | 2.083.232 | 24.998.784 |
| TOTAL VACACIONES | 2.083.232 | 24.998.784 |
| | | |
| Cargas Sociales | | |
| Ips (16,5%) | 5.499.686 | 65.996.232 |
| Aguinaldo Mensual | 2.777.619 | 33.331.428 |
| SUB TOTAL CARGAS SOCIALES | 8.277.305 | 99.327.660 |
| | | |
| Costos Operativos | | |
| Seguros varios | 100.000 | 1.200.000 |
| Equipos y Uniformes | 500.000 | 6.000.000 |
| Gastos de Vehiculos | 250.000 | 3.000.000 |
| Comunicaciones | 225.000 | 2.700.000 |
| SUB TOTAL COSTOS OPERATIVOS | 1.075.000 | 12.900.000 |
| | | |
| SUB TOTAL ( Salarios, Cargas Sociales, Costos Operativos) | 44.766.962 | 537.203.544 |
| | | |
| Utilidad y Gastos Indirectos | 1.142.129 | 13.705.548 |
| Utilidad y G.I. | 1.142.129 | 13.705.548 |
| SUB TOTAL UTILIDAD | | |
| | | |
| SUB TOTAL GENERAL | 45.909.091 | 550.909.091 |
| IVA (10%) | 4.590.909 | 55.090.909 |
| TOTAL GENERAL | 50.500.000 | 606.000.000 |

Hugo Venialbo
Presidente
Vigilancia S.A.
VIGILANCIA S.A.

En consideración a la contestación remitida y la solicitud de dejar sin efecto lo remitido inicialmente al Comité en fecha 19/03/2021, concluimos que la firma Vigilancia S.A no cumple con las bases de la Licitación por los siguientes argumentos:

## 1. FORMULARIO DE OFERTA:




COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

Visualizamos que el formulario de Oferta no se ajusta a lo establecido en la ADENDA Nº 03/2021, el cual menciona lo siguiente:

Que como se observan y de conformidad a la modalidad de contratación a ser aplicada en el presente proceso licitario, se considera muy oportuno llevar a colacionado como precio referencial el importe de Guaranies 41.608.729 sin el cálculo de relevos, vacaciones, los respectivos gastos, utilidades, impuestos. Teniendo en cuenta lo mencionado concluimos que el promedio de salario de 1(un) personal de 12 horas diurno es de Gs. 5.791.491 (Cinco millones setecientos noventa y un mil cuatrocientos noventa y un) y el salario de 1(un) personal de 12 horas mixto es de Gs. 7.198.146 (Siete millones ciento noventa y ocho mil ciento cuarenta y seis).----------

Conforme a la cantidad mínima y máxima, y así mismo existe un explicativo dentro del proceso de cómo se deberá realizar la obtención del precio total de la oferta a ser trasladada en el FORMULARIO DE OFERTA que claramente y es obligación del oferente prever todo lo mencionado más arriba.----------

- El precio Unitario, deberá incluir el precio unitario mensual de cada ítem ofertado multiplicando por 12 meses vigencia del contrato.
- (Precio Unitario=Precio mensual ofertado x 12)
- El Precio Total deberá multiplicar el Precio Unitario por la Cantidad de cada ítem que conforma el ítem ofertado.
- (Precio Total = Precio unitario x Cantidad Máxima).

Acto seguido realizamos la distribucion de costos siempre conforme a la Planilla de Desglose y el Formulario de Oferta el cual se detalla a continuacion:

| | | Precio Unitario | PRECIO TOTAL |
|---|---|---|---|
| 12 horas diurnas (Precio Unitario=Precio mensual x 12 meses) | Minima 6 | 38.500.000 | 38.500.000 x 7 guardias |
| | Maxima 7 | | 269.500.000 |
| 12 horas nocturnas (Precio Unitario=Precio mensual x 12 meses) | Minima 1 | 12.000.000 | 12.000.000 x 2 guardias |
| | Maxima 2 | | 24.000.000 |
| **PRECIO TOTAL** | | | **293.500.000** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Obs | | | |
| Guardia diurno | **3.208.333** | **x 12** | **38.500.000** |
| Guardia nocturno | **1.000.000** | **x 12** | **12.000.000** |

Según calculo 12 horas Diurnas el costo de un guardia es Gs.3.208.333, el cual es extradido del calculo de (Precio Unitario/12 meses), importe inferior a lo que refleja la Planilla de Pago al Personal estandar según Formulario N°3

Según calculo 12 horas Nocturas el costo de un guardia es Gs.1.000.000, el cual es extradido del calculo de (Precio Unitario/12 meses) importe inferior a lo que refleja la Planilla de Pago al Personal estandar según Formulario N°3

Dichos importes se reflejan del calculo realizado haciendo alusion a los explicativo de la Adenda N°3 el cual menciona

Conforme observamos en el cuadro precedente, la Firma **Vigilancia S.A** cotiza un guardia 12 horas diurnas a Gs. 3.208.333 x la cantidad maxima de 7 solicitada y guardia 12 horas nocturas a Gs. 1.000.000 x la cantidad maxima de 2 solicitadas, cuyos importes son inferiores a lo que refleja la Planilla de Pago al Personal Formulario N° 3 y son montos que no cumplen con la Legislación Paraguaya, **razón por la cual oferta presentada no califica.**

## 2. PLANILLA DE DESGLOSE

En el desglose remitido no refleja la cotizacion total establecida en el PBC "Requisitos de Calificacion y Criterios de Evaluacion Punto 9. Capacidad Técnica Modificado segun **ADENDA Nº 5 inciso c)** en concordancia con el **Formulario N° 3 INDICATIVO PARA COMPLETAR LA DECLARACIÓN JURADA DE PLANILLA DE PAGO MÍNIMO AL PERSONAL (Sic)**..especificamente " **(costo de relevo,)** como lo establece el Artículo 234 y 213 del Código Laboral Paraguayo, **razón por la cual la oferta presentada no califica.**

Finalmente concluimos que la Firma **VIGILANCIA S.A** no cumple con lo requerido en las Bases de la Contratacion, hechas las solicitudes pertinentes de aclaraciones en dos oportunidades y analizando todo lo remitido por el mismo, las respuestas a aquellas solicitudes son insuficientes, atendiendo que existen



COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

modificaciones en el Precio Total, en el Formulario de Oferta por la mala distribucion de sus Precio Unitario y Precio Total y la Planilla de Desglose por lo que **se procede a rechazar la oferta por no ajustarse a los indicativos establecidos en el PBC y las respectivas adendas** en el cual menciona los criterios a tener en cuenta al momento de la elaboración y preparación de la oferta.

Ante lo expuesto precedentemente, se procede a analizar la siguiente oferta siendo esta la **FIRMA PREVENCION SRL:**

Que conforme a los puntos ya calificados como documentos sustanciales en los puntos más arribas en el presente informe, el comité procede a analizar las documentaciones solicitadas por correo electrónico:
PUNTO 1: CUMPLE documentación solicitada
PUNTO 2: CUMPLE documentación solicitada
**PUNTO 3: SE PROCEDE A ANALIZAR:**

3.1. Planilla de Desglose y/o Planilla de Pago al Personal:

PREVENCIÓN SRL
GUARDIA PRIVADA
www.prevencionsrl.com

## DESGLOSE y/o PLANILLA DE PAGO AL PERSONAL

| Descripcion | Precio Unitario | Minimo | Maximo | Precio Total |
|---|---|---|---|---|
| 1. Salario turno 12 horas DIURNO (DE 06:00 A 18:00 HS.) | Gs. 3.289.279 | 6 | 7 | Gs. 23.024.953 |
| 2. Salario turno 12 horas MIXTO (2 horas diurnas + 10 horas nocturnas) (DE 18:00 A 06:00) | Gs. 4.111.620 | 1 | 2 | Gs. 8.223.240 |
| 3. Pagos por dias feriados 12 horas DIURNO *(12 feriados al año con recargo del 100%) (DE 06:00 A 18:00 HS.)* | Gs. 219.288 | 6 | 7 | Gs. 1.535.016 |
| 4. Pagos por dias feriados 12 horas MIXTO *(12 feriados al año con recargo del 100%) (DE 18:00 A 06:00)* | Gs. 274.108 | 1 | 2 | Gs. 548.216 |
| | | | PRECIO TOTAL: | Gs. 33.331.425 |
| | | | IPS 16,5 % del Monto Total | Gs. 5.499.685 |
| | | | Aguinaldo = Monto Total / 12 | Gs. 2.777.619 |
| | | | TOTAL | Gs. 41.608.729 |
| | | | Relevo Dias Libres | Gs. 4.478.908 |
| | | | Tributos Previsto en la Legislacion Paraguaya, Utilidad del Contratista | Gs. 4.663.768 |
| | | | PRECIO TOTAL MENSUAL | Gs. 50.751.405 |

- Precio Unitario Mensual por guardia: Gs. 5.639.045 (Guaraníes, Cinco Millones, Seiscientos treinta y nueve mil, cuarenta y cinco)
- Precio Total Mensual: Gs. 50.751.405 (Guaraníes, Cincuenta millones, setenta cincuenta y un mil, cuatrocientos cinco)
- Precio Total del Contrato: Gs. 609.016.860 (Guaraníes, Seiscientos nueve millones, diez y seis mil, ochocientos sesenta)

PREVENCION GUARDIA PRIVADA Gerencia General S.R.L.
Lic. Francisca Benitez de Gimenez
Gerente General
PREVENCION S.R.L

Ítems del llamado SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA con ID: 379278
Lote Total, Contrato Abierto: por Cantidad , Abastecimiento simultáneo: No

| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Unidad de Medida | Presentación | Cantidad Mínima | Cantidad Máxima | Precio unitario (IVA incluido) | Precio total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Diurno | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | Gs. 5.639.045 x 12 = Gs. 67.668.540 | Gs. 67.668.540 x 7 Guardias = Gs. 473.679.780 |
| 0.1 | | Puesto de 12 horas diurnas | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | 7 | |
| 2 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Nocturno | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | Gs. 5.639.045 x 12 = Gs. 67.668.540 | Gs. 67.668.540 x 2 Guardias = Gs. 135.337.080 |
| 1.1 | | Puesto de 12 horas nocturnas | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | 2 | |
| | | | | | | | Precio Total | Gs. 609.016.860 |

Firma
Nombre: Lic. Francisca Benitez de Gimenez
En calidad de: Gerente General

PREVENCION GUARDIA PRIVADA Gerencia General S.R.L.

COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS

De conformidad al desglose remitido, el comité de evaluación en fecha 24/03/2021 procedió a solicitar aclaración mediante correo electrónico, si se prevee los costos de vacaciones en concordancia al Punto 9 Capacidad Tecnica.

Los Documentos solicitadas por el comité evaluador deberán ser presentados al e-mail; sfernandez@incoop.gov.py en formato PDF adjunto firmado y sellado por el oferente, hasta el día 25 de Marzo del corriente hasta las 15:00hs

La firma PREVENCION SRL cumple en remitir lo solicitado y se considera aceptable lo remitido.

Fernando de la Mora, 25 de marzo de 2021.

NOTA N° 286 / PGP/2021
OBJETO : Contestación
AL : Señor
Lic. Silvio Fernández
COMITÉ EVALUADOR DE OFERTAS – INCOOP
Asunción – Paraguay

PRESENTE

Tengo el agrado de dirigirme a Usted, con relación a la consultada realizado referente al rubro de vacaciones nuestra firma manifiesta lo siguiente:

Teniendo en cuenta que el llamado es para la cobertura de 12 meses según las Especificaciones Técnicas y el artículo 218 de la ley 213/93 Código laboral establece "Todo trabajador tiene derecho a un período de vacaciones remuneradas después de cada año de trabajo continuo al servicio del mismo empleador", este beneficio no puede ser aplicable, debido a que no reúne las condiciones, atendiendo que la relación laboral termina a los 12 meses. Es importante también destacar que la planilla del Formulario N° 3, documentos estándar de la DNCP, claramente no especifica el RUBRO VACACIONES, por tanto, no se puede evaluar criterios no previstos en el PBC. Como antecedente podemos traer a colación la resolución DNCP N° 2084/18.

Sin otro particular, le saludo muy atentamente.

PREVENCION GUARDIA PRIVADA Gerencia General S.R.L.

Lic. Francisca Benitez de Gimenez
GERENTE GENERAL
PREVENCION S.R.L.

3.2. Formulario de Oferta:

Ítems del llamado SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA con ID: 379278

| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Unidad de Medida | Presentación | Cantidad Mínima | Cantidad Máxima | Precio unitario (IVA incluido) | Precio total | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Diurno | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | Gs. 67.668.540 | Gs. 473.679.780 | |
| 1.1 | | Puesto de 12 horas diurnas | Unidad | UNIDAD | 6 | 7 | 7 | | 49 |
| 2 | 92121504-001 | Servicio de seguridad y vigilancia - Nocturno | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | Gs. 67.668.540 | Gs. 135.337.080 | |
| 1.1 | | Puesto de 12 horas nocturnas | Unidad | UNIDAD | 1 | 2 | 2 | | 4 |
| | | | | | | | Precio Total | Gs. 609.016.860 | |

Firma
Nombre: Lic. Francisca Benitez de Gimenez
En calidad de: Gerente General

COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS · INCOOP ·

PREVENCION SRL GUARDIA PRIVADA www.prevencionsrl.com

En conclusión, la firma Prevención SRL, en los Documentos solicitados y remitidos observamos la correcta presentación del Formulario de Oferta, así mismo la previsión de todos los puntos establecidos en el punto 9. Capacidad Tecnica - Punto d) modificado segun Adenda Nº 5 y según indicativo establecida en el FORMULARIO

Nº 3 **Observación:** Para la carga de la Lista de Precios a ser descargada del SICP, tener en cuenta lo siguiente "(sic)" y ADENDA Nº 3 respectivamente
**Por lo que califica para seguir siendo evaluada.**

8. **Datos del SINARH.**
Se ha procedido a verificar si el oferente se encuentra comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar (Art. 40, inciso a) y b) Ley N° 2.051/03 en base al siguiente análisis:

| DOCUMENTOS | PREVENCION SRL |
|---|---|
| Presentación satisfactoria de la Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones y limitaciones establecidas en el artículo 40 de la ley N° 2051/03 | Cumple |
| Inciso a): verificación de los registro del personal de la convocante para detectar si el oferente o sus representantes, se hallan comprendidos en el presupuesto del inciso "a" del Articulo 40. | *Sin Registros |
| Inciso b): Verificación por los medios disponibles, si el oferente y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la ley N° 1626/00 "De la Función Pública", aparecen en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaria de la Función Pública | Se observa registros (SINARH) |

- Francisca Benítez de Giménez C.I. N° 712.579 Jubilada
- Gloria Liz Giménez Benítez C.I. N° 2.802.410 No registra Datos
- Marcos A Giménez Benítez C.I. N° 4.477.189 No registra Datos

**09. Capacidad Financiera:**
***Para contribuyente de IRACIS:***

| RATIOS DE LIQUIDEZ | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 2017 | 2018 | 2019 | Suma | Promedio |
| Activo Corriente | 7.184.304.379 | 8.501.268.184 | 9.493.080.418 | 178,82 | 59,61 |
| Pasivo Corriente | 118.828.470 | 109.282.812 | 234.014.642 | | |
| **Ratio de Liquidez** | **60,46** | **77,79** | **40,57** | | |
| **ENDEUDAMIENTO** | | | | | |
| | 2017 | 2018 | 2019 | Suma | Promedio |
| Pasivo Total | 118.828.470 | 109.262.812 | 234.014.642 | 0,04 | 0,013 |
| Activo Total | 8.327.620.762 | 9.438.740.326 | 10.565.584.934 | | |
| **Ratio de Endeudamiento** | **0,01** | **0,01** | **0,02** | | |
| **RENTABILIDAD** | | | | | |
| | 2017 | 2018 | 2019 | Suma | Promedio |
| Utilidad después de Impuestos | 1.710.286.765 | 2.745.298.688 | 3.176.754.346 | 1,21 | 0,40 |
| Capital | 6.060.077.129 | 6.060.077.129 | 6.560.077.129 | | |
| **Ratio de Rentabilidad** | **0,28** | **0,45** | **0,48** | | |

**10. Análisis de la Experiencia Requerida:**

**Equivalentes al 80% como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación en cada Año.**

**ESTIMACION DEL PORCENTAJE CONFORME A OFERTA PRESENTADA GS. 487.213.488.**

| Monto de Facturaciones y/o recepciones finales Año: 2018 | Monto de Facturaciones y/o recepciones finales Año: 2019 |
|---|---|
| Gs. 1.461.894.480 | Gs. 1.648.436.843 |

**11. Análisis de la Capacidad Técnica:**

| Requisitos Documentales | Cumple | No Cumple |
|---|---|---|
| El certificado de renovación de la habilitación para su funcionamiento luego de haber sido fiscalizado por la División de Fiscalización de Empresas de Seguridad y Afines (cuando desde la fecha de expedición de la Resolución de Habilitación ha transcurrido un año de haberse emitido esta). Así mismo deberá presentar con el certificado de haber sido fiscalizado por la División de Fiscalización del Departamento de Delitos Económicos, dependiente de la Policía Nacional, correspondiente al presente año | X | |

COMITE DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

| | | |
|---|---|---|
| Para empresas con menos de un año de habilitación, la resolución de División de Fiscalización de Empresas de Seguridad y Afines de la Policía Nacional por la cual se autoriza el funcionamiento de la empresa como prestadora del servicio solicitado. | X | |
| Presentar fotocopia de carnet de tenencia de armas de fuego, emitido por el Registro Nacional de Tenencia de Armas de Fuego, dependiente de la DIMABEL, a nombre de la empresa oferente | X | |
| Nómina de las armas de fuego, medios de transporte y equipos de comunicación de los que dispone la empresa para el cumplimiento del contrato | X | |
| Carné de portación de armas expedido a nombre de la empresa por la autoridad competente, comunicado al órgano de Aplicación y Fiscalización de la Policía Nacional (cuando por la naturaleza del servicio precisen la utilización de armas de fuego). | X | |
| Copia Autenticada de certificado solicitado | X | |
| Copia autenticada del Documento que acredite Reglamento Interno | X | |
| Certificado De Aprobación Del Curso Básico De Formación De Vigilantes Privados | X | |
| Planilla de composición y/o desglose de pago de Personal, de conformidad a los requisitos de capacidad técnica | X | |

**12. Otros criterios que la convocante requiera**

| Requisitos Documentales | Cumple | No Cumple |
|---|---|---|
| Listado de guardias con sus correspondientes Constancias (carné) vigente, expedido por la División de Fiscalización de Empresas de Seguridad Privada y Afines, y estar registrado en la nómina del personal remitido a la División a nombre de la empresa | X | |
| Certificado de cumplimiento con el Seguro Social pagado, correspondiente al mes anterior de la fecha apertura de sobres, establecido para el presente llamado | X | |
| Constancia Laboral Vigente a la fecha de apertura de sobres, expedida por la Dirección de Registro Obrero Patronal dependiente del Vice Ministerio de Trabajo del MTESS, de conformidad a la Resolución MTESS N° 3109/19 | X | |

**13. Conclusión:**

Atendiendo a lo dispuesto en el Artículo 28º de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y de conformidad al Artículo 65 del Decreto Reglamentario Nº 2992/19, "...la adjudicación deberán recaer en el oferente cuya oferta: a) cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en el pliego de bases y condiciones; b} tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato; c) presente el precio evaluado como el más bajo", por tanto, luego del análisis realizado por el comité y conforme a todo lo ya plasmado en el presente informe, se concluye que la firma PREVENCION SRL cumple satisfactoriamente con los requisites de esta convocatoria.

Por lo mismo, en base a las consideraciones expuestas y de conformidad a los Artículos27º,28º de la Ley 2051/03 punto 3 "La Máxima Autoridad de la Convocante será quién resuelva sobre la Adjudicación"

Siendo las 14:30 hs. de la fecha 26 de marzo del corriente, este Comité de Evaluación de Ofertas da por terminado el análisis resultante del llamado de referencia mencionado con anterioridad.

COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS INCOOP

**Lic. Silvio R. Fernández**
**MIEMBRO COMITÉ EVALUADOR DE OFERTAS**

**Abg. Federico Santa Cruz**
**MIEMBRO COMITÉ EVALUADOR DE OFERTAS**

**Lic. Jorge Cruz Roa**
**MIEMBRO COMITÉ EVALUADOR DE OFERTAS**