DICTÁMEN D.A.J. Nº 1059 **del** 25 **de septiembre de 2014.-**

REFERENCIA: Verificación de las ofertas presentadas en el Llamado **MOPC Nº 47/14** LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS ESPECIALIZADAS EN OBRAS VIALES PARA LA REHABILITACIÓN Y PAVIMENTACIÓN DEL TRAMO: VAQUERIA – EMPALME RUTA Nº 10. AD REFERENDUM A LA APROBACIÓN DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA FASE II (BID) DEL PROGRAMA DE PAVIMENTACIÓN DE CORREDORES DE INTEGRACIÓN, REHABILITACIÓN Y MANTENIMIENTO VIAL. **ID Nº 278.199. D.A.J. Nº 2495 - 2566/14.-**

LIC. LILIAN CAÑETE, *Directora*
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Con relación al Llamado de referencia, la Dirección de Asuntos Jurídicos;

C O N S I D E R A:

Que, por Memorando **SCEO Nº 347/2014,** de fecha 22 de agosto de 2014, la Secretaría del Comité de Evaluación de Ofertas, solicita el *análisis jurídico* de los documentos **"Originales"** presentados por las siguientes Empresas y/o Consorcios de Empresas, participantes del llamado de referencia:

1) **CONSORCIO TECNOEDIL – SACYR (TECNOEDIL S.A. CONSTRUCTORA – SACYR CHILE S.A.)**
2) **CONSORCIO E-H (ECOMIPA S.A. – CONSTRUCTORA HEISECKE S.A.)**
3) **T&C S.A.**
4) **JOSE CARTELLONE CONSTRUCCIONES CIVILES S.A.**
5) **GREEN S.A.**
6) **CONSORCIO TOCSA – JCR (TALAVERA ORTELLADO CONSTRUCCIONES S.A. – JCR S.A.)**
7) **CONSORCIO HALLA – INSUNG (HALLA CORPORATION – ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD.)**
8) **CONSORCIO CONCRET MIX & ASOCIADOS (CONCRET MIX S.A. – OCHO A S.A.)**

Que, consta en el expediente, el Acta de Recepción y Apertura de Sobres, que se llevó a cabo en el Salón de Actos del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, el día 22 de agosto de 2014. En la misma se dejo constancia de que:

1) *El comité de Evaluación de Ofertas, verificara todos los documentos que han sido solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones.*

2) El precio estimado para el presente llamado conforme al Pliego de Bases y Condiciones es de Gs. 285.000.000.000.-

Abog. Ethel Díaz de Martínez
Nº 6708

DICTÁMEN D.A.J. N° 1059 del 15 de septiembre de 2014.-

Que, por **Memorándum SCEO N° 357/2014**, de fecha 28 de agosto de 2014, la Secretaria del Comité de Evaluación y Ofertas, remite el original de la **Providencia Interna DCG-dg N° 46/2014**, de fecha 28 de agosto de 2014, del **Departamento de Garantías, dependiente de la Unidad Operativa de Contratación,** que se expide aclarando que se procedió a verificar la *Garantía de Mantenimiento de Oferta* en cuanto al cumplimiento del requerimiento establecido en la Sección I. Datos de la Licitación (DDL), IAO 18.1 y 19.1 del Pliego de Bases y Condiciones. **Del análisis realizado, por el mencionado departamento, se deduce que TODAS las Garantías de Mantenimiento de Oferta presentadas por los participantes, CUMPLEN con lo requerido en el PBC.-**

Que, esta Dirección, habiendo procedido a la verificación de las Carpetas presentadas por los participantes, y teniendo en cuenta los requisitos legales solicitados en la ***Sección I – Instrucciones a los Oferentes, Sección II – Datos de la Licitación, ANEXO I – Documento Legales requeridos para la presentación de la Oferta y Sección IV – Formularios de Licitación*** del Pliego de Bases y Condiciones, informa que:

Que, con relación al *Formulario de Oferta,* presentado por el **CONSORCIO HALLA-INSUNG (HALLA CORPORATION – ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD.),** encontramos que el mismo NO CUMPLE con lo requerido en el PBC, debido a que no se encuentra firmado - en todas sus páginas – por el representante legal del consorcio.

En ese sentido, el Pliego de Bases y Condiciones, establece:

Sección I – Instrucciones a los Oferentes. ***Documentos que conforman la Oferta.*** *La Oferta comprenderá lo siguiente: carta de la Oferta; los correspondientes formularios debidamente completados (...)* ***Carta de la Oferta:*** *La Carta de la Oferta y los formularios, incluida la Lista de Cantidades, se prepararán con los formularios pertinentes que se incluyen en la Sección IV, Formularios de la Oferta. Los formularios deberán completarse sin realizar ningún tipo de modificaciones al texto, y no se aceptarán sustituciones. Todos los espacios en blanco deberán llenarse con la información solicitada.*

E. Evaluación y comparación de las Ofertas: Evaluación de las Ofertas para determinar si cumplen con las condiciones de la Licitación. *Una Oferta que se ajusta sustancialmente a los Documentos de Licitación es la que satisface todos los términos, condiciones y especificaciones estipulados en dichos documentos sin desviaciones, reservas u* ***omisiones significativas.*** *Una desviación, reserva u omisión significativa es aquella que:* ***(a)*** *si es aceptada:* ***(i)*** *afecta de una manera sustancial el alcance, la calidad o el funcionamiento de las Obras especificadas en el Contrato; o* ***(ii)*** *limita de una manera sustancial, contraria a los Documentos de Licitación, los derechos del Contratante o las obligaciones del Oferente en virtud del Contrato; o* ***(b)*** ***si es rectificada, afectaría injustamente la posición de otros Oferentes que presentan Ofertas que se ajustan sustancialmente a los Documentos de Licitación.***

Que, para ***Oferentes en Consorcio***, el Pliego de Bases y Condiciones establece: *Sección II – Datos de la Licitación. IAO 20.2 La confirmación por escrito o autorización para firmar en nombre del Oferente deberá ajustarse a lo estipulado en* ***Anexo I, (a)*** *Documentos legales requeridos para la presentación de la Oferta:* ***2.3*** *Oferentes en*

Abog. Ethel Díaz de Martínez
Matrícula N° 6708

DICTÁMEN D.A.J. Nº 1059 del 25 de septiembre de 2014.-

Consorcio: *b) Consorcio constituido o acuerdo de intención de constituir el consorcio en caso de resultar adjudicados y antes de la firma del contrato, en el que* ***se establecerán con precisión los puntos establecidos en el Art. 48º del Decreto Nº 5.174/05*** *que modifica al Art. 48 inciso 3º del Decreto Nº 21909/03. El acuerdo de intención deberá estar suscripto por los representantes legales de cada uno de los integrantes del consorcio. Puede estar formalizado en instrumento privado, pero las firmas de los representantes legales que suscriben el acuerdo de intención deberán estar certificadas por Escribano Público.*

Que, el **CONSORCIO HALLA-INSUNG (HALLA CORPORATION – ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD.),** presenta *Acuerdo de Intención del Consorcio,* elaborado en un documento privado. En dicho documento no se observa el cumplimiento del siguiente requisito exigido en el **Art. 48° del Decreto N° 5174/05** ***"POR EL CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS DEL DECRETO 21909/03, QUE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003, DE CONTRATACIONES PUBLICAS"***, establece: ***Consorcios****. "De conformidad con lo establecido en el Artículo 25 de la ley, dos o más interesados que no se encuentren en alguno de los supuestos a que se refiere el Artículo 40 de la ley, podrán asociarse para presentar una oferta, cumpliendo con los siguientes aspectos:*

(...) 2. ***Deberán presentar un acuerdo en el que se constituya domicilio único****, se asuma solidariamente las obligaciones emergentes de la presentación de la oferta y se designe a uno de los componentes del consorcio como gestor, quien asumirá el liderazgo y suscribirá la oferta y documentos relativos al proceso" (...).* (Las negritas y subrayados son nuestros).

Por tanto, teniendo en cuenta lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, es parecer de esta Dirección que la oferta presentada por el **CONSORCIO HALLA-INSUNG (HALLA CORPORATION – ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD.),** NO CUMPLE, debiendo en **consecuencia** ser **ELIMINADA, por omitir la presentación adecuada de la documentación sustancial requerida *(Carta de la Oferta).***

Que, consideramos oportuno mencionar que el presente proceso se rige por las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

CONCLUSIÓN:

POR TANTO, esta Dirección sugiere:

1. **RECHAZAR** la Oferta presentada por: **CONSORCIO HALLA-ILSUNG (HALLA CORPORATION – ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD.),** conforme a los argumentos expresados en el *Considerando;*

2. **Proseguir** con los trámites pertinentes, conforme al interés de la institución y las disposiciones contenidas en las *Políticas de Adquisiciones del Banco Interamericano de Desarrollo BID* que rigen el presente proceso.

Atentamente,

Abog. Ethel Díaz de Martínez
Matrícula Nº 6708