Nº ____/2011

# INFORME DE EVALUACION DE OFERTAS

En la ciudad de Paraguari República del Paraguay, siendo las trece horas del día veinte del mes de mayo del año dos mil once, en la sede de la Gobernación del IX Dpto. Paraguari, sita en la casa Nº 510 de las calles Gral. Morínigo y Asunción, se procede a la **EVALUACIÓN DE OFERTAS** para la **"AQQUISICION DE GALLETITAS DULCES PARA EL PROGRAMA MERIENDA ESCOLAR"** en el marco de la **Licitación Pública Nacional Nº 03/2011** con **ID Nº 220147**. El presente procedimiento se efectúa conforme a las disposiciones de la Ley Nº 2051/03 'De Contrataciones Públicas' y su modificatoria Nº 3439/07 (en adelante, denominada *LA LEY*) reglamentada por los Decretos Nº 21909/03 y Nº 5174/05, así como las especificaciones del Pliego de Bases y Condiciones (en adelante denominado *EL PBC*) elaborado para el efecto.-

Para tal efecto, se hallan presente los representantes del Comité de Evaluación (en adelante, denominado *EL COMITÉ*) de la Gobernación de Paraguari, **Jorge Giménez Guerrero**, Srio. General, **Víctor Martínez**, Asesor Jurídico, **Prof. Josefina Lovera de Arce**, Sría. de Educación y Cultura, quienes se reúnen en la fecha para la recomendación de adjudicación del presente llamado.

Para el presente llamado se cuenta con 4 ofertas que han participado de la Apertura de Sobres llevada a cabo en fecha 04 de mayo de 2011: EOB COMERCIAL, DISTRIBUIDORA PARAGUAY, COMERCIAL Y PANADERIA DON REMIGIO, y TODO MORFI S.R.L. Por razones de espacio, a partir de ahora, a la firma COMERCIAL Y PANADERIA DON REMIGIO se lo denominará simplemente DON REMIGIO.

A continuación y según lo establecido en los Criterios de Evaluación y Calificación del PBC, se procede a la evaluación de la única oferta presentada para la adquisición de referencia conforme a los siguientes Criterios:

**a. Suministro de Documentación de Carácter Sustancial:**

| Nº | Descripción | EOB COMERCIAL | DISTRIBUIDORA PARAGUAY | DON REMIGIO | TODO MORFI S.R.L. |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Formulario de presentación de oferta debidamente completado y firmado | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 2 | Declaración Jurada Art. 40º | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 3 | Presentación de Lista de Precios unitarios y totales | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 4 | Garantía de Mantenimiento de Oferta debidamente extendida | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 5 | Poder especial para representar a la firma | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |

**b. Suministro de Documentación de Carácter Formal y no Sustancial:**

| Nº | Descripción | EOB COMERCIAL | DISTRIBUIDORA PARAGUAY | DON REMIGIO | TODO MORFI S.R.L. |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Fotocopia de Cédula de Identidad | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 2 | Fotocopia de RUC | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 3 | Poder del firmante de la oferta | ------ | ------ | ------ | CUMPLE |
| 4 | DJ Menores | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 5 | DJ Form 120 IVA y 101 Renta – SET | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 6 | Patente Municipal | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 7 | Autorización del Fabricante de los bienes que oferta | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 8 | Dj capacidad de producción/suministro | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 9 | DJ conformidad con los bienes ofertados | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 10 | Fotocopia registro INAN | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 11 | Fotocopia de registro sanitario RSPA | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 12 | Fotocopia de Balances Generales y Formularios de Impuestos | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 13 | Certificado de Cumplimiento Tributario | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |

Conforme a lo expuesto en el Acta de Apertura Nº 13 de fecha 04 de mayo del 2011, en el que se manifiesta que "*El representante de la firma EOB Comercial manifiesta que la oferta de la firma TODO MORFI S.R.L. no contempla fotocopias de balances generales de los últimos años, si bien en su constancia del SIPE se indica que dichos documentos se encuentran en estado ACTIVO. Asimismo, manifiesta que la oferta de la firma DISTRIBUIDORA PARAGUAY no contempla la fotocopia de balance general correspondiente al Ejercicio Fiscal 2010*" se ha hecho una revisión a los formularios existentes dentro de la oferta de las firmas mencionadas en la misma (TODO MORFI S.R.L. y DISTRUIBIDORA PARAGUAY), sin embargo, ambas firmas han presentado el Certificado de Cumplimiento Tributario, lo cual indica que se ha realizado la presentación de los Formularios respectivos de Impuesto al Valor Agregado ante las instancias pertinentes.

Asimismo, en el mencionado acta, se resalta que "*La representante de la firma COMERCIAL Y PANADERIA DON REMIGIO manifiesta que la oferta de la firma EOB COMERCIAL no contempla contratos o facturaciones referentes al programa Merienda Escolar. Asimismo, solicita que se tenga en cuenta la siguiente consideración al momento de la Evaluación de Ofertas*", el COMITÉ ha solicitado por nota a la firma que remita los antecedentes correspondientes a facturaciones referidas a compras de alimentos, cumpliendo efectivamente con lo solicitado en tiempo y forma. EL COMITÉ considera que no se puede restringir a un oferente por poseer facturaciones de alimentos de otra naturaleza, aun refiriéndose (como en este caso) a galletitas y no poseer experiencia en el Programa Merienda Escolar, puesto que cualquier firma que posea la capacidad económica e infraestructura suficiente para la distribución de las galletitas en las escuelas a ser beneficiadas con el Programa referido, podrá cumplir a cabalidad con todas y cada una de las cláusulas del Contrato, ya que dicha limitación recaería en una violación al Art. 4º inc b) Igualdad y Libre Competencia, en el cual se establece que "*todo potencial proveedor o contratista que tenga la solvencia técnica, económica y legal necesaria, y que cumpla con los requisitos establecidos en esta ley, en su reglamento y en las bases o pliegos y requisitos ... esté en posibilidades de participar sin restricción y en igualdad de oportunidades...*". Por tanto, EL COMITÉ considera esta afirmación como no válida, ya que de exigirse solo a empresas que posean experiencia en el Programa Merienda Escolar, se limita a los participantes que aunque posean experiencia en provisión y distribución de alimentos similares a lo ofertado, no posean experiencia en dicho Programa.

**c. Comparación de Ofertas:**

Las ofertas de las firmas no ha sufrido correcciones aritméticas, y se ajusta a lo solicitado en el PBC. Conforme a los precios totales de su oferta, resulta la siguiente lista:

| | |
|---|---|
| 1. Todo Morfi SRL | 1.889.696.820.- |
| 2. EOB Comercial | 2.798.812.940.- |
| 3. Don Remigio | 2.860.847.220.- |
| 4. Distribuidora Paraguay | 3.520.420.200.- |

En vista a que existen diferentes precios por lotes y forma de presentaciones distintas, se ha remitido a lo dispuesto en la Adenda Nº 2 de fecha 26 de abril de 2011 para la aplicación de la fórmula dispuesta en la misma, y así realizar la competición a través del precio por gramo. A continuación se presenta la Planilla de Precios por gramos:

PLANILLA DE PRECIOS POR GRAMOS:

| LOTES | TODO MORFI S.R.L. | | | EOB COMERCIAL | | | DON REMIGIO | | | DISTRIBUIDORA PARAGUAY | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | PUO | PPG | PUPG | PUO | PPG | PUPG | PUO | PPG | PUPG | PUO | PPG | PUPG |
| LOTE 1: ZONA A | 467 | 50 | 9,34 | 689 | 80 | 8,61 | 707 | 80 | 8,84 | 870 | 80 | 10,88 |
| LOTE 2: ZONA B | 467 | 50 | 9,34 | 689 | 80 | 8,61 | 707 | 80 | 8,84 | 870 | 80 | 10,88 |
| LOTE 3: ZONA C | 467 | 50 | 9,34 | 699 | 80 | 8,74 | 707 | 80 | 8,84 | 870 | 80 | 10,88 |

LEYENDA:

PUO: Precio Unitario Original; el precio que se ha registrado en la oferta del Oferente.
PPG: Presentación Por Gramo; la presentación en gramos del producto ofertado.
PUPG: Precio Unitario Por Gramo; resultante de la división entre el Precio Unitario Original y la Presentación Por Gramo. Esta fórmula proviene de la Adenda Nº 2 respectiva.

Conforme a la Planilla de Precios por Gramos, se puede observar que el nuevo orden por PUPG de menor a mayor es de la siguiente manera:

1. EOB Comercial
2. Don Remigio
3. Todo Morfi S.R.L.
4. Distribuidora Paraguay

Cabe señalar que si bien el Oferente EOB COMERCIAL posee precios unitarios diferentes entre del lote 3 Zona C y los otros lotes, de la misma forma en comparación con las demás ofertas, el Oferente resulta poseer el precio más bajo en cada uno de los lotes.

De acuerdo a lo expuesto precedentemente, EL COMITÉ selecciona provisoriamente la oferta de la firma **EOB COMERCIAL** por ser la firma que ha presentado el precio más bajo para el análisis de su oferta. Si la firma referida supera todos y cada uno de los criterios detallados a continuación, será propuesta para su adjudicación; caso contrario, se designará la siguiente oferta como la recomendada para su adjudicación y así sucesivamente. En caso de que no exista oferta alguna que cumpla con todos los recaudos correspondientes, EL COMITÉ recomendará que la presente licitación sea declarada *"desierta"*.

A continuación se realiza el análisis de la oferta de la firma **EOB COMERCIAL**:

**1. Criterios económicos:**
EL COMITÉ considera que conforme a las especificaciones técnicas del producto, la firma **EOB COMERCIAL** CUMPLE con este Criterio, ya que el producto es de industria nacional y se ajusta a las especificaciones del PBC.

**2. Criterios técnicos:**
EL COMITÉ considera que conforme a las especificaciones técnicas del producto, la firma **EOB COMERCIAL** CUMPLE con este Criterio, por ajustarse a las especificaciones del PBC.

**3. Situación Financiera:**
Conforme a los documentos presentados por la firma, resulta el siguiente cuadro:

| RATIO | 2008 | 2009 | 2010 | PROMEDIO | CUMPLE/NO CUMPLE |
|---|---|---|---|---|---|
| LIQUIDEZ | 6,40 | 322,39 | 40,26 | 123,02 | CUMPLE |
| ENDEUDAMIENTO | 0,15 | 0,01 | 0,02 | 0,06 | CUMPLE |
| RENTABILIDAD | 3,12 | 9,46 | 0,57 | 4,38 | CUMPLE |

La firma CUMPLE con este criterio, por ajustarse a las especificaciones del PBC.

**4. Experiencia:**
La firma ha presentado una copias de Contratos que avalan la suficiente experiencia de la firma en la provisión de alimentos, así como la inscripción en el INAN, la cual data del año 2008, por lo que la firma CUMPLE con este Criterio, por ajustarse a las especificaciones del PBC.

**5. Capacidad:**
La firma ha presentado todas las documentaciones solicitadas en el Anexo I del PBC para personas físicas, por lo que CUMPLE con este Criterio, por ajustarse a las especificaciones del PBC.

Por todo lo mencionado en el siguiente informe, EL COMITÉ considera que la firma **EOB COMERCIAL** ha presentado una oferta solvente a los intereses de la Convocante, por lo que recomienda su adjudicación en los tres lotes por el monto total de su oferta, **G. 2.798.812.940.- (Guaraníes dos mil setecientos noventa y ocho millones ochocientos doce mil novecientos cuarenta)**, elevando el presente informe al Jefe de la Unidad Operativa de Contratación junto con el Acta de Apertura de Sobres, y copia del Cuadro Comparativo de Ofertas, para lo que hubiere lugar.

Es nuestro informe.

.....
***Abog. Víctor Martínez***
***Asesor Jurídico***

.....
***Jorge Giménez Guerrero***
***Srio. General***

.....
***Prof. Josefina Lovera de Arce***
***Sria. de Educación y Cultura***