PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE CONTROL GUBERNAMENTAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA COOPERACIÓN TÉCNICA ATN/OC-13604-PR.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

"DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DE UN PORTAL DE DATOS ABIERTOS BASADOS EN EL SISTEMA DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA"

INFORME DE EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS TÉCNICA Y PROPUESTA DE PRECIO

El Comité de Evaluación, conformado por Resolución CGR Nº 462 de fecha 02 de junio del corriente año, inició el análisis de las propuestas Técnicas y de Precios presentadas en el marco del **"Desarrollo e Implementación de un Portal de Datos Abiertos basados en el Sistema de Rendición de Cuentas de la Contraloría General de la República ".**

1. El **Comité de Evaluación** está integrado por los siguientes funcionarios de la CGR:

   Lic. Yassir Admén, de la Dirección General de Asesoría Técnica.
   C.P. Arístides Silva, de la Dirección General de Asesoría Técnica.
   Lic. Juan Benítez, de la Dirección General de Gestión de Proyectos y Programas de Cooperación.
   Sra. María Carolina Cáceres, de la Dirección General de Gabinete.

   Objetivos Específicos de la Consultoría:

   - Desarrollar el portal de datos abiertos de la Contraloría General de la República (CGR), basado en el sistema de rendición de cuentas disponible, siguiendo los estándares de datos abiertos y geolocalización.
   - Optimizar la publicación de la información de las rendiciones de cuentas de las instituciones públicas con las herramientas mencionadas en el punto anterior.
   - Elaborar formularios adicionales al módulo de rendición de cuentas de las organizaciones sin fines de lucro o con fines de bien social.
   - Transferencia de conocimientos con respecto a la arquitectura del sistema.

2. La precalificación fue dirigida a firmas consultoras con experiencia en el mercado local en la realización de trabajos similares para el sector público o privado. La misma se realizó con el propósito de conformar la Lista Corta de firmas quienes serán invitadas a la presentación de propuesta técnica y económica, previa No Objeción del Banco Interamericano de Desarrollo.

3. Mediante notas remitidas fueron invitadas a expresar interés las siguientes firmas:

   - EDYDSI S.A.
   - EXCELSIS S.A.G.I.
   - SIF AMERICA S.A.
   - VIVICMOM S.R.L.
   - OWL INSTITUTE S.A.
   - SYS&CON S.A.
   - GRUPO INVENTIVA S.A.C.I.

4. Conforme consta en el acta de Recepción de Documentos, de fecha 03 de julio del corriente año, manifestaron su interés en participar las siguientes firmas:

- **OWL INSTITUTE S.A.:** Fue constituida el 25 de mayo del año 2015 como una Sociedad Anónima.

- **KONECTA S.A.:** fue constituida el 26 de noviembre de 2003, como una Sociedad Anónima.

- **FREELANCERS:** Constituida en el año 2007, empresa unipersonal.

5. El Comité Evaluador, luego de realizar el análisis de la documentación presentada por las firmas Consultoras, recomendó la conformación de la Lista Corta para la Elaboración del "Desarrollo e Implementación de un Portal de Datos Abiertos basados en el Sistema de Rendición de Cuentas de la Contraloría General de la República", en el siguiente orden:

    - KONECTA S.A.
    - FREELANCERS.
    - OWL INSTITUTE S.A.

6. Por nota CPR/C/2017/1379 de fecha 01 de agosto de 2017, el BID otorgó su No Objeción, a la lista corta propuesta.

7. Por Nota CGR/GPPC Nº 77 de fecha 02 de agosto de 2017, se solicitó a la firma KONECTA S.A. la presentación de su Propuesta Técnica y Propuesta de Precio.

Evaluación de la Propuesta Técnica.

En fecha 16/08/2017, fueron recepcionadas las Propuestas Técnica y de Precio. Conforme consta en el Acta de Apertura de la misma fecha, se abre el sobre que contiene la Propuesta Técnica, y luego se procede a la evaluación.

Las normas de evaluación, fueron las expuestas en el documento de Solicitud de Propuesta (SP), y sobre esos criterios y subcriterios fueron realizadas las Evaluaciones.

Propuesta Técnica presentada por KONECTA S.A.

Formulario TECH-2: Descripción del enfoque, metodología y plan de trabajo para ejecutar el trabajo

Enfoque Técnico, Metodología y Organización del equipo del Consultor.

Para la realización de los trabajos solicitados Konecta S.A. propone una metodología basada en el trabajo activo y colaborativo con la contratante, que inicie con la elaboración de un plan de trabajo que contemple el desarrollo de todos los ítems entregables de una manera ordenada y predecible, siendo estos conforme los términos de referencia a:

1. Un plan de trabajo detallado, con cronograma de actividades.
2. Un informe modelado de datos, indicado las herramientas y tecnologías a ser aplicadas.
3. El desarrollo de un Portal de Datos Abiertos con visualizaciones para Rendiciones de Cuentas de:
    a. ONGs,
    b. Viáticos,
    c. FONACIDE,
    d. Royaltíes y Compensaciones,
    e. Organización sin fines de Lucro.
4. El Desarrollo de Informes interactivos.

5. El Desarrollo de 2 formularios para el Sistema de Rendición de Cuentas.
6. La transferencia del Conocimiento.
7. La realización de Informes finales.

Para todos los anteriores Konecta S.A. propone una metodología basada en la realización de reuniones semanales o de frecuencia a definir con las áreas correspondientes, que en primeras instancias permitan determinar los requerimientos, las herramientas y las tecnologías a aplicar, y que posteriormente permita a la contratante observar los avances y solicitar las mejoras o correcciones que esta última considere conveniente.

En lo que respecta al proceso de desarrollo de software para los entregables que así lo precisen, Konecta S.A. propone la aplicación de una metodología basada en el modelo ágil SCRUM. En todo momento se velará por la correcta definición de los requerimientos a ser contemplados en cada entregable y, una vez ya en curso el desarrollo, por la actualización sobre el estado de avance de cada tarea encargada a Konecta para cada componente a ser desarrollado.

En lo que respecta a las actividades de Transferencia de Conocimiento, Capacitaciones y al Desarrollo y Elaboración de Informes Finales, Konecta S.A. solicitará a la contratante la designación de colaboradores en los siguientes perfiles y con los siguientes roles y responsabilidades:

1. Perfiles técnicos, preferentemente correspondientes a departamentos de TI involucrados en el Proyecto, para acompañar en formas activas las tareas técnicas y facilitar su traspaso de dominio.
2. Usuarios finales, preferentemente correspondientes a las áreas usuarias o encargadas de los productos a desarrollar, que acompañen integralmente el proceso de diseño, desarrollo, pruebas, demostraciones y otro que permitan una acabada comprensión de los productos resultantes por los mismos.

Konecta S.A. buscará que todo el proceso sea debidamente documentado para futuras referencias, consistiendo esta documentación en elementos claves tales como *minutas de relevamiento, minutas de reunión, documentos de casos de uso, documentos de historias de usuario, DERs, scripts*, entre otros. Estos, en todo momento se encontrarán centralizados en un repositorio accesible, de manera a que todo el personal involucrado, cuando lo considere oportuno, pueda acceder al conocimiento generado.

En el caso específico de los desarrollos de interfaces *front end,* que vayan a ser utilizadas por operadores o usuarios finales se preverá siempre la realización de reuniones en carácter de *pruebas de aceptación de usuarios, demostración y capacitación*. En los casos que las herramientas estén orientadas al público en general, Konecta S.A. se compromete a apoyar la realización de lanzamientos en donde se presente adecuadamente las herramientas desarrolladas.

En lo que respecta al código fuente, Konecta S.A. en conjunto con los responsables por la contratante podrán acordar el lugar donde se mantendrán las versiones del mismo, así como los mecanismos de gestión del mismo.

<u>Plan de Trabajo y Personal</u>.

Para la realización de los trabajos requeridos por los TDR, Konecta S.A. propone un equipo de trabajo que se encargarán de realizar los trabajos que sean requeridos y determinados conforme la metodología propuesta, haciendo énfasis en tareas tales como:

1. relevamiento de Casos de Uso o Historias de Usuario.

2. Diseño y desarrollo de Interfaces Gráficas de Usuario con Mockups.
3. Desarrollo de la lógica de negocio correspondiente a cada Caso de Uso o Historia de Usuario.
4. Diseño y desarrollo de la Base de Datos.
5. Diseño y desarrollo de procesos ETLs *que puedan ser requeridos* para la consolidación de la información a ser desplegada en el Portal de Datos Abiertos.
6. Instalación y configuración de los desarrollos en servidores de desarrollo y de homologación.
7. Transferencia del conocimiento a los equipos técnicos de la contratante.
8. Apoyo para la implementación de los productos desarrollados en ambientes de producción.

ANALISIS

Con relación al contenido del *Formulario TECH-2*, este Comité Evaluador considera que el mismo se adecua a lo requerido para la realización del trabajo propuesto.

Igualmente, se observa que el *Formulario TECH-3*, en el cual se describen el Cronograma de los Trabajos y la Planificación de Entregables, está acorde a los plazos con que se cuenta para la ejecución del trabajo.

Consta entre los documentos presentados por KONECTA S.A., el *Formulario TECH-4* en el cual se detalla la composición del equipo, trabajo e insumos de expertos claves. El mismo cumple con lo requerido para el presente Concurso.

Conforme a los Criterios y Sub Criterios estipulados en los Términos de Referencia del presente Concurso, se ha verificado lo detallado en el siguiente cuadro:

Criterios Requeridos	KONECTA S.A.
La firma consultora deberá proponer 3 (tres) profesionales en carácter de Personal Clave	**CUMPLE** - Presento Curriculum de 3 (tres) Profesionales con Capacidad Legal
Perfil de Recursos Humanos	
Líder de Proyecto:	**Ing. Juan Talavera**
Estudios Universitarios: Título de grado universitario en análisis de sistemas o ingeniería informática,	**CUMPLE** – Ingeniero en Informática-Facultad Politécnica de la Universidad Nacional de Asunción. Año 2006.
Experiencia laboral de al menos 5 (cinco) años en las áreas objeto de esta consultoría	Desde el año 2.002 como desarrollador en el CNC y hasta la fecha como Gerente de Proyectos en KONECTA S.A.
Experiencia en al menos 5 (cinco) proyectos de desarrollo de aplicaciones en entorno Web con la tecnología solicitada	• Sistema de Portal Web para los clientes de la telefónica "Mi Mundo Personal". • Diseño y Desarrollo de Portal de Datos Abiertos y Reportes Dinámicos para la DNCP. • Servicios de Consultoría para la Implementación del Plan de Acción de Gobierno Abierto: Compromiso de Datos Abiertos. • Consultoría para el Desarrollo e Instalación del Sistema Informático de Auditoría Social de Kits y Merienda Escolar del Ministerio de Educación y Cultura (MEC).

	• Diseño y desarrollo de Portal de Datos Abiertos para la Municipalidad de Asunción.
Experiencia en al menos 3 (tres) proyectos de desarrollo de Portales de Datos Abiertos para Instituciones Públicas	• Diseño y Desarrollo de Portal de Datos Abiertos y Reportes Dinámicos para la DNCP. • Servicios de Consultoría para la Implementación del Plan de Acción de Gobierno Abierto: Compromiso de Datos Abiertos. • Diseño y desarrollo de Portal de Datos Abiertos para la Municipalidad de Asunción.
Desarrollador Senior:	**Ing. Maximiliano Báez**
Estudios Universitarios: Título de grado universitario en análisis de sistemas o ingeniería informática o con todas las materias de la carrera aprobadas.	**CUMPLE** – Ingeniero en Informática-Facultad Politécnica de la Universidad Nacional de Asunción. Año 2014.
Experiencia laboral de al menos 4 (cuatro) años en las áreas objeto de esta consultoría	Desde el año 2010 como desarrollador en el CNC y hasta la fecha como Analista Desarrollador en Konecta S.A.
Experiencia en al menos 4 (cuatro) desarrollos de aplicaciones en entorno Web con la tecnología solicitada	• Sistema de Portal Web para los clientes de la telefónica "Mi Mundo Personal" • Diseño y Desarrollo de Portal de Datos Abiertos y Reportes Dinámicos para la DNCP. • Apoyo a la implementación a portales de datos abiertos de la Secretaría de la Función Pública y del Poder Judicial. A través de Konecta S.A. • Consultoría para desarrollo de sistemas informáticos para soporte de labores misionales no de auditorías.
Experiencia en al menos 2 (dos) proyectos de desarrollo de Portales de Datos Abiertos para Instituciones Públicas	• Diseño y Desarrollo de Portal de Datos Abiertos y Reportes Dinámicos para la DNCP. • Apoyo a la implementación a portales de datos abiertos de la Secretaría de la Función Pública y del Poder Judicial. A través de Konecta S.A.
Desarrollador Junior:	**Ing. Alfredo Campuzano**
Estudios Universitarios: Título de grado universitario en análisis de sistemas o ingeniería informática o cursando el último año de la carrera	**CUMPLE** – Ingeniero en Informática-Facultad Politécnica de la Universidad Nacional de Asunción. Año 2015
Experiencia laboral de al menos 3 (tres) años en las áreas objeto de esta consultoría	Desde el año 2011, hasta la fecha como Analista Desarrollador en Konecta S.A.
Experiencia en al menos 3 (tres) desarrollos de aplicaciones en entorno Web con la tecnología solicitada	• Diseño y desarrollo de Portal de Datos Abiertos para la Municipalidad de Asunción. • Desarrollo de Sistema Web y Mobile orientado a Visitadores Médicos • Desarrollo de Sistema Web y Mobile de Encuestas.

Conforme a la verificación realizada a la Propuesta Técnica presentada por KONECTA S.A., este Comité Evaluador concluye que la misma Cumple con lo requerido en los Términos de Referencia y en la Solicitud de Propuesta (SP) del Concurso para la elaboración del

"Desarrollo e Implementación de un Portal de Datos Abiertos basados en el Sistema de Rendición de Cuentas de la Contraloría General de la República".

Evaluación de la Propuesta de Precio

Propuesta de Precio presentada por KONECTA S.A.

Siguiendo con el análisis, el Comité Evaluador procede a la evaluación de la Propuesta de Precio, siendo la misma presentada en los formularios requeridos en la Solicitud de Propuesta (SP).

- Formulario FIN-1 Formulario de Presentación de la Propuesta de Precio.
- Formulario FIN-2 Resumen de Precios
- Formulario FIN-3 Desglose de la Remuneración
- Formulario FIN-4 Desglose de Gastos Reembolsables.

La Propuesta Financiera de KONECTA S.A., asciende a Gs. 188.100.000 (Guaraníes ciento ochenta y ocho millones cien mil), IVA Incluido.

El Formulario FIN-2 contempla el monto del Impuesto al Valor Agregado (IVA) el cual asciende a Gs. 17.100.000 (Guaraníes diecisiete millones cien mil).

En el Formulario FIN-3 se observa el Desglose de las Remuneraciones de los Consultores que realizarán el trabajo, conforme al siguiente detalle:

- **Líder de Proyecto:** Ing. Juan Talavera. Gs. 62.700.000.- (Guaraníes sesenta y dos millones setecientos mil).
- **Desarrollador Senior:** Ing. Maximiliano Báez. Gs. 62.700.000.- (Guaraníes sesenta y dos millones setecientos mil).
- **Desarrollador Junior:** Ing. Alfredo Campuzano. Gs. 62.700.000.- (Guaraníes sesenta y dos millones setecientos mil).

Con base al análisis previo realizado a la Propuesta de Precios presentada por la firma KONECTA S.A., esta Comisión de Evaluación concluye que la misma se adecua a lo estimado por la Convocante para el presente Concurso.

RECOMENDACIÓN.

El Comité Evaluador recomienda la adjudicación del Concurso "Desarrollo e Implementación de un Portal de Datos Abiertos basados en el Sistema de Rendición de Cuentas de la Contraloría General de la República", a la firma KONECTA S.A. previa No Objeción del BID.

De esta forma se da por concluido el Informe de Evaluación de las Propuestas Técnicas y de Precio presentadas en el marco del Concurso CGR/BID N° 4/2017, a los 16 días del mes agosto de 2017.

En señal de conformidad firman este Informe en dos (2) originales, los integrantes del Comité de Evaluación:

Lic. Yassir Admen Comité de Evaluación	**CP. Arístides Silva** Comité de Evaluación	**Lic. Juan Benítez** Comité de Evaluación	**Sra. María C. Cáceres.** Comité de Evaluación