Dictamen N°052 /2022

## INFORME DE EVALUACIÓN

**CONTRATACIÓN DIRECTA N° 21/2022**
**"ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO"**
**(ID N°420.290)**

**Señora**
**LIC. PATRICIA ECHEVERRÍA M.- Directora General**
**Instituto Nacional de Tecnología Normalización y Metrología (INTN)**

El Comité de Evaluación, conformado según Resolución INTN Nº 47/2020 de fecha 31 de enero de 2020, en cumplimiento a lo determinado en el Artículo 27 de la Ley Nº 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", en concordancia con lo dispuesto en el Artículo 8 del Decreto Nº 2992/2019 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007, se dirige a Usted en relación a la Resolución INTN N° 500/2022, por la cual se autorizó el llamado a la presente Contratación Directa; y de acuerdo a los procedimientos establecidos en la Ley Nº 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" y en el Decreto Nº 2992/2019 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007", procede a realizar el análisis económico, técnico y legal del siguiente llamado, a fin de obtener la oferta más conveniente para los intereses de la Institución:

| | |
|---|---|
| **ID Nº** | **420.290** |
| **Sistema de Adjudicación** | **Por ítem** |

## EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS

El presente informe se redacta de conformidad a lo establecido en el Artículo 67 del Decreto Nº 2992/2019 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007", el cual dispone que los informes de Evaluación del Comité de Evaluación deben incluir los siguientes aspectos:

### 1. ACTA DE APERTURA DE OFERTAS

La apertura de las ofertas se realizó el día **07 de noviembre del 2022**, según se adjunta al presente informe, conforme a las disposiciones del Artículo 24 de la Ley N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" y de los Artículos 55 a 57 del Decreto Nº 2992/2019 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007". En el presente llamado se presentaron las siguientes firmas detalladas a continuación:

| OFERENTE | PRECIO TOTAL OFERTADO (GS.) | Correo electrónico |
|---|---|---|
| EMPORIO FERRETERIA S.R. L. | 10.330.750 | emporio.ferre@gmail.com |
| EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | 7 .342.320 | edmemprendimiento@gmail.com |
| GUAINDUPAR S. A. | 20.859.444 | guaindupar.licitaciones@guaindupar.com |

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. BARRETO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DIMS - ONI
INTN

## 2. OBSERVACIONES DEL ACTA DE APERTURA.

Sin observaciones.

## 3. SOLICITUDES DE ACLARACIÓN DE OFERTAS Y LAS CORRESPONDIENTES RESPUESTAS DE LOS OFERENTES.

Luego de verificar las ofertas presentadas en el marco de la CONTRATACIÓN DIRECTA N° 21/2022 "ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO" (ID N°420.290), el Comité de Evaluación solicita la remisión en formato físico o digital de las siguientes documentaciones, según lo declarado bajo juramento en sus respectivos Formularios de Ofertas:

A) SEÑOR: EDUARDO MARECOS Correo: edmemprendimientos@gmail.com
En el marco del llamado a Contratación Directa N°021/2022 "ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO", con ID N°420.290
Al respecto, siguiendo con el análisis de las documentaciones presentadas, solicitamos sean remitidos siguientes documentos en formato físico o digital en el plazo de 24 hs:
1)- Declaración Jurada de Declaración de Miembros.
2)- Demostrar la experiencia en provisión del bien solicitado de venta y/o copias simples de contratos por un monto equivalente al 50 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los últimos tres (tres) años (2019, 2020, 2021).
3)- Copia de facturaciones y/o copias simples de contratos que avalen la experiencia requerida. Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarle muy atentamente.

En respuesta a lo solicitado en fecha 10 de Noviembre de 2022 el Oferente EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA responde lo requerido remitiendo la totalidad de la documentación solicitada.

B) SEÑORES: GUAINDUPAR S.A Correo: guaindupar.licitaciones@guaindupar.com
En el marco del llamado a Contratación Directa N°021/2022 "ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO", con ID N°420.290
Al respecto, siguiendo con el análisis de las documentaciones presentadas, solicitamos sean remitidos siguientes documentos en formato físico o digital en el plazo de 24 hs:
2)- Demostrar la experiencia en provisión del bien solicitado de venta y/o copias simples de contratos por un monto equivalente al 50 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los últimos tres (tres) años (2019, 2020, 2021).
3)- Copia de facturaciones y/o copias simples de contratos que avalen la experiencia requerida. Sin otro particular, aprovecho la ocasión para saludarle muy atentamente.

En respuesta a lo solicitado en fecha 08 de Noviembre de 2022 el Oferente GUAINDUPAR S.A responde lo requerido remitiendo la totalidad de la documentación solicitada.

## 4. TABLA COMPARATIVA DE LAS OFERTAS EN RELACIÓN A LOS REQUISITOS BÁSICOS Y SU CUMPLIMIENTO.

De acuerdo a lo establecido Artículo 26 de la Ley Nº 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", en concordancia con lo prescripto en los Artículos 58 a 64 del Decreto Nº 2992/19 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007", se procede a verificar el cumplimiento de las ofertas, respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial, solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), a los efectos de determinar si los oferentes cumplen con el suministro de dicha documentación o si las mismas son insatisfactorias, obteniéndose el siguiente resultado:

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. BARRETO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DIMS - INTN

| DOCUMENTOS SUSTANCIALES | EMPORIO FERRETERIA S.R. L | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | GUAINDUPAR S. A. |
|---|---|---|---|
| Formulario de oferta | Cumple | Cumple | Cumple |
| Garantía de mantenimiento de oferta | Cumple | Cumple | Cumple |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica. | Cumple SIPE | N/A | Cumple SIPE |
| Documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. | Cumple SIPE | N/A | Cumple |
| Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta. | N/A | Cumple SIPE | N/A |

Las ofertas presentadas por los oferentes cumplen con los requisitos de carácter sustancial, por lo que se procede a la evaluación de los demás criterios previstos en el Pliego de Bases y Condiciones.

## 5. TABLA COMPARATIVA DE PRECIOS DE LAS OFERTAS AJUSTADAS POR ERRORES ARITMÉTICOS Y MÁRGENES DE PREFERENCIA

| OFERENTE | EMPORIO FERRETERIA S.R. L | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | GUAINDUPAR S. A. |
|---|---|---|---|
| **PRECIO TOTAL OFERTADO (GS.)** | 10.330.750 | 7 .342.320 | 20.859.444 |

* El Pliego de Bases y Condiciones dispone: "*Certificado de Producto y Empleo Nacional – CPS. A los efectos de acogerse al beneficio de la aplicación del margen de preferencia, el oferente deberá contar con el Certificado de Producto y Empleo Nacional (CPEN). El certificado debe ser emitido como máximo a la fecha y hora tope de presentación de ofertas. La falta del CPEN no será motivo de descalificación de la oferta, sin embargo, el oferente no podrá acogerse al beneficio. El comité de evaluación verificará en el portal oficial indicado por el Ministerio de Industria y Comercio (MIC) la emisión en tiempo y forma del CPEN declarado por los oferentes. No será necesaria la presentación física del Certificado de Producto y Empleo Nacional. Independientemente al sistema de adjudicación, el margen de preferencia será aplicado a cada bien o servicio objeto de contratación que se encuentre indicado en la planilla de precios*".

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. BARRETO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DIRECTORA
INTN

| DOCUMENTO | EMPORIO FERRETERIA S.R. L | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | GUAINDUPAR S. A. |
|---|---|---|---|
| Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC. | No emitido | No emitido | No emitido |

## 6. REQUERIMIENTOS LEGALES

| DOCUMENTO | EMPORIO FERRETERIA S.R. L | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | GUAINDUPAR S. A. |
|---|---|---|---|
| Fotocopia simple de la cédula de identidad del representante legal. | Cumple SIPE | Cumple SIPE | Cumple SIPE |
| Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social | Cumple SIPE | Cumple | Cumple |
| Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes. | Cumple SIPE | Cumple SIPE | Cumple SIPE |
| Certificado de Cumplimiento Tributario | Cumple SIPE | Cumple | Cumple |
| Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente | Cumple SIPE | Cumple SIPE | Cumple SIPE |
| Declaración Jurada de Miembros. | Cumple | Cumple | Cumple |

Posteriormente, de conformidad a la Resolución DNCP Nº 849/2015 "POR LA CUAL SE APRUEBA UN CRITERIO DE EVALUACIÓN PARA LA CALIFICACIÓN DE LA CAPACIDAD LEGAL DEL OFERENTE CON RESPECTO A LA PROHIBICIÓN PREVISTA EN LOS INCISOS "A" Y "B" DEL ARTÍCULO 40 DE LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", el Comité procede a verificar si el oferente o sus representantes son funcionarios públicos y se hallan comprendidos en los supuestos previstos en los incisos a) y b) del artículo 40 de la Ley Nº 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", o en las prohibiciones contenidas en la Ley Nº 1626/00 "DE LA FUNCIÓN PÚBLICA". Esta verificación se lleva a cabo por medio del Sistema de Intercambio de Información (SIL), de conformidad a lo dispuesto en el Decreto N° 8709/2018 "POR EL CUAL SE DISPONE LA UTILIZACIÓN DEL «SISTEMA DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN» IMPLEMENTADO POR LA SECRETARÍA NACIONAL DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN YCOMUNICACIÓN (SENATICS) EN LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS Y SE REGLAMENTAN SERVICIOS Y ASPECTOS RELATIVOS AL MISMO", así como a través de la base de datos del Sistema Nacional de Recursos Humanos (SINARH) y de la Secretaría de la Función Pública, y en la misma se corrobora lo siguiente:

| OFERENTE | REPRESENTANTES | OBSERVACIÓN |
|---|---|---|
| EMPORIO FERRETERIA S.R.L. | AXEL CORVALAN AMIGO C.I. N° 461.997 | No registra datos |
| | DIEGO CORVALAN C.I. N° 75.363 | No registra datos |

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. VERGETO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Galiñes
Dir. - ONI
INTN

| OFERENTE | REPRESENTANTES | OBSERVACIÓN |
|---|---|---|
| EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA C.I. N° 3.196.031 | No registra datos |

| OFERENTE | REPRESENTANTES | OBSERVACIÓN |
|---|---|---|
| GUAINDUPAR S.A. | HECTOR RUBEN RECALDE INSFRAN C.I. N° 673.884 | No registra datos |
| | LAURA PETRONA GOMEZ DE RECALDEC.I. N° 2138823 | No registra datos |

Considerando el análisis de la documentación formal, se observa que las empresas Oferentes cumplen con los requerimientos legales, por lo que se procede a la evaluación de los demás criterios previstos en el Pliego de Bases y Condiciones.

## 7. EXPERIENCIA REQUERIDA

| OFERENTE EMPORIO FERRETERIA S.R.L. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| TIPO DE DOCUMENTO | ENTIDAD | AÑO | OBSERVACION | CUMPLE/ NO CUMPLE | MONTO |
| FACTURA Nº 001-001-2629 | MOPC | 2019 | ARTICULOS DE FERRETERIA | CUMPLE | 5.489.556 |
| FACTURA Nº 001-001-2362 | MINISTERIO DEFENSA P. | 2019 | ARTICULOS DE FERRETERIA | CUMPLE | 1.913.354 |
| FACTURA Nº 001-001-3389 | UNA FACULTAD DE CM | 2020 | ARTICULOS DE FERRETERIA | CUMPLE | 3.672.590 |
| **Facturación total analizada de los últimos 3 años** | | | | | **11.075.500** |
| **Promedio de volumen de facturación de los últimos 3 años requerido (50%)** | | | | | **5.537.750** |
| **Monto total de la oferta** | | | | | **10.330.750** |
| **Monto equivalente requerido (50%)** | | | | | **5.165.375** |

| OFERENTE EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| TIPO DE DOCUMENTO | ENTIDAD | AÑO | OBSERVACION | CUMPLE/ NO CUMPLE | MONTO |
| FACTURA Nº 001-001-0092 | CO INGENIERIA SRL | 2020 | ARTICULOS DE FERRETERIA | CUMPLE | 78.843.300 |
| FACTURA Nº 001-001-0143 | GENOMMA LABORATORIOS | 2021 | ARTICULOS DE FERRETERIA | CUMPLE | 4.708.980 |
| CONTRATO ADQ. UNIFORME | PROSESA | 2019 | ADQUISICION DE UNIFORMES | CUMPLE | 6.869.515 |
| **Facturación total analizada de los últimos 3 años** | | | | | **90.421.795** |
| **Promedio de volumen de facturación de los últimos 3 años requerido (50%)** | | | | | **45.210.898** |
| **Monto total de la oferta** | | | | | **7.342.320** |
| **Monto equivalente requerido (50%)** | | | | | **3.671.160** |

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

Ing. Laura Salinas
DNS - ONI
INTN

| OFERENTE GUAINDUPAR S.A. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| TIPO DE DOCUMENTO | ENTIDAD | AÑO | OBSERVACION | CUMPLE/ NO CUMPLE | MONTO |
| CONTRATO Nº 8407 | ANDE | 2021 | EQUIPOS Y HERRAMIENTAS DE SEGURIDAD | CUMPLE | 1.166.416.490 |
| CONTRATO Nº 8103 | ANDE | 2020 | GUANTES DE CUERO | CUMPLE | 115.277.400 |
| CONTRATO Nº 39 | COPACO | 2021 | GUANTES DE CUERO Y CINTURONES | CUMPLE | 60.900.000 |
| **Facturación total analizada de los últimos 3 años** | | | | | **1.342.593.890** |
| **Promedio de volumen de facturación de los últimos 3 años requerido (50%)** | | | | | **671.296.945** |
| **Monto total de la oferta** | | | | | **20.859.444** |
| **Monto equivalente requerido (50%)** | | | | | **10.429.722** |

| DOCUMENTOS | EMPORIO FERRETERIA S.R. L | EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA | GUAINDUPAR S. A. |
|---|---|---|---|
| Demostrar la experiencia en provisión del bien solicitado de venta y/o copias simples de contratos por un monto equivalente al 50 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los últimos tres (tres) años (2019, 2020, 2021). | Cumple | Cumple | Cumple |

Conforme al análisis realizado se observa lo siguiente: las Empresas **EMPORIO FERRETERIA S.R.L., EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA, y GUAINDUPAR S.A.,** han proveído las documentaciones sustentadoras para demostrar la experiencia solicitada, por lo que cumplen con los requisitos establecido en el PBC.

## 8. ANÁLISIS TÉCNICO

Se adjunta análisis técnico realizado por el área solicitante, mediante Memorando ONI Nº 225/2022, en el cual se informa lo siguiente:

En referencia al MEMORANDO DAF/UOC/DPC N° 202/2022 - INFORMAR APERTURA DE OFERTAS CONTRATACION DIRECTA (CD) N° 021/2022 "ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO", CON ID N° 420290, adjunto el cuadro comparativo de ofertas según los 3 oferentes presentados.

Observación: se adjunta cuadro

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. BARRETO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DINS - ONI
INTN

## 9. VERIFICACIÓN DE PRECIOS OFERTAS DE LAS FIRMAS PARTICIPANTES:

a) Verificado y comparado los precios de referencia con los precios de las ofertas presentadas se observa una diferencia por debajo del referencial en la oferta del ítem 05 presentado por EMPORIO FERRETERIA S.R.L., razón por la cual se procedió a solicitar el desglose de precios del producto ofertado a fin de proseguir con la evaluación. En respuesta a lo solicitado el oferente EMPORIO FERRETERIA S.R.L. presenta el desglose de la composición del precio del ítem solicitado:

| Planilla composición de precios | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Costo | Gastos Financieros | Gastos Adm. | Flete | Utilidad antes del impuesto | Impuesto | Precio unitario (Gs.) Iva Incluido |
| 5 | 46181525-001 | Piloto impermeable (piloto para lluvia con capucha) | 63.540 | 5.083 | 5337 | 4.236 | 5.930 | 594 | 84.720 |

Conforme a lo expuesto, se considera que los precios ofertados por el oferente **EMPORIO FERRETERIA S.R.L.** son aceptables y susceptibles de adjudicación, considerando que los mismos se encuentran por debajo del precio referencial.

b) Verificado y comparado los precios de referencia con los precios de las ofertas presentadas se observa una diferencia por debajo del referencial en la oferta de los ítems 06, 08 y 12 presentado por **GUAINDUPAR S. A.**, razón por la cual se procedió a solicitar el desglose de precios del producto ofertado a fin de proseguir con la evaluación. En respuesta a lo solicitado el oferente **GUAINDUPAR S. A.** presenta el desglose de la composición del precio del ítem solicitado:

| Planilla composición de precios | | | | Detalle de Estructura de Precios | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Precio unitario Ofertado al INTN | Costo de origen - Costo producción | Gastos Adm - Gastos de Distribución | Impuesto Tasas IVA | Utilidad Guaindupar | Precio unitario ofertado | cantidad | Total Ofertado |
| 6 | 46181605-001 | Zapatones de seguridad con puntas de acero. | 114.200 | 51.909 | 23.359 | 10382 | 28.550 | 114.200 | 32 | 3.654.400 |
| 8 | 46181811-001 | Antiparras transparentes (Lentes de seguridad tradicionales con mica 100% policarbonato con protección UV y anti-rayadura) | 9.200 | 4.600 | 1.464 | 836 | 2.300 | 9.200 | 23 | 211.600 |
| 11 | 46181811-002 | Gafas de seguridad SKY color gris | 1.320.000 | 600.000 | 268.190 | 120.000 | 331.810 | 1.320.000 | 3 | 3.960.000 |

Conforme a lo expuesto, se considera que los precios ofertados por el oferente **GUAINDUPAR S. A.** son aceptables y susceptibles de adjudicación, considerando que los mismos se encuentran por debajo del precio referencial.

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO CESAR ARTEYO B.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DIMS - ONI
INTN

**Dictamen Nº 052 /2022**

De conformidad a la disposición contenida en el número 2 del Artículo 63 del Decreto Nº 2992/2019 "POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" Y SU MODIFICATORIA LA LEY N° 3439/2007", se ha procedido a la verificación de la planilla de precios presentadas por las firmas oferentes que han cumplido con la documentación de carácter sustancial , resultando que ninguna empresa presenta errores aritméticos en su planilla en su formulario de ofertas , por lo que se prosigue con la evaluación.

## 10. RECOMENDACIÓN DE ADJUDICACIÓN

El Comité de Evaluación, en el marco del llamado de **CONTRATACIÓN DIRECTA N° /2022 "ADQUISICION DE MATERIALES DE SEGURIDAD Y ADIESTRAMIENTO" (ID N°420.290),** sugiere cuanto sigue:

1. **Adjudicar el Ítem 1** al oferente **EDUARDO DAVID MARECOS GAMARRA** por un monto de **Gs. 2.741.760 (guaraníes dos millones setecientos cuarenta y un mil setecientos sesenta), IVA INCLUIDO**, por cumplir con las condiciones técnicas y legales estipuladas en los pliegos de bases y condiciones.

2. **Adjudicar los Ítems 5, 7 y 9** al oferente **EMPORIO FERRETERIA S.R.L.** por un monto de **Gs. 4.507.800 (guaraníes cuatro millones quinientos siete mil ochocientos), IVA INCLUIDO**, por cumplir con las condiciones técnicas y legales estipuladas en los pliegos de bases y condiciones.

3. **Adjudicar el Ítem 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 12, 13** al oferente **GUAINDUPAR S. A.** por un monto de **Gs. 16.505.044 (guaraníes dieciséis millones quinientos cinco mil cuarenta y cuatro), IVA INCLUIDO**, por cumplir con las condiciones técnicas y legales estipuladas en los pliegos de bases y condiciones

Asunción, 15 Noviembre de 2022

Abg. Luis R. Franco
Dirección Jurídica INTN

JULIO C. MARTINEZ D.
Dpto. de Presupuesto

Ing. Laura Salinas
DIMS - ONI
INTN