ANDE

ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ELECTRICIDAD (ANDE)

INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

CONTRATACIÓN DIRECTA ANDE N° 6414/2019 ID 375.313

"ADQUISICIÓN DE LIBROS DE TEXTOS JURÍDICOS Y LEGISLACIÓN"

Oficina de Gestión Jurisdiccional – Asesoría Legal

2019

INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

CONTRATACIÓN DIRECTA ANDE N° 6414/2019 ID 375.313

"Adquisición de Libros de Textos Jurídicos y Legislación" 2do llamado

Asunción, 08 de octubre de 2019

En cumplimiento a lo establecido en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe de Evaluación de Ofertas, resultante del análisis de la Contratación Directa N° 6414/2019 con ID N° 357.313.

Para esta Contratación Directa, la Unidad Administradora Solicitante **Oficina de Gestión Jurisdiccional** dependiente de la Asesoría Legal (AL/GJ) es la responsable del Informe de Evaluacion de Ofertas, en calidad de Comité Evaluador.

Una vez verificada las ofertas, y de conformidad a lo establecido en el Art. 64° del Decreto N° 21909/03 se pasa a expresar cuanto sigue:

1. Acta de apertura de ofertas:

Primer llamado

- Fecha de Apertura de Ofertas: 13 de setiembre de 2019
- Acta N°: 83/2019
- Oferentes: Fueron invitadas a concursar cinco (5) firmas, presentándose como oferente únicamente la firma Atlas Representaciones S.A., por lo que previa constancia respectiva se procedió la devolución de la oferta.

Segundo Llamado

- Fecha de Apertura de Ofertas: 23 de setiembre de 2019
- Acta N°: 96/2019

Oferentes: Presentó oferta para el presente concurso:

Oferentes	Precio Total ₲ (IVA Exento)
Atlas Representaciones S.A.	Gs. 7.750.500 –Oferta Parcial

1.1 Observaciones realizadas durante la apertura de ofertas: ninguna.

2. Verificación del cumplimiento de los requisitos de carácter sustancial:

Se ha procedido a la verificación del cumplimiento de las ofertas respecto a las documentaciones básicas de carácter sustancial (Anexo B), de conformidad a lo establecido en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 y demás disposiciones que rigen a las Compras Públicas, observándose lo siguiente:

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE

Abog. Jorge Augusto Granada T.
Asesor Legal

Documentos	Oferente Atlas Representaciones S.A.
Formulario de Oferta y Lista de precios debidamente firmados	Cumple
Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple
Documentos que acreditan la identidad y representación del firmante de la oferta	Cumple SIPE 1567133

La firma oferente presenta Constancia del SIPE N°1567133, con documentos en estado ACTIVO que fueron verificados por este Comité de Evaluación.

Se han verificado asimismo el Certificado de Cumplimiento con el Fisco y la Seguridad Social (IVA, RENTA y/o Cumplimiento Tributario, IPS, Patente Comercial y Circular DNCP 3/2016, acompañados a la oferta, resultando:

Atlas Representaciones S.A.:

- Situación con el Fisco: el oferente se halla según Certificado de Cumplimiento Tributario N° 42786819245 con validez al 03/10/2019 presentado;
- Situación con IPS: no adeuda al IPS según se corrobora con el Certificado de Cumplimiento N° 236540 emitido en fecha 20/09/2019 y con vencimiento 12/10/2019 presentado;
- Patente Comercial: La firma oferente se halla al día en pago de la Patente Comercial según copia de Factura 39-0077221-4/ 2-2019;
- Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar:

  Por Memorándum AL/GJ/19/2019 se solicitó a Atlas Representaciones S.A. la presentación del Formulario N° 7 Información relativa al SINARH, con la nómina de socios/gerentes y/o representantes legales de la sociedad.

  En cumplimiento de la Resolución DNCP N° 849/2015, en cuanto a las prohibiciones establecidas en los incisos "a" y "b" del Articulo 40 de la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas, por Memorándum AL/GJ/20/2019 se solicitó al Dpto. de Gestión del Personal, la consulta a la base de datos del Sistema Integrado de Administración de Recursos Humanos (SINARH) del Ministerio de Hacienda, resultando como sigue:

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE

Abog. Jorge Augusto Granada T.

El señor Edgar R. Parodi Martinez con C.I. N° 569.056 registra contratos anteriores con MTEYSS con baja 21/12/2015, por lo que tal situación no incide ni afecta a la presente contratación.

3. Verificación de la oferta respecto a los demás requisitos establecidos en el PBC:

El presente apartado se aboca al análisis de la oferta presentada, a los efectos de verificar el cumplimiento de los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones, específicamente las indicadas en el Anexo E, donde se solicita la acreditación de las siguientes documentaciones:

OFERENTES	**Atlas Representaciones S.A.**	
I. Documentos comunes para Personas Físicas y Jurídicas.	**Cumple**	**No Cumple**
a) Formulario de Oferta *		
[El formulario de oferta y lista de precios será generado electrónicamente a través del SICP, el cual debe ser completado y firmado por el oferente)	Cumple	
b) Garantía de Mantenimiento de Oferta*	Cumple	
III. Documentos legales para Oferentes individuales que sean Personas Jurídicas	**Cumple**	**No cumple**
a) Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.*	Cumple *	
b) Constancia de Inscripción en el registro único de contribuyentes RUC	Cumple	
c) Documentos de identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad, copia simple	Cumple	
d) Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); ó los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.*	Cumple	
e) Certificado de Cumplimiento Tributario vigente	Cumple	
f) Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente	Cumple	
V. Otros documentos.	**Cumple**	**No cumple**
a) Especificaciones Técnicas N° AL/GJ/14/2019 debidamente firmadas	Cumple	
b) Fotocopia simple del pago de extracto de cuenta con el comprobante de pago o Constancia de no adeudar aporte obrero patronal expedida por el Instituto de Previsión Social (IPS) que demuestre no encontrarse en mora con la seguridad al momento de la presentación de ofertas.	Cumple	

Abog. Jorge Angel Fernandez
Asesor Legal

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal– ANDE

c) Certificado de Origen Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio, de conformidad a la Ley 4558/11, que establece "Mecanismo de Apoyo a la Producción y Empleo Nacional, a través de los procesos de Contrataciones Públicas y el Dto. Reglamentario N° 9649. La omisión de la presentación de éste documento no motiva la descalificación del oferente, sino simplemente la no aplicación del margen previsto.	no aplica **	

* el documento obra en el SIPE

** No se aplica a obras intelectuales o derechos de autor, a tenor de lo dispuesto en la normativa:

Artículo 3° Ley 4558/11 *"A los efectos de la imposición del margen de preferencia son considerados Productos y Servicios de origen nacional a:*

a) Los productos del reino mineral, animal y vegetal, extraídos, cosechados, recolectados, o nacidos en el Paraguay, así mismo, como los bienes producidos a partir de esas materias primas.

b) Los productos elaborados en el país a partir de materias primas importadas, siempre que estas últimas experimenten una transformación de su composición, forma o estructura original que les confiera una nueva individualidad caracterizada por el hecho de estar clasificados en una partida arancelaria (primeros cuatro dígitos de la Nomenclatura Arancelaria Mercado Común del Sur) diferente a la de los insumos y materiales importados.

En su defecto cuando la mano de obra, las materias primas y los insumos provenientes del Paraguay representan un porcentaje igual o superior al 40% (cuarenta por ciento).

c) En obras viales, construcciones, servicios de mantenimiento, transporte, seguros, consultoría y otros en general cuando el personal del prestador en más del 70% (setenta por ciento) sea de nacionalidad paraguaya."

4. Verificación del precio ofertado:

El llamado para adquisición de libros de textos jurídicos y legislación, dado su vinculación con derechos del autor, determina que las ofertas presentadas respondan estrictamente a bien solicitado según las Especificaciones Técnicas que forman parte del Pliego de Bases y Condiciones del presente llamado. Por tanto además del mencionado extremo, en el presente ítem de estudio de ofertas, pasamos a verificar si los precios ofertados se hallan dentro de los límites de las estimaciones realizadas. La verificación realizada se expone en el siguiente resumen:

ITEM	TEXTO	AUTOR	CANTIDAD SOLICITADA	PRECIO UNITARIO ESTIMADO	PRECIO TOTAL REFERENCIAL	ATLAS REPRESENTACIONES S.A.			
						Precio ofertado G. (IVA Exento)	Porcentaje de variación s/ estimado	Cantidad ofertada	Precio total ofertado G. (IVA Exento)
1	Alberto Martinez Simón	Esbozo de las obligaciones Civiles	1	200.000	200.000	190.000	(-) 5%	1	190.000
2	Jorge Dario Cristaldo - Beatriz Cristaldo	Legislación -Doctrina - Jurisprudencia del Trabajo 2 Tomos	1	400.000	400.000	380.000	(-) 5%	1	380.000
3	Lucrecio Cabrera Velazquez	El proceso laboral paraguayo - Comentarios - jurisprudencia	1	150.000	150.000	145.000	(-) 3,3%	1	145.000
4	Fernando Urioste Braga	Régimen indemnizatorio en el contrato de trabajo - Distintas formas de extinción	1	660.000	660.000	605.000	(-) 8,3%	1	605.000
5	Jorge Luis Bernis	Derecho indemnizatorio en los casos de accidentes de trabajo	1	60.000	60.000	57.000	(-) 5%	1	57.000
6	Lilia Ojeda	Reivindicación y el mejor derecho de propiedad	1	85.000	85.000	80.000	(-) 5,8%	1	80.000

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE

Abg. Jorge Augusto Granada S.
Asesor Legal

7	Justo Ramos Arrúa	La congruencia frente al iura novit curia en la sentencia judicial	1	80.000	80.000	80.000	0%	1	80.000
8	Francisco Segura Riveiro	Manual de derechos reales	1	60.000	60.000	58.000	(-) 3,3%	1	58.000
9	Lucila Ortiz de Di Martino	Manual de derecho notarial	1	85.000	85.000	80.000	(-) 5,8%	1	80.000
10	Lucila Ortiz de Di Martino	Lecciones de derecho notarial	1	90.000	90.000	85.000	(-) 5,5%	1	85.000
11	Manuel Dejseus Ramirez Candia	Amparo	1	60.000	60.000	58.000	(-) 3,3%	1	58.000
12	Manuel Dejseus Ramirez Candia	El proceso constitucional de amparo	1	60.000	60.000	58.000	(-) 3,3%	1	58.000
13	Manuel Dejseus Ramirez Candia	Control de constitucionalidad	1	80.000	80.000	70.000	(-) 12,5%	1	70.000
14	Lucrecio Cabrera Velazquez	Sistema de acciones en el derecho paraguayo -Tomo I - Acciones judiciales en el derecho real	1	100.000	100.000	98.000	(-) 2%	1	98.000
15	Luis F. Sosa Centurion y otros	Asociación público -privada Ley N° 5102/13	1	30.000	30.000	28.000	(-) 6,6%	1	28.000
16	Carvallo	Pericias técnico-mecánicas	1	260.000	260.000	---	---	---	
17	René Ugarte	Modelos de escritos para el perito en medicina legal, psiquiatría y psicología	1	260.000	260.000	---	---	---	
18	Matilde Zavala de Gonzalez	Tratado de daños a las personas - Perjuicios económicos por muerte - 2 Tomos	1	685.000	685.000	650.000	(-) 5,1%	1	650.000
19	Matilde Zavala de Gonzalez	Tratado de daños a las personas - Disminuciones psicofísicas	1	840.000	840.000	800.000	(-) 4,7%	1	800.000
20	Carlos Alberto Ghersi	Daño moral y psicológico	1	135.000	135.000	125.000	(-) 7,4%	1	125.000
21	Osvaldo A. Burgos	Daños al proyecto de vida	1	425.000	425.000	400.000	(-) 5,8%	1	400.000
22	Graciela Ritto	Daño moral y legitimación activa	1	195.000	195.000	185.000	(-) 5,1%	1	185.000
23	Pablo Daniel Alvarez	Tutela anticipada	1	100.000	100.000	97.000	(-) 3%	1	97.000
24	Edgar Rivas Laguardia	Manual Práctico para calcular honorarios profesionales	1	130.000	130.000	125.000	(-) 3,8%	1	125.000
25	Eugenio Jimenez	Derecho Procesal Civil - Parte General	1	160.000	160.000	150.000	(-) 6,2%	1	150.000
26	Federico Legal Aguilar	Libre acceso a la información en poder del Estado	1	100.000	100.000	---	---	---	
27	Miguel Angel Pangracio - Horacio Antonio Petit	Derecho sucesorio	1	120.000	120.000	112.000	(-) 6,6%	1	112.000
28	Elodia Almiron Prujel .	Constitución y Derechos Humanos	1	65.000	65.000	---	---	---	
29	Gustavo A. Osorio	El contrato de seguro	1	120.000	120.000	112.000	(-) 6,6%	1	112.000
30	Gustavo A. Osorio	El seguro de caución en las contrataciones públicas	2	50.000	100.000	48.000	(-) 4%	2	96.000
31	Francisco Segura Riveiro	Manual de derecho de seguros	2	60.000	120.000	57.000	(-) 5%	2	114.000
32	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Penal Paraguayo y Código Procesal Penal. Constitución. Código de Ejecución Penal .	5	130.000	650.000	123.000	(-) 5,3%	5	615.000
33	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Laboral Paraguayo y Código Procesal Paraguayo. Disposiciones sobre el Régimen Jubilatorio del IPS. Negociación Colectiva. Función Pública	5	70.000	350.000	68.000	(-) 2,8%	5	340.000
34	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Civil Paraguay y Código Procesal Civil -Actualizado. Leyes Modificatorias	12	140.000	1.680.000	135.000	(-) 3,5%	12	1.620.000
35		Ley N° 5016/2014 Nacional de Tránsito y Seguridad Vial y Dto Reglamentario N° 3427/2015	5	30.000	150.000	27.500	(-) 8,3%	5	137.500
	Total Gs.								7.750.500

Abog. Jorge Augusto Granada T.
Asesor Legal

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE

En la Planilla de Precios, -al consignarse los títulos de las columnas identificadoras, el oferente erróneamente designó como *"Precio Unitario (IVA Incluido)"* en lugar de titularlo "Precio Unitario (IVA Exento)". Sobre ésta cuestión, el formulario del llamado contempla que el precio de los bienes en cuestión es "Iva Exento".

Conforme a lo dispuesto en la Ley N° 125/91 "Que establece el Nuevo Régimen Tributario", cuyo Art. 83 señala: *"Se exoneran: 1) Las enajenaciones de: a)...b)... f) Revistas de interés educativo, cultural y científico, libros y periódicos....".*

Siendo entonces que los bienes ofertados –libros de textos jurídicos-, se hallan amparados por la normativa señalada y por tanto están exentos de tributar impuestos, cabe considerar que el precio ofertado por las firmas oferentes, es exento de IVA. Además corresponde mencionar que el título *"Precio Unitario (IVA Incluido)"* fue consignado en la Planilla que obra en el portal de contrataciones públicas de la DNCP.

Las variaciones porcentuales de los ítems ofertados por Atlas Representaciones S.A., respecto a los precios referenciales preparado por la Convocante y difundido con el llamado a contratación, se hallan dentro de los márgenes admitidos, por lo cual no amerita la consulta que dispone la Resolución DNCP N° 411/2018.

5. Recomendación:

La oferta presentada es parcial, por tanto corresponde declarar desierto los ítems. 16,17,26 y 28:

ITEM	TEXTO	AUTOR
16	Carvallo	Pericias técnico-mecánicas
17	René Ugarte	Modelos de escritos para el perito en medicina legal, psiquiatría y psicología
26	Federico Legal Aguilar	Libre acceso a la información en poder del Estado
28	Elodia Almiron Prujel	Constitución y Derechos Humanos

Conforme al Art. 28° de la Ley N° 2051/03, se recomienda la ADJUDICACIÓN de la Contratación Directa N° 6414/2019 para "Adquisición de Libros de Textos Jurídicos y Legislación" con ID N° 357.313 a la oferente ATLAS RESPRESENTACIONES S.A., del siguiente modo:

ATLAS REPRESENTACIONES S.A.:

ITEM	TEXTO	AUTOR	PROCEDENCIA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (IVA EXENTO)	PRECIO TOTAL (IVA EXENTO)
1	Alberto Martinez Simon	Esbozo de las obligaciones Civiles	Paraguay	1	190.000	190.000
2	Jorge Dario Cristaldo - Beatriz Cristaldo	Legislación -Doctrina - Jurisprudencia del Trabajo 2 Tomos	Paraguay	1	380.000	380.000
3	Lucrecio Cabrera Velazquez	El proceso laboral paraguayo - Comentarios - jurisprudencia	Paraguay	1	145.000	145.000

Abog. Jorge Amado Jiménez
Asesor Legal

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE

4	Fernando Urioste Braga	Régimen indemnizatorio en el contrato de trabajo - Distintas formas de extinción	Argentina	1	605.000	605.000
5	Jorge Luis Bernis	Derecho indemnizatorio en los casos de accidentes de trabajo	Paraguay	1	57.000	57.000
6	Lilia Ojeda	Reivindicación y el mejor derecho de propiedad	Paraguay	1	80.000	80.000
7	Justo Ramos Arrua	La congruencia frente al iura novit curia en la sentencia judicial	Paraguay	1	80.000	80.000
8	Francisco Segura Riveiro	Manual de derechos reales	Paraguay	1	58.000	58.000
9	Lucila Ortiz de Di Martino	Manual de derecho notarial	Paraguay	1	80.000	80.000
10	Lucila Ortiz de Di Martino	Lecciones de derecho notarial	Paraguay	1	85.000	85.000
11	Manuel Dejesús Ramirez Candia	Amparo	Paraguay	1	58.000	58.000
12	Manuel Dejesús Ramirez Candia	El proceso constitucional de amparo	Paraguay	1	58.000	58.000
13	Manuel Dejesús Ramirez Candia	Control de constitucionalidad	Paraguay	1	70.000	70.000
14	Lucrecio Cabrera Velazquez	Sistema de acciones en el derecho paraguayo -Tomo I - Acciones judiciales en el derecho real	Paraguay	1	98.000	98.000
15	Luis F. Sosa Centurion y otros	Asociación público -privada Ley N° 5102/13	Paraguay	1	28.000	28.000
18	Matilde Zavala de Gonzalez	Tratado de daños a las personas - Perjuicios económicos por muerte - 2 Tomos	Argentina	1	650.000	650.000
19	Matilde Zavala de Gonzalez	Tratado de daños a las personas - Disminuciones psicofísicas	Argentina	1	800.000	800.000
20	Carlos Alberto Ghersi	Daño moral y psicológico	Argentina	1	125.000	125.000
21	Osvaldo A. Burgos	Daños al proyecto de vida	Argentina	1	400.000	400.000
22	Graciela Ritto	Daño moral y legitimación activa	Argentina	1	185.000	185.000
23	Pablo Daniel Alvarez	Tutela anticipada	Argentina	1	97.000	97.000
24	Edgar Rivas Laguardia	Manual Práctico para calcular honorarios profesionales	Paraguay	1	125.000	125.000
25	Eugenio Jimenez	Derecho Procesal Civil - Parte General	Paraguay	1	150.000	150.000
27	Miguel Angel Pangracio - Horacio Antonio Petit	Derecho sucesorio	Paraguay	1	112.000	112.000
29	Gustavo A. Osorio	El contrato de seguro	Paraguay	1	112.000	112.000
30	Gustavo A. Osorio	El seguro de caución en las contrataciones públicas	Paraguay	2	48.000	96.000
31	Francisco Segura Riveiro	Manual de derecho de seguros	Paraguay	2	57.000	114.000
32	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Penal Paraguayo y Código Procesal Penal. Constitución. Código de Ejecución Penal .	Paraguay	5	123.000	615.000
33	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Laboral Paraguayo y Código Procesal Paraguayo. Disposiciones sobre el Régimen Jubilatorio del IPS. Negociación Colectiva. Función Pública	Paraguay	5	68.000	340.000
34	Ed. Librería El Foro S.A.	Código Civil Paraguay y Código Procesal Civil -Actualizado. Leyes Modificatorias	Paraguay	12	135.000	1.620.000

Abog. Jorge Alejandro Usnayda T.
Asesor Legal

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoria Legal – ANDE

35		Ley N° 5016/2014 Nacional de Tránsito y Seguridad Vial y Dto Reglamentario N° 3427/2015	Paraguay	5	27.500	137.500
	Total Gs.					**7.750.500**

Son Gs. 7.750.500 (Guaranies siete millones setecientos cincuenta mil quinientos)

Es nuestro informe.

Abog. Jorge Augusto Granada T.
Asesor Legal
08 OCT. 2019

Abog. Susana Scholz Loppacher
Of. de Gestión Jurisdiccional
Asesoría Legal – ANDE