ACTA DE EVALUACIÓN DE OFERTA DEL LLAMADO A LICITACION POR CONSURSO DE OFERTA N° 05/13 "ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE COMUNICACIÓN" ID. 251.490

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los 3 días del mes de abril del año dos mil trece, se reúnen los miembros del Comité Evaluador designado por Resolución N° 176 de fecha 20/02/12, la Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn, Directora de Contrataciones, el Lic. Hugo Larrosa Villamayor, Director Financiero y el Abg. Pablo Escobar Gill, del Dpto. de Asesoría Jurídica en Materia de Contrataciones Públicas, a los efectos de proceder al análisis y evaluación de las ofertas y a la elaboración de un dictamen que servirá de base para la Resolución conclusiva de este proceso.

De conformidad al segundo párrafo del artículo 27 de la Ley 2.051/03, de manera introductiva, se esbozará una breve reseña cronológica del proceso licitatorio:

ANTECEDENTES

- Resolución N° 176 de fecha 20/02/13 por la cual se autoriza a la Dirección de Contrataciones del Ministerio de Justicia y Trabajo a proceder al llamado de referencia, se aprueba el Pliego de Bases y Condiciones y se conforma el Comité de Evaluación.
- Nota UOC N° 257/2013 del 25/02/13 remitida por la Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn, Directora de Contrataciones del MJT, al Ing. Douglas Oneto Bonzi, Director Nacional de Contrataciones Públicas, comunicando el inicio de llamado de referencia.
- Pliego de Bases y Condiciones.
- Invitaciones cursadas a potenciales oferentes (COMTEL S.R.L., OMNICOM S.A., AYCOM S.R.L., ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A. y LOGICALIS PARAGUAY S.A.
- Acta de Apertura de Sobres de fecha 11 de marzo de 2013.
- Ofertas presentadas por los oferentes ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A. Y DATALAB S.A.

OBSERVACIONES FORMULADAS EN EL ACTA DE APERTURA:

Como se dijo más arriba, en fecha de 11 de marzo de 2013, siendo las 10:00 horas, se llevó a cabo el acto de apertura de ofertas, oportunidad en que se redactó el Acta de Apertura de Sobres, cuya copia forma parte integrante del presente Informe de Evaluación y en el cual se ha dejado constancia de las siguientes observaciones:

"La representante de la firma ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A. deja constancia que los contratos presentados no se adecúan al PBC, no presenta Declaración Jurada de Compatibilidad solicitada en el PBC."

"El representante de la firma DATA LAB S.A. afirma que el formulario N° 10 no constituye un documento sustancial."

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LARROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

Refiriéndose la observación formulada en relación a la oferta de la firma DATA LAB S.A. a un documento formal, el análisis de la observación formulada será realizado en oportunidad de verificar los documentos de este tipo.

PRIMER ANÁLISIS (DOCUMENTACIÓN BÁSICA DE CARÁCTER SUSTANCIAL)

En primer lugar y en cumplimiento del procedimiento de evaluación previsto en la norma que rige la materia y el PBC de este llamado, se analizará el cumplimiento de la documentación de carácter sustancial presentada por las firmas oferentes.

OFERENTE	Formulario de Oferta	Garantía de Mantenimiento de Oferta	Poderes del firmante o Cédula de Identidad	Declaración Jurada del artículo 40
ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
DATALAB S.A.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE

CUADRO DE OFERTAS

LICITACION POR CONSURSO DE OFERTA N° 05/13 "ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE COMUNICACIÓN"		
N°	**Empresa**	**PRECIO IVA INCLUIDO**
1	**ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A.**	186.426.240.-
2	**DATALAB S.A.**	170.000.000.-

ANÁLISIS EN DETALLE

Seguidamente, de conformidad a lo establecido en el Art. 26 de la Ley 2051/03, Sección III - Criterios de Evaluación, del Pliego de Bases y Condiciones, y Art. 58 y Concordantes, del Dto. 21909/03, se procede al análisis en detalle de las ofertas, a fin de determinar el cumplimiento de la misma, con los requerimientos del pliego.

Criterios Económicos:

a. Ratio de Liquidez: activo corriente / pasivo corriente
Deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 últimos años (2009, 2010 y 2011)

b. Endeudamiento: pasivo total / activo total
No deberá ser mayor a 0,80 en promedio, en los 3 últimos años (2009, 2010 y 2011)

c. Rentabilidad: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Capital
El promedio en los últimos 3 años, no deberá ser negativo (2009, 2010 y 2011)

Las firmas oferentes **ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A. y DATALAB S.A.** cumplen con los ratios solicitados, de acuerdo con el siguiente análisis:

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LARROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

ASUNCION COMUNICACIONES S.A.								
	2.009		2.010		2.011		SUMA DE LOS TRES AÑOS	PROMEDIO
RATIOS DE LIQUIDEZ								
ACTIVO CORRIENTE	9.216.345.861	1,91	17.318.503.861	1,39	19.046.770.094	1,42	4,72	1,57
PASIVO CORRIENTE	4.823.154.500		12.493.881.490		13.435.155.518			
ENDUDAMIENTO								
PASIVO TOTAL	4.823.154.500	0,46	12.493.881.490	0,67	13.435.155.518	0,66	1,79	0,60
ACTIVO TOTAL	10.471.037.876		18.781.998.067		20.326.090.075			
RENTABILIDAD								
UTILIDAD NETA	245.482.911	0.25	532.050.653	0,53	1.922.846.170	0,96	1,74	0,58
CAPITAL	1.000.000.000		1.000.000.000		2.000.000.000			

DATA LAB S.A.								
	2.009		2.010		2.011		SUMA DE LOS TRES AÑOS	PROMEDIO
RATIOS DE LIQUIDEZ								
ACTIVO CORRIENTE	17.328.036.564	1,75	32.856.580.667	1,48	34.511.827.622	1,80	5,03	1,68
PASIVO CORRIENTE	9.919.253.737		22.135.593.388		19.176.067.771			
ENDUDAMIENTO								
PASIVO TOTAL	9.919.253.737	0,47	22.135.593.388	0,60	19.176.067.771	0,50	1,58	0,53
ACTIVO TOTAL	20.916.915.835		36.776.552.495		38.199.580.627			
RENTABILIDAD								
UTILIDAD NETA	1.732.599.821	37,34	3.186.442.127	68,67	4.160.959.863	89,68	195,69	65,23
CAPITAL	4.640.000.000		4.640.000.000		4.640.000.000			

Documentos de carácter legal:

REQUISITO	ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A.	DATALAB S.A.
Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	CUMPLE	CUMPLE
Fotocopia simple de la cédula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC) y de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad.	CUMPLE	CUMPLE
Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en	CUMPLE	CUMPLE

Abg. Pablo Escobar
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LARROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP Nº 941/2010.		
Fotocopia autenticada de la declaración de IVA del último mes vencido y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	CUMPLE	CUMPLE

Experiencia y Capacidad Técnica:

REQUISITO	**ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A.**	**DATALAB S.A.**
Copias de Contratos ejecutados y/o Facturas con sus respectivas remisiones, de servicios similares, correspondientes al periodo comprendido entre los años 2008 al 2012. La suma de los montos totales de la documentación presentada, deberá ser igual o mayor al 30% de su oferta. Podrán presentar contratos y/o facturas por provisión a entidades públicas y/o privadas, toda vez que se encuentre dentro de los años establecidos	CUMPLE	CUMPLE
Detalle de las Especificaciones Técnicas en formato de Declaración Jurada.	CUMPLE	CUMPLE
Certificado que avale que la empresa cuenta con un laboratorio de servicio técnico autorizado por el fabricante de la marca ofertada según Especificaciones Técnicas.	CUMPLE	CUMPLE
Documento que certifique que los equipos ofertados tienen compatibilidad con los equipos que actualmente cuenta la Policía Nacional según Especificaciones Técnicas. Formulario Nº 10, Sección VI.	CUMPLE	**NO CUMPLE**

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LARROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, sino sea importador y/o distribuidor de los bienes. Para los representantes o distribuidores, Declaración Jurada de poseer la capacidad de suministro en cantidad y tiempo solicitado otorgado por el fabricante	CUMPLE	CUMPLE
Balance de los tres últimos años 2009, 2010, 2011	CUMPLE	CUMPLE

JUSTIFICACION DEL INCUMPLIMIENTO CONSIGNADO

Tal como se observó en el Acta de Apertura de Sobres, y de acuerdo con el análisis al que fue sometida la documentación contenida en la oferta presentada, la firma DATALAB no había presentado la declaración jurada de compatibilidad de los bienes ofertados.

En consecuencia, por Nota del 19/03/13 la Dirección de Contrataciones solicitó a la oferente la presentación de la documentación de orden formal cuya omisión se detectó (Balance de los años 2009, 2010 y 2011; Copia de Contratos ejecutados y/o facturas con sus respectivas remisiones de servicios similares por valor del 30% de su oferta; y, Documento que certifique que los equipos ofertados tiene compatibilidad con los equipos que actualmente cuenta la Policía Nacional según Especificaciones Técnicas (Formulario Nº 10 del PBC).

En respuesta, la firma oferente ha presentado la Nota NE_147.2013 del 20/03/13 mediante la que ha presentado Copia de los Contratos ejecutados y Balance de los tres últimos años, habiendo nuevamente omitido presentar la declaración jurada cuyo Formulario (Nº 10) obra en el PBC del proceso.

Esta declaración jurada tiene una importancia fundamental para la presente adquisición atendiendo a que mediante esta se garantiza que la comunicación del sistema de seguridad de las penitenciarías con la Policía Nacional no será afectada por incompatibilidades técnicas y, además, mediante esta declaración el oferente garantiza.

Tal como lo ha replicado la representante de la firma DATALAB en el Acto de apertura, este documento no constituye un documento substancial. Sin embargo, este hecho no exime a la firma oferente de la obligatoriedad de su presentación ante el requerimiento de la Convocante en la etapa de evaluación.

En consecuencia, corresponde descalificar a la firma DATALAB por la falta de presentación de este requisito.

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LAKROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

ANÁLISIS DE LAS MUESTRAS.

Considerando que la única oferta que cumple con todos los requisitos de orden legal, técnico, financieros y de experiencia es la oferente ASUNCIÒN COMUNICACIONES se ha procedido a realizar las pruebas de compatibilidad establecidas en el PBC las cuales han demostrado ser satisfactoria a criterio de los usuarios de los bienes de acuerdo con la Nota DGEPEP N° 875/12 de fecha 3 de abril de 2013.

CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta el análisis que antecede y de conformidad a los artículos 27 y 28 de la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas y los artículos 58 al 63 del Decreto Reglamentario N° 21909/03, el Comité de Evaluación **RECOMIENDA:**

1.- ADJUDICAR el llamado a **LICITACION POR CONSURSO DE OFERTA Nº 05/13 ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE COMUNICACIÓN**, de conformidad al artículo 63 del Decreto Nº 21909/03 a la firma oferente **ASUNCIÓN COMUNICACIONES S.A.** por un monto de **Gs. 186.426.240 (Guaraníes Ciento ochenta y seis millones cuatrocientos veintiséis mil doscientos cuarenta)**, conforme se detalla en el Anexo N° 2 Cuadro de Precios Adjudicados

2.-COMUNICAR a la Sra. Ministra de Justicia y Trabajo el resultado del presente informe.

Se da por concluido el acto, suscribiendo los miembros del Comité de Evaluación.

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LARROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

MINISTERIO DE JUSTICIA Y TRABAJO
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY

"Promoviendo la calidad de vida de los paraguayos"

Viva Paraguay

LICITACION POR CONCURSO DE OFERTAS N° 05/13
ADQUISICION DE EQUIPOS DE COMUNICACIÓN
CUADRO DE OFERTAS

								DATA LAB S.A.							ASUNCION COMUNICACIONES S.A.	
ITEM	CODIGO DE CATALOGO	DESCRIPCION DEL BIEN	MARCA DEL PRODUCTO	PROCEDENCIA	UM	PRESENTACION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (IVA INCLUIDO)	PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO)	MARCA DEL PRODUCTO	PROCEDENCIA	UM	PRESENTACION	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (IVA INCLUIDO)	PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO)
1	52161523-001	Walkie Talkie (Radio Transmisor Portátil)	HYTERA	USA (EEUU)	UNIDAD	UNIDAD	80	2.125.000	170.000.000	MOTOROLA	MALAYSIA	UNIDAD	UNIDAD	80	2.330.328	186.426.240
TOTAL DE LA OFERTA									**170.000.000**							**186.426.240**

Abg. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LA ROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones

MINISTERIO DE JUSTICIA Y TRABAJO
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY

"Promoviendo la calidad de vida de los paraguayos"

Viva Paraguay

LICITACION POR CONCURSO DE OFERTAS N° 05/13

ADQUISICION DE EQUIPOS DE COMUNICACIÓN

ANEXO N° 2 CUADRO DE PRECIOS ADJUDICADOS

									ASUNCION COMUNICACIONES S.A.	
ITEM	CODIGO DE CATALOGO	DESCRIPCION DEL BIEN	MARCA DEL PRODUCTO	PROCEDENCIA	UM	PRESENTACION	RELACION DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (IVA INCLUIDO)	PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO)
1	52161523-001	Walkie Talkie (Radio Transmisor Portátil)	MOTOROLA	MALAYSIA	UNIDAD	UNIDAD	1	80	2.330.328	186.426.240
TOTAL DE LA OFERTA										**186.426.240**

Abog. Pablo Escobar Gill
Asesoría Jurídica - UOC
Ministerio de Justicia y Trabajo

HUGO ENRIQUE LAKROSA
Director
Dirección Financiera
Ministerio de Justicia y Trabajo

Abg. Elizabeth Schacht Pfefferkorn
Directora de Contrataciones