# DICTAMEN DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

## SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA con ID Nº 396652 LICITACION PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA LPN/SBE N° 01/2021 CONSTRUCCIONES EN VARIOS DISTRITOS DEL XVII DEPARTAMENTO DE ALTO PARAGUAY PLURIANUAL 2021 - 2022 - AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA

Fuerte Olimpo, 28 de abril de 2021

**VISTO**: Que, la Gobernación del XVII DEPARTAMENTO DE ALTO PARAGUAY ha convocado el Llamado LICITACION PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA LPN/SBE N° 01/2021 CONSTRUCCIONES EN VARIOS DISTRITOS DEL XVII DEPARTAMENTO DE ALTO PARAGUAY PLURIANUAL 2021 - 2022 - AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA" con ID N° 396.652, que según acta virtual de la DNCP de fecha 26/04/2021, como también el acto de recepción y apertura de física de los sobres de ofertas realizado en fecha 28 de abril de 2.021, donde se han presentado los siguientes oferentes, según el siguiente detalle:

| N° | OFERENTE | RUC | TELEFONO | CORREO ELECTRONICO |
|---|---|---|---|---|
| 1 | ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ | 1004093-5 | 674.151 | totorivas@gmail.com |
| 2 | JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ | 2375967-4 | 021-753962 | jfg578@hotmail.com |
| 3 | CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. | 80020165-5 | 021-500-446 | Conservi1028@gmail.com |

Datos de la Oferta:

| N° | Descripción | ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ | JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ | CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE HOSPITAL DE LA CIUDAD DE FUERTE OLIMPO | - | 12.515.000.000 | 12.518.000.000 |
| 2 | DISEÑO Y CONSTRUCCION DE UNA PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES HOSPITALARIOS DEL HR DE PUERTO CASADO | - | 1.382.000.000 | 1.379.600.000 |
| 3 | PAVIMENTACIÓN DE HORMIGON ARMADO Y CONSTRUCCIÓN DE UN PUERTO CON ATRACADERO EN LA CIUDAD DE BAHIA NEGRA | 2.253.000.000 | 2.254.000.000 | 2.255.000.000 |

**CONSIDERANDO**: Que el artículo 27 de la Ley 2051/03 "de Contrataciones Públicas" reza: COMITÉS DE EVALUACIÓN. Las Convocantes constituirán un Comité de Evaluación para la calificación de las propuestas de los oferentes, conformado por los

Edgar Gonzalez
Encargado Contrataciones
Alto Paraguay

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula Nº 5430

GOBIERNO DEPARTAMENTAL
AUDITORÍA INTERNA
Alto Paraguay

funcionarios que se requieran y con la asistencia técnica profesional externa que se llegare a estimar conveniente.

El Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio, evaluará las ofertas y emitirá un dictamen que servirá como base para la adjudicación, dictamen en el que se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas.

La calificación que realice el Comité de Evaluación invariablemente se apegará a la ley y a los criterios establecidos en las bases de la licitación pública".

Que, atendiendo a lo expuesto en el artículo que antecede, la Máxima Autoridad Institucional ha resuelto establecer por Resolución N° 32/2020 la Designación como Miembros del Comité de Evaluación de Ofertas a los señores: **Abog. Miguel Angel Hellman en representación , Lic. Rodolfo Chamorro Garcete, CP. César Eduardo Gonzalez Benitez.**

**I. Análisis de la Capacidad Legal de los Oferentes.**

En este aspecto y a los efectos de proceder a la evaluación detallada de las ofertas presentadas, el Comité de Evaluación de Ofertas procede al análisis del cumplimiento de los requisitos de capacidad legal, verificando primeramente las Garantías de Mantenimiento de las Ofertas presentadas por los oferentes participantes y en lo que respecta al cumplimiento de los requerimientos establecidos en los DATOS DE LA LICITACIÓN (DDL) del PBC, en relación al porcentaje de Garantía de Mantenimiento de Oferta deberá ser del 5 % (cinco por ciento) del Precio de Referencia de la Obra, del mismo modo en el SICP La Garantía de Mantenimiento de Oferta (Garantía Bancaria o Póliza de Seguro ejecutables en Paraguay) deberá estar vigente como mínimo por el término de 120 (ciento veinte) días contados a partir de la fecha y hora límite para la presentación de las ofertas.

En ese sentido, cabe mencionar que las garantías de mantenimiento de oferta evaluadas se encuentran debidamente extendidas, y por tanto, se concluye que la mismas CUMPLEN con los requerimientos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones para la presente LICITACION PUBLICA NACIONAL.

**ANÁLISIS DE LOS CRITERIOS JURIDICOS**

Como resultado de la verificación de las documentaciones de carácter legal analizadas, se colige que las mismas CUMPLEN con los requisitos legales establecidos en el PBC y en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", conforme se visualiza en el siguiente cuadro:

| | |
|---|---|
| DDL: | El porcentaje de Garantía de Mantenimiento de Oferta deberá ser del 5 % (cinco por ciento) del Precio del total de los lotes ofertados. |
| SICP: | La Garantía de Mantenimiento de Oferta (Garantía Bancaria o Póliza de Seguro ejecutables en Paraguay) deberá estar vigente como mínimo por el término de 120 (ciento veinte) días contados a partir de la fecha y hora límite para la presentación de las ofertas. |
| Forma de Adjudicación: POR LOTES. | |

GOBIERNO DEPARTAMENTAL Alto Paraguay

Eduardo Gonzalez
Encargado de Contabilidad

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula N° 5438

GOBIERNO DEPARTAMENTAL AUDITORIA INTERNA Alto Paraguay

OFERENTE: **AR CONSULTORES & ASOCIADOS RUC 1004093-5**
REPRESENTANTE LEGAL: **ALFONSO RIVAS RODRIQUEZ**

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de Mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de Garantía** |
| **5** | **26/04/2021** | **120** | **03/09/2021** |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | **2.253.000.000** | | |
| Empresa Aseguradora | **LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS** | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| **1501030633** | **185.000.000** | **26/04/2021** | **03/09/2021** |

| | |
|---|---|
| Monto Asegurado exigido en el PBC | **CUMPLE** |

OFERENTE: **JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ RUC 2375967-4**
REPRESENTANTE LEGAL: **JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ**

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de Mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de Garantía** |
| **5** | **23/04/2021** | **120** | **31/08/2021** |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | **12.515.000.000** | | |
| Empresa Aseguradora | **PATRIA S.A. DE SEGUROS Y REASEGUROS** | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| **1501002023** | **632.042.136** | **23/04/2021** | **31/08/2021** |

| | |
|---|---|
| Monto Asegurado exigido en el PBC | **CUMPLE** |

OFERENTE: **CONSULTORIA & SERVICIOS S.R.L.**

REPRESENTANTE LEGAL: **PEDRO ANIBAL TORRES AMARILLA**

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de Mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de Garantía** |
| **5** | **23/04/2021** | **120** | **19/09/2021** |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | **1.379.600.000** | | |
| Empresa Aseguradora | **ASEGURADORA YACYRETA S.A.** | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| **1501001201** | **815.000.000** | **23/04/2021** | **19/09/2021** |

| | |
|---|---|
| Monto Asegurado exigido en el PBC | **CUMPLE** |

GOBIERNO DEPARTAMENTAL Alto Paraguay

Edgar Gonzalez
Encargado de Contrataciones

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula Nº 54[illegible]

GOBIERNO DEPARTAMENTAL AUDITORÍA INTERNA Alto Paraguay

| LICITACION PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA LPN/SBE N° 01/2021 CONSTRUCCIONES EN VARIOS DISTRITOS DEL XVII DEPARTAMENTO DE ALTO PARAGUAY PLURIANUAL 2021 - 2022 - AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA" con ID N° 396.652 | ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ | JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ | CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. |
|---|---|---|---|
| 1. formulario de Oferta (*)<br>[El formulario de oferta y lista de precios, generados electrónicamente a través del SICP, deben ser completados y firmados por el oferente.] | CUMPLE | CUMPLE | }<br>CUMPLE |
| La garantía de mantenimiento de oferta debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 3. Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 4. Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar. | NO PRESENTA | NO PRESENTA | NO PRESENTA |
| 5. Constancia de presentación de la Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19. | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 6. Certificado de cumplimiento tributario. (**) | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| 7. Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente (**) | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta. | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes - RUC | CUMPLE | CUMPLE | CUMPLE |
| En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el poder esté inscripto en el Registro de Poderes. | N/A | N/A | N/A |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. | N/A | N/A | CUMPLE |
| Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes y fotocopia simple de los documentos de | | | |

Eduardo Gonzalez
Encargado de Contabilidad

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula N° 54[illegible]

| | | | |
|---|---|---|---|
| identidad de los representantes o apoderados de la sociedad. | N/A | N/A | CUMPLE |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. | N/A | N/A | CUMPLE |

**Como resultado de la verificación de las documentaciones de carácter legal analizadas, se colige que las empresas participantes CUMPLEN con los requisitos legales establecidos en el PBC y en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", conforme se visualiza en el detalle precedente.**

VERIFICACIÓN RESPECTO A LAS PROHIBICIONES ESTABLECIDAS EN EL ART, 40, INCISO A Y B DE LA LEY N° 2.051/2.003.

Conforme a los criterios de calificación establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, se ha procedido a evaluar a integrantes de cada oferente presentado a fin de constatar si los mismos se encuentran comprendidos en las prohibiciones establecidas en los incisos "a" y "b" del artículo 40 de la Ley 2.051/2.003 "De Contrataciones Públicas", en el marco de lo dispuesto en la Resolución DNCP N° 849/2.015 "POR LA CUAL SE APRUEBA UN CRITERIO DE EVALUACIÓN PARA LA CALIFICACIÓN DE LA CAPACIDAD LEGAL DEL OFERENTE CON RESPECTO A LA PROHIBICIÓN PREVISTA EN LOS INCISOS A Y B DEL ARTÍCULO 40 DE LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", SE RECOMIENDA A LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES SU UTILIZACIÓN EN LOS PROCESOS REGIDOS POR LA LEY 2051/2003 Y SE DISPONE SU DIFUSIÓN EN EL PORTAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS".

Cabe mencionar lo dispuesto en el inciso b) del artículo lo de la Resolución DNCP N° 849/2.315, que establece: "...Verificará por todos los medios disponibles, si el oferente y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la Ley N° 1626/00 "De la Función Pública", aparecen en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública..

En ese sentido, se ha consultado respecto a cada uno de los sujetos individualizados de acuerdo al siguiente detalle de oferentes:

GOBIERNO DEPARTAMENTAL Alto Paraguay

Edgar Gonzalez
Encargado de Contrataciones

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula Nº 54[illegible]

GOBIERNO DEPARTAMENTAL AUDITORÍA INTERNA Alto Paraguay

| N° | OFERENTE | Sujeto verificado | C.I.N° | VERIFICACIÓN RESPECTO A LAS PROHIBICIONES ESTABLECIDAS EN EL ART, 40, INCISO A Y B DE LA LEY N° 2.051/2.003 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ | ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ | 1004093 | CUMPLE |
| 2 | JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ | JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ | 2375967 | CUMPLE |
| 3 | CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. | PEDRO ANIBAL TORRES AMARILLA | 818.286 | CUMPLE |
| | | MARIA SOFIA LOPEZ VDA. DE CALDEROLI | 844.055 | CUMPLE |

En base a los criterios de carácter legal que rigen el Pliego de Bases y Condiciones, y que recaen en nuestro ámbito de competencia, constatando que a la fecha no cuentan con vínculos activos en la base de datos del SINARH del Ministerio de Hacienda, por lo cual no se hallan dentro de las prohibiciones emanadas por la Ley 2051/03 en su artículo 40 incisos a y b.

Por lo tanto habiendo procedido a la verificación de las ofertas evaluadas, conforme a lo establecido en el PBC; DATOS DE LA LICITACIÓN. DDL. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN. (Requisitos documentales para evaluación de las condiciones de participación) del Pliego de Bases y Condiciones del presente llamado, se destaca que las documentaciones presentadas por todos los oferentes participantes **ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ, JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ y CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L., CUMPLEN** con los requisitos de carácter legal y en consecuencia se recomienda PROSEGUIR con los trámites pertinentes de conformidad a las disposiciones contenidas en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas y el Decreto Reglamentario N° 2992/19.

**II. Análisis de la Capacidad Económico-Financiera de los Oferentes.**

El análisis de la Capacidad Financiera fue realizada en la etapa de precalificación, por lo cual este requisito en esta etapa NO APLICA.

**III. Análisis de la Capacidad Técnica de los Oferentes – Experiencia General y Experiencia Específica.**

El análisis de Capacidad Técnica, Experiencia General y la Experiencia Específica fue efectuada en la Precalificación, por lo cual en esta etapa NO APLICA.

**Capacidad en Materia de personal y equipos.**

El análisis de Capacidad en Materia de personal y equipos fue efectuada en la Precalificación, por lo cual en esta etapa NO APLICA.

**Criterio de desempate de ofertas**

GOBIERNO DEPARTAMENTAL Alto Paraguay
Eduardo González
Encargado de Contabilidad

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula N° 54[illegible]

GOBIERNO DEPARTAMENTAL Alto Paraguay
AUDITORÍA INTERNA

No se ha aplicado el criterio de desempate de ofertas atendiendo a que no existen cotizaciones que igualen en precio.

**ANÁLISIS DEL PRECIO OFERTADO**

Según la disposición vigente a la fecha, se realiza el análisis respectivo conforme a la Resolución DNCP N° 1890/2020 "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03"

Esta convocante ha procedido a la verificación de los precios referenciales el cual se detalla en el informe del **ANEXO 1** que se adjunta al presente dictamen.

**MARGEN DE PREFERENCIA**

Margen de Preferencia para productos nacionales. Se aplicará el margen de preferencia nacional de conformidad a la legislación vigente. La acreditación de Origen Nacional del Producto, en el marco del proceso de contratación, será a través del Certificado de Origen Nacional, expedido por Autoridad competente.

**Todos los oferentes han presentado el Certificado de Origen Nacional, por lo cual todos compiten en igualdad de condiciones.**

**POR CONSIGUIENTE SE CONCLUYE:**

En base a la evaluación documental de la oferta presentada y teniendo en cuenta que el sistema de adjudicación establecido en el Pliego de Bases y Condiciones es por LOTES, se concluye que los oferentes **ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ, JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ y CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. CUMPLEN** con los criterios técnicos de capacidad, experiencia y precio evaluados por este COMITÉ DE EVALUACIÓN por lo tanto se manifiesta que el presente proceso licitatorio se rige por las disposiciones contenidas en la Ley N° 2.051/2.003 "De Contrataciones Públicas" y el Decreto Reglamentario N° 2.992/2.019.

Que, resulta importante señalar que el sistema de adjudicación escogido para el presente proceso de contratación es "POR LOTES"

Luego del análisis de los informes de evaluación elaborados, el Comité de Evaluación de ofertas manifiesta cuanto sigue:

Conforme a lo verificado se desprende del análisis de la capacidad legal se pudo corroborar ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ, JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ y CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. **CUMPLEN** con la totalidad de los requisitos jurídicos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones.

Además, del análisis de los criterios de Evaluación en cuanto a la capacidad técnica ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ, JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ y CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. **CUMPLEN** con los requisitos técnicos establecidos en el PBC.

Por todo lo expuesto y teniendo en cuenta lo estipulado en el Artículo 28° de la Ley N° 2.051/03 que dispone; ADJUDICACIÓN. "Con base en el informe de evaluación, la Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con

Edgar Gonzalez
Encargado de Contrataciones

MIGUEL ANGEL HELLMAN
Abogado
Matrícula Nº 5436

las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas"; así como lo establecido en el Decreto N° 2.992/2.019.

El Comité de Evaluación de Ofertas;

**RECOMIENDA:**

Por tanto, se recomienda **ADJUDICAR el LLAMADO A LICITACION PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA LPN/SBE N° 01/2021 CONSTRUCCIONES EN VARIOS DISTRITOS DEL XVII DEPARTAMENTO DE ALTO PARAGUAY PLURIANUAL 2021 - 2022 - AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA" con ID N° 396.652** conforme al siguiente detalle:

- **A la Empresa JOSE FELIX GRAU FERNANDEZ con RUC 2375967-4 con el LOTE N° 1 DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE HOSPITAL DE LA CIUDAD DE FUERTE OLIMPO por un valor de Gs. 12.515.000.000.- (guaranies Doce mil quinientos quince millones).**

- **A la Empresa CONSULTORIA Y SERVICIOS S.R.L. con RUC 80020165-5 con el LOTE N°2 DISEÑO Y CONSTRUCCION DE UNA PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES HOSPITALARIOS por un valor de Gs. 1.379.600.000 (Guaraníes Un mil trescientos setenta y nueve millones seiscientos mil)**

- **A la Empresa AR CONSULTORES & ASOCIADOS de ALFONSO HORACIO RIVAS RODRIGUEZ con RUC N° 1004093-5 con el LOTE N° 3 PAVIMENTACIÓN DE HORMIGON ARMADO Y CONSTRUCCIÓN DE UN PUERTO CON ATRACADERO EN LA CIUDAD DE BAHIA NEGRA por valor de Gs. 2.253.000.000 (Dos mil doscientos Cincuenta y tres millones)**

2- **ELEVAR**, el presente Dictamen al Señor Gobernador, a través de la Unidad Operativa de Contratación, para la prosecución de los trámites administrativos restantes, salvo mejor parecer.

ABOG. MIGUEL ANGEL HELLMAN

LIC. ROSALIA CHAMORRO G.

CP. CÉSAR EDUARDO GONZÁLEZ B.