ANDE

INFORME DE EVALUACIÓN DE CONSULTORES

EVALUACIÓN TÉCNICA
EVALUACIÓN FINANCIERA

País: *República del Paraguay*

Nombre del proyecto: *Proyecto de Fortalecimiento al Sector Energía*

Número del Préstamo: *7994-PY*

Título de los Servicios de Consultoría: "Servicios Profesionales de Auditoría de los Recursos Administrados por la Administración Nacional de Electricidad-ANDE, durante los años terminados el 31 de diciembre de 2015 y 2016 bajo el Proyecto de Fortalecimiento del Sector de la Energía, financiado parcialmente por el Préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento Nº 7994-PY"

Fecha de presentación: **06/06/2016**

Sección I. Informe de Evaluación Técnica

1. Antecedentes

La ANDE requiere la realización de Auditorías de los ejercicio 2015 y 2016 del Proyecto de Fortalecimiento del Sector de la Energía, actividad que se encuentra enmarcada dentro del mismo. De acuerdo al Contrato de Préstamo BIRF N° 7994-PY, suscrito con el Banco, la ANDE debe asegurar que los fondos prestados sean utilizados poniendo debida atención a los factores de economía, eficacia y eficiencia, y únicamente para los fines para los cuales se ha concedido el financiamiento.

El objetivo general de la auditoria es permitir al auditor expresar una opinión profesional e independiente sobre la situación financiera del proyecto al final de los períodos auditados, e informar sobre lo adecuado de los controles internos. El compromiso incluye: una auditoria de propósito especial del Proyecto, la cual debe cubrir los recursos proporcionados por el Banco y los fondos de contraparte. Esta auditoría de propósito especial deber ser ejecutada de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría emitidas por la Federación Internacional de Contadores (IFAC), y por consiguiente debe incluir las pruebas de registros contables que los auditores consideren necesarias bajo las circunstancias.

2. Proceso de selección

Se cursó la invitación para presentar expresiones de interés en fecha 11 de noviembre de 2015 a las siguientes firmas auditoras:

1. AUDICON Auditores, Contadores & Consultores
2. CYCE Consultores y Contadores de Empresas
3. Gestión Empresarial Estudio de Auditoría y Consultoría
4. AUDITGROUP Auditing y Related Services
5. Ernst & Young – Paraguay
6. Price Waterhouse Coopers
7. CONAUDIT Consultores y Auditores Asociados
8. More Stephen AYCA Auditores y Consultores Asociados
9. Deloitte &Touche Paraguay
10. BDO Auditores Consultores

De las diez firmas invitadas, las cuatro primeras firmas citadas precedentemente han presentado su interés de participar y han sido evaluadas conforme a sus antecedentes. Como resultado de las verificaciones correspondientes, el Comité de Evaluación concluyó que las mismas han demostrado tener la capacidad, experiencia y organización adecuada para prestar los servicios solicitados y se conformó la Lista Corta, que fuera presentada para la no objeción del Banco en fecha 4 de enero de 2016 y aprobada en fecha 6 de enero de 2016.

Posteriormente en fecha 19 de abril de 2016 se ha remitido el Pedido de Propuestas a las firmas integrantes de la Lista Corta y en fecha 11 de mayo de 2016, conforme al Acta N° 24/2016, se procedió a la apertura de las ofertas técnicas y se han presentado las siguientes firmas:

- GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría
- AUDITGROUP Auditing & Related Services
- AUDICON Auditores, Contadores & Consultores

Cabe señalar, que durante el proceso de selección no se han presentado inconvenientes que reportar como ser quejas o protestas de los consultores.

3. Evaluación técnica

El Comité de Evaluación designado para el estudio de las Ofertas inherentes al Pedido de Propuesta ANDE-BIRF N° 1/2016, designado por Resolución P/N° 36776 fecha 27 de noviembre de 2015, ha realizado el estudio del Sobre N° 1 "Propuesta Técnica", presentados en fecha 11 de mayo de 2016, en el marco de la referida contratación.

Han presentado propuestas las siguientes firmas:

1. AUDICON – Auditores, Contadores & Consultores.
2. GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría
3. AUDITGROUP Auditing y Related Services

De conformidad a la metodología establecida en el Pedido de Propuesta, se ha procedido al estudio de los documentos contenidos en los Sobres N° 1 - Propuesta Técnica de los oferentes indicados, verificando documentos, datos y otros antecedentes referentes a las Firmas, a sus Directivos y al personal profesional clave, utilizando los criterios y subcriterios y el sistema de puntos asignados a la evaluación de las Propuestas Técnicas Extensas, según se detalla a continuación:

ÍTEM	CONCEPTO	PUNTOS
(i)	**Experiencia específica de los consultores pertinente a las tareas:**	**20**
(ii)	Lógica de la metodología y plan de trabajo propuestos en respuesta a los términos de referencia: a) Enfoque técnico y metodología b) Plan de trabajo c) Organización y dotación de personal	 5 10 5
	Total de puntos para el criterio (ii):	**20**
(iii)	Calificaciones del personal profesional clave y competencia para el trabajo: a) Jefe de Equipo b) Especialista en Asuntos Legales y/o Sector Público: c) Especialista Informático: d) 2 (dos) Auditores Senior: e) 2 (dos) Auditores Junior:	 20 10 10 10 10
	Total de puntos para el criterio (iii):	**60**
	Total de puntos para los tres criterios:	**100**
	El número de puntos asignados a cada uno de los cargos o disciplinas anteriores deberá ser establecido considerando los dos subcriterios siguientes y el porcentaje pertinente de ponderación: 1) Calificaciones generales 2) Competencia para el trabajo	 **33%** **67%**
	Total:	**100%**
	El mínimo puntaje técnico requerido para calificar es **70 (setenta)** Puntos	

Con los criterios así definidos, el Comité de Evaluación ha realizado la evaluación de los antecedentes y del plan de trabajo presentados, cuyo análisis detallado se incluyen en los Anexos. Los puntajes obtenidos por los oferentes son los siguientes:

OFERENTE	PUNTOS OBTENIDOS
1. AUDICÓN – Auditores, Contadores & Consultores	**72**
2. GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría	**74**
3. AUDITGROUP Auditing y Related Services	**78**

Asimismo, se exponen en los cuadros adjuntos, el detalle de cumplimiento de las condiciones establecidas en el Pedido de Propuesta (Anexo V).

Conforme a los parámetros establecidos en la Sección 2 del Pedido de Propuesta – Punto 5.2(a) Criterios de Evaluación, el puntaje técnico mínimo requerido para calificar es de 70 (setenta) puntos, en consecuencia, sobre la base de los puntajes obtenidos, el Comité de Evaluación recomienda habilitar para proseguir con la segunda etapa de la contratación a las 3 (tres) Firmas que presentaron el Pedido de Propuesta.

Fortalezas:
Todas las propuestas técnicas presentadas reúnen los requisitos solicitados en el Pedido de propuesta y responden a los requerimientos establecidos en los Términos de Referencia.

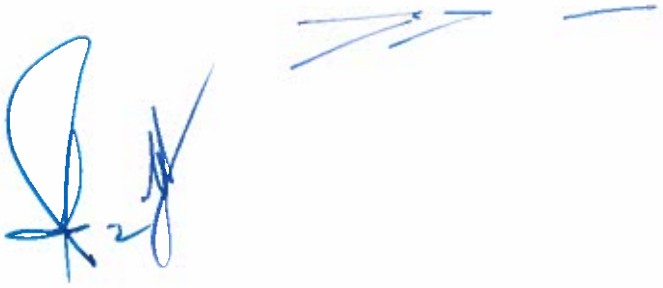
AUDICON – Auditores, Contadores & Consultores:
La Firma está operando desde el año 1986 y ha presentado antecedentes sobre Servicios Profesionales de Auditoría realizados para Proyectos financiados por Organismos Multilaterales de Crédito.
El equipo de profesionales está compuesto por 9 (nueve) funcionarios con varios años de experiencia en Auditoría, con Títulos de Grado, Maestrías y Post-Grado en Contabilidad, Administración de Empresas, Planificación y Sistemas, distribuidos en los siguientes cargos: Socio a Cargo, Socia a cargo del control de calidad, Socia Gerente Supervisora, Jefe de Equipo, Especialista en Asuntos Legales, Especialista en Informática, Auditor Senior y dos Auditores Junior.
La documentación presentada avala la capacidad y experiencia de la Firma para prestar el servicio solicitado y el plan de trabajo propuesto cumple con lo solicitado en los Términos de Referencia. Esta firma ya ha realizado trabajos de auditoría en la Entidad.

GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría:
La Firma está operando desde el año 1986 y ha presentado antecedentes sobre Servicios Profesionales de Auditoría realizados para Proyectos financiados por Organismos Multilaterales de Crédito.
El equipo de profesionales está compuesto por 8 (ocho) funcionarios con varios años de experiencia en Auditoría, con Títulos de Grado, Maestría y Post-Grado en Contabilidad, Impuestos y Procedimientos, Administración de Empresas e Ingeniería Civil, distribuidos en los siguientes cargos: Socio, Jefe de Equipo, dos Auditores Senior, tres Auditores Junior, Especialista en obras electromecánicas y Sector Público.
La documentación presentada avala la capacidad y experiencia de la Firma para prestar el servicio solicitado y el plan de trabajo propuesto cumple con lo solicitado en los Términos de Referencia. Esta firma ya ha realizado trabajos de auditoría en la Entidad.

AUDITGROUP Auditing y Related Services:
La Firma está operando desde 1998 y ha presentado antecedentes sobre Servicios Profesionales de Auditoría, Consultoría y Contabilidad realizados para Proyectos financiados por Organismos Multilaterales de Crédito.
El equipo de profesionales está conformado por 7 (siete) funcionarios con varios años de experiencia en Auditoría, con Títulos de Grado, Maestrías y Postrado en Contabilidad, Administración de Empresas, Auditoría Integral, Control de Gestión, y Auditoría Informática, distribuidos en los siguientes cargos: Jefe de Equipo, Especialista en Sector Público, Especialista en Informática, 2 Auditores Junior y 2 Auditores Senior.
La documentación presentada avala la capacidad y experiencia de la Firma para prestar el servicio solicitado y el plan de trabajo propuesto cumple con lo solicitado en los Términos de Referencia.

Debilidades:

Durante el proceso de evaluación, no se han detectado debilidades en las propuestas presentadas. No obstante se puede mencionar que la Firma GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría, no ha incluido en forma específica en el equipo de profesionales asignado para el presente trabajo, el concurso de un Especialista Informático.



Formulario II - A. Evaluación Técnica—Datos básicos

2.1	Nombre del país: Nombre del proyecto:	República del Paraguay Proyecto de Fortalecimiento al Sector Energía
2.2	Contratante: a) Nombre: b) Dirección, teléfono, fax:	 Administración Nacional de Electricidad Avda. España N° 1268 esq. Padre Cardozo Tel: (59521) 211-001/20
2.3	Tipo de trabajo:	Servicio de Consultoría para Servicios Profesionales de Auditoría de los Recursos Administrados por la Administración Nacional de Electricidad-ANDE durante los años terminados el 31 de diciembre de 2015 y 2016.
2.4	Método de selección:	SBCC ___ Calidad ___ Presupuesto fijo ___ Menor costo: **X** Calificaciones ___ Selección directa ___
2.5	Límites del examen previo: a) Examen previo completo b) Examen previo simplificado (notificación)	 US$ _____ US$ _____
2.6	Solicitud de expresiones de interés: a) Publicación en *United Nations Development Business* (UNDB) b) Publicación en periódicos nacionales c) Número de respuestas:	 Sí _____ No: **X** Sí: No: **X** **4 (cuatro)**
2.7	Lista corta: a) Nombre/nacionalidad de las firmas/asociaciones:	 1. AUDICÓN - Auditores, Contadores & Consultores / Paraguaya 2. Gestión Empresarial Estudio de Auditoría y Consultoría / Paraguaya 3. CYCE - Consultores y Contadores de Empresas / Paraguaya 4. AUDITGROUP Auditing & Related Services /Paraguaya

b) Presentación al Banco para la "no objeción"	Fecha: **04/01/2016**
c) "No objeción" del Banco	Fecha: **06/01/2016**
2.8 Pedido de propuestas:	
a) Presentación al Banco para la "no objeción"	Fecha: **N/A** (proceso con revisión posterior)
b) "No objeción" del Banco	Fecha: **N/A** (proceso con revisión posterior)
c) Emisión a los consultores	Fecha: **19/04/2016**
2.9 Enmiendas y aclaraciones al Pedido de Propuestas:	----
2.10 Contrato:	
a) Contrato estándar del Banco basado en el tiempo	Sí ____ Ajuste de precios: Sí _____ No _____
b) Contrato estándar del Banco, suma global (suma alzada o precio fijo)	Sí: **X** Ajuste de precios: Sí _____ No: **X**
c) Otro tipo (descripción)	_____ _____
2.11 Conferencia previa a la propuesta:	Sí _____ No: **X**
a) publicación del acta	Sí _____ No: **X**
2.12 Presentación de propuestas:	
a) Dos sobres (propuestas técnica y financiera)	Sí: **X**
b) un sobre (técnica)	Sí_____
c) presentación original	Fecha _____ Hora _____
d) prórroga(s)	Fecha: **11/05/2016** Hora: **09:00**
2.13 Presentación de la propuesta financiera	**11/05/2016**
2.14 Apertura de las propuestas técnicas por el comité de selección	Fecha: **11/05/2016** Hora: **09:00**
2.15 Número de propuestas presentadas	**Tres (3)**

2.16 Comité de evaluación

1. Amarilla L., Mirian G.- Lic. en Administración
2. Benítez, Richard - Abogado
3. González R., Héctor A. - Lic. en Ciencias Contables

2.17 Período de validez de la propuesta (días): **120 (ciento veinte)**

a) Fecha de vencimiento original: **08/09/2016**

b) Prórroga(s), si la(s) hubiere

_____ Hora_____

Fecha: _____ Hora _____

2.18 Criterios de evaluación/Subcriterios:

a) Experiencia de los consultores — **Puntaje Total:** 20 puntos

i) Antigüedad de trabajo en la materia — Ponderación : 5 puntos

ii) Calificación y experiencia de Directores — Ponderación : 10 puntos

iii) Auditoría a Proyectos Financiados por Org. Multilaterales — Ponderación : 5 puntos

b) Metodología — **Puntaje Total:** 20 puntos

i) Enfoque técnico y metodología — Ponderación: 5 puntos

ii) Plan de Trabajo — Ponderación: 10 puntos

iii) Organización y dotación de personal — Ponderación: 5 puntos

c) Personal clave — **Puntaje Total:** 60 puntos

i) Individuo(s)

A) Jefe de Equipo — Ponderación: 20 puntos

B) Especialista en Asuntos Legales y/o Sector Público — Ponderación: 10 puntos

C) Especialista Informático — Ponderación :10 puntos

ii) Grupo(s)

A) 2 (dos) Auditores Senior — Ponderación: 10 puntos

B) 2 (dos) Auditores Junior — Ponderación: 10 puntos

d) Capacitación (opcional)

i) _____

ii) _____

e) Participación local (opcional)

i) _____

ii) _____

2.19 Puntaje técnico, por consultor — Puntaje mínimo para calificar **70 (setenta)** puntos

Nombre del consultor	Puntaje técnico
1. AUDICON – Auditores, Contadores & Consultores	**72**
2. Gestión Empresarial Estudio de Auditoría y Consultoría	**74**
3. AUDITGROUP Auditing & Related Services	**78**

2.20 Informe de evaluación:

a) Presentación al Banco para la "no objeción" — Fecha: **N/A** (proceso con revisión posterior)

2.21 Notificación de la evaluación:

a) presentación al Banco — Fecha: **N/A** (proceso con revisión posterior)

Formulario II - B. Resumen de la Evaluación—Puntajes Técnicos/Clasificación

Nombre del consultor	*AUDICON Auditores, Contadores & Consultores*	*GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría*	*AUDITGROUP Auditing & Related Services*
Criterios	**Puntaje**	**Puntaje**	**Puntaje**
Experiencia (puntaje máximo 20 puntos)	14	17	14
Metodología (puntaje máximo 20 puntos)	20	20	20
Personal propuesto (puntaje máximo 60 puntos)	38	37	44
Capacitación	-	-	-
Participación local	-	-	-
Puntaje total	**72**	**74**	**78**
Clasificación	**3**	**2**	**1**

Formulario II - C. Evaluaciones Individuales—Comparaciones (Puntajes Promedio)

Nombre del consultor	*AUDICON-AUDITORES, CONTADORES & CONSULTORES*	*GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría*	*AUDITGROUP Auditing & Related Services*
Criterios Experiencia	PM: 14	PM: 17	PM: 14
	E1: 14	E1: 17	E1: 14
	E2: 14	E2: 17	E2: 14
Metodología	PM: 20	PM: 20	PM: 20
	E1: 20	E1: 20	E1: 20
	E2: 20	E2: 20	E2: 20
Personal clave	PM: 38	PM: 37	PM: 44
	E1: 38	E1: 37	E1: 44
	E2: 38	E2: 37	E2: 44
Capacitación	-	-	-
Participación local	-	-	-
Total	**72**	**74**	**78**

Sección III. Informe de Evaluación Financiera

El Comité de Evaluación conformado para el estudio de las Ofertas inherentes al Pedido de Propuesta ANDE-BIRF N°1/2016, designado por Resolución P/N° 36776 de fecha 27 de noviembre de 2015, ha realizado el estudio de los Sobres N° 2 "Propuesta Financiera", presentados en fecha 11 de mayo de 2016, conjuntamente con la "Propuesta Técnica", en el marco del Pedido de Propuesta para la contratación de los *"Servicios Profesionales de Auditoría de los Recursos Administrados por la Administración Nacional de Electricidad-ANDE, durante los años terminados el 31 de diciembre de 2015 y 2016 bajo el Proyecto de Fortalecimiento del Sector de la Energía, financiado parcialmente por el Préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento Nº 7994-PY".*

En fecha 1 de junio de 2016 siendo las 14:00 horas, se procedió a la apertura de los sobres "Propuesta Financiera". En dicha oportunidad, además de los funcionarios responsables de la ANDE, estuvieron presentes representantes de todas las Firmas que presentaron propuesta, cuyo detalle consta en el Acta N° 33/2016, cuya copia se adjunta al presente informe en el Anexo III.

Se detallan a continuación los precios de las propuestas:

CONSULTORES	PRECIO DE LA PROPUESTA G.
- GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría	126.400.000
- AUDITGROUP Auditing & Related Services	198.000.000
- AUDICON Auditores, Contadores & Consultores	190.000.000

Durante la evaluación se ha detectado que el precio de la propuesta presentada por la Firma AUDITGROUP Auditing & Related Services, incluía el Impuesto al Valor Agregado, por lo que se ha procedido a realizar al ajuste correspondiente a los efectos de equiparar a los precios de las demás propuestas que no incluyeron dicho impuesto. El cálculo de dicho ajuste consta en el Formulario IV - B - Ajustes.

Realizado el ajuste mencionado, los precios evaluados son los siguientes:

CONSULTORES	PRECIOS EVALUADOS G.
- GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría	126.400.000
- AUDITGROUP Auditing & Related Services	180.000.000
- AUDICON Auditores, Contadores & Consultores	190.000.000

Conforme a los parámetros establecidos en la Sección 2 del Pedido de Propuesta – Punto 1.1, que establece como método de selección la *Selección Basada en el Menor Costo (SBMC),* se ha procedido a la evaluación de los precios de propuestas presentadas, contenidos en los Sobres N°

2 de los oferentes mencionados, siguiendo los lineamientos indicados en el Punto 5.6. del Pedido de Propuesta.

RECOMENDACIÓN:

En base a la evaluación realizada, considerando lo indicado en el Pedido de Propuesta, punto 5.8. que expresa *"...En el caso de Selección Basada en el Menor Costo (SMC), el Contratante seleccionará la propuesta con el precio más bajo entre las que hayan obtenido el puntaje técnico mínimo"*, el Comité de Evaluación recomienda adjudicar los *"Servicios Profesionales de Auditoría de los Recursos Administrados por la Administración Nacional de Electricidad-ANDE, durante los años terminados el 31 de diciembre de 2015 y 2016 bajo el Proyecto de Fortalecimiento del Sector de la Energía, financiado parcialmente por el Préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento Nº 7994-PY"* a la Firma **GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría**, teniendo en cuenta que la misma ha presentado el precio más bajo entre las Firmas que han obtenido el Puntaje Técnico Mínimo establecido, habiendo obtenido **74 puntos** en la evaluación técnica, conforme al siguiente detalle:

DESCRIPCIÓN	FIRMA PROPUESTA	PRECIO DE LA PROPUESTA (G. SIN IVA)
"Servicios Profesionales de Auditoría de los Recursos Administrados por la Administración Nacional de Electricidad-ANDE, durante los años terminados el 31 de diciembre de 2015 y 2016 bajo el Proyecto de Fortalecimiento del Sector de la Energía, financiado parcialmente por el Préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento Nº 7994-PY".	**GESTIÓN EMPRESARIAL Estudio de Auditoría y Consultoría**	126.400.000

El monto de la presente adjudicación, de **G. 126.400.000** representa un **-54%** con relación al costo estimado que asciende a **G. 275.000.000**.-

Es nuestro informe.

Asunción, 6 de junio de 2016.-

Lic. Héctor A. González R.
Contador Consultor

Abog. Richard Benítez
Abogado Pleno

Lic. Myriam Amarilla.
Contador Senior