# INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

## CONTRATACIÓN DIRECTA N° 6147/2016

## "Servicio de Provisión de Periódicos, Bajo la Modalidad de Contrato Abierto" 2do. Llamado.

Asunción, 1 de junio de 2016

En cumplimiento a lo establecido en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe resultante del análisis de las ofertas presentadas en el marco de la Contratación Directa N° 6147/2016 "Servicio de Provisión de Periódicos, Bajo la Modalidad de Contrato Abierto" 2do Llamado, con ID N° 304800.

En ese sentido, primeramente resulta importante destacar que el Comité de Evaluación de Ofertas es constituido por el Departamento de Servicios Generales, en su calidad de Unidad Técnica Solicitante, la cual estará representada por el Jefe del Departamento: Arq. José De Jesús Estigarribia Garcete.

Una vez verificadas las ofertas, y de conformidad a lo establecido en el Art. 64° del Decreto N° 21909/03 pasamos a expresar cuanto sigue:

**1. Acta de apertura de ofertas:**

Conforme se desprende del Acta de Apertura de Ofertas N° 026/2016 de fecha 23 de mayo de 2016, se ha procedido a la apertura de sobres de los siguientes oferentes:

| N° | OFERENTE | Precio Total ₲ (IVA Incluido) |
|---|---|---|
| 1 | **Francisco Mena Ocampos** | 241.000 |
| 2 | **Distribuidora Candy's de Adriana Valdez** | 265.500 |

**1.2. Observaciones realizadas en el acto de apertura de ofertas:** de conformidad a lo establecido en el Art. 54° del Decreto N° 21909/03, el Comité de Evaluación de Ofertas verifica que no se han registrado objeciones de los participantes en el acto de apertura de ofertas.

**2. Verificación del cumplimiento de los requisitos de carácter sustancial:**

Posteriormente, se ha procedido a la verificación del cumplimiento de cada oferta respecto al cumplimiento de las documentaciones básicas de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 y demás disposiciones que rigen a las Compras Públicas, observándose lo siguiente:

Arq. José De Jesús Estigarribia
Depto. de Servicios Generales

| Documento | Oferente 1 Francisco Mena Ocampos | Oferente 2 Distribuidora Candy´s de Adriana Valdez |
|---|---|---|
| Formulario de Oferta | CUMPLE | CUMPLE |
| Documentos que acrediten la representación suficiente del firmante de la oferta | CUMPLE | CUMPLE |
| Garantía de mantenimiento de oferta | CUMPLE | CUMPLE |
| Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar*(1). | *CUMPLE | CUMPLE |

*Presentó Constancia del SIPE N° 1396251, cuyos documentos en estado Activo fueron verificados por este Comité de Evaluación.

En cuanto a la verificación del Formulario N° 2 "Declaración Jurada de Mantenimiento de Ofertas", correspondiente al oferente **Francisco Mena Ocampos,** se ha encontrado que en el primer párrafo de dicho Formulario, **está indicado el número del Llamado (6147/2016), en lugar del número de ID (304800),** dicha inserción no afecta al contenido de su Oferta ya que los datos tales como la fecha de presentación de ofertas, el número de procedimiento, es decir, CD N° 6147/2016 y el número de ID 304800, fueron correctamente llenados en el encabezado; por lo tanto no se presta a confusión alguna y no afecta a los derechos de la Convocante, debido a que el formulario de Oferta de la firma Francisco Mena Ocampos, identifica inequívocamente al llamado en cuestión, por tanto, esta discrepancia no puede ser considerada como un error sustancial , **por lo que la oferta resulta ser válida.**

(1)Análisis de la Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar:

En cumplimiento a lo establecido en la Resolución DNCP N° 849/2015, se ha solicitado al Departamento de Gestión del Personal, información referente a la prohibición prevista en los incisos a) y b) del Art. 40 de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas". En respuesta a dicha solicitud, el mencionado Departamento remitió el informe detallado de los datos obrantes en el Sistema Integrado de

Arq. José Estigarribia
Dpto. de Servicios Generales

Administración de Recursos Humanos (SINARH) del Ministerio de Hacienda, constatándose que:

- Oferente **Francisco Mena Ocampos**: El Propietario (Francisco Mena Ocampos) no se encuentra registrado en dicho sistema, por lo tanto esta oferta se encuentra habilitada para contratar con el Estado.

- Oferente **Distribuidora Candy's de Adriana Valdez**: la Propietaria (Adriana Patricia Valdez Mendoza) registra datos prestando servicios en la "UNA" en los cargos de "Miembro CSU", con inicio el 01/01/10 sin fecha de baja; "Miembro Consejo Directivo", con inicio el 01/01/11 sin fecha de baja; "Miembro CSU", con inicio el 01/01/12 y fecha de baja del 12/10/12. Asimismo, registra datos prestando servicios en la "Presidencia", en el cargo de "Trabajadora Sc" en el periodo desde 15/07/09 hasta 30/09/09.

**3. Tabla comparativa de precios de las ofertas ajustada por errores aritméticos:**

De conformidad a la disposición contenida en el num. 2) del Art. 61° del Decreto N° 21909/03, se ha procedido a la verificación de las planillas de precios presentadas por las firmas oferentes. Se deja constancia que el Comité de Evaluación de ofertas ha procedido según lo dispuesto en el Art. 26° de la Ley N° 2051/03 y el Art. 59° del Decreto N° 21909/03.

Al respecto, se han observado errores de forma, no sustanciales en las Planillas de Precios de ambas firmas.

**Francisco Mena Ocampos:** se observa una discrepancia entre los precios indicados en la Lista de Precios y la Planilla de Costo de un (1) día, para los ítems 2 (Última Hora) y 3 (La Nación), lo cual no implica la modificación de los precios unitarios y el **"Precio Total Semanal: ₲ (IVA Incluido)"**, por lo que a través del FAX DCP/DCO/79/2016 de fecha 31/05/16, se ha solicitado aclaración al oferente **Francisco Mena Ocampos.**

Como respuesta a dicha solicitud, el oferente ha presentado al Departamento de Compras en fecha 01/06/16, su Nota aclaratoria, confirmando los precios ofertados para los ítems 2 (Última Hora) de **₲ 45.000** y 3 (La Nación) de **₲ 44.000,** conforme a la Planilla "Costo de un (1) periódico por día (₲) IVA incluido". Esta discrepancia no es considerada como un error sustancial, **por lo que la oferta resulta ser válida.**

**Distribuidora Candy's de Adriana Valdez:** no se ha solicitado aclaración al oferente debido a que su oferta no corresponde a la oferta más baja.

Arq. José Estigarribia
Dpto. de Servicios Generales

### 3.1. Verificación de los precios ofertados por las firmas participantes:

De conformidad a la disposición contenida en el Art. 135 dela Ley N° 5.554 (LEY de PRESUPUESTO 2016), se verifica que los **precios ofertados por las firmas participantes** son compatibles, de ejecución posible. Asimismo, se encuentran acorde a lo establecido en la Resolución DNCP N° 1173/16, como se demuestra en los siguientes cuadros:

| N° Ítem | Descripción del Servicio | OFERENTE: FRANCISCO MENA | | | | | | | | COSTO ESTIMADO | | | | | | | | Porcentaje de variación con relación al Costo Estimado |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | COSTO DE UN (1) PERIÓDICO POR DÍA (₲) IVA Incluido | | | | | | | Precio Semanal por Periódico ₲ (IVA incluido) | COSTO DE UN (1) PERIÓDICO POR DÍA (₲) IVA Incluido | | | | | | | Precio Semanal por Periódico ₲ (IVA incluido) | |
| | | Lun | Mar | Miér | Jue | Vie | Sáb | Dom | | Lun | Mar | Miér | Jue | Vie | Sáb | Dom | | |
| 1 | ABC Color | 6.000 | 7.000 | 6.000 | 7.000 | 6.000 | 6.000 | 7.000 | 45.000 | 6.000 | 8.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 8.000 | 46.000 | -2,17 |
| 2 | Ultima Hora | 6.000 | 7.000 | 6.000 | 7.000 | 6.000 | 6.000 | 7.000 | 45.000 | 6.000 | 8.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 8.000 | 50.000 | -10,00 |
| 3 | La Nación | 6.000 | 7.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 7.000 | 44.000 | 6.000 | 8.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 8.000 | 46.000 | -4,35 |
| 4 | Popular | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 3.000 | 18.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.500 | 21.500 | -16,28 |
| 5 | Crónica | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 3.000 | 18.000 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 3.000 | 18.000 | 0,00 |
| 6 | 5 Días | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | -- | -- | 50.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | ---- | ---- | 50.000 | 0,00 |
| 7 | Extra Press | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 21.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 21.000 | 0,00 |
| TOTALES | | | | | | | | | 241.000 | TOTALES | | | | | | | 252.500 | -4,55 |

| N° Ítem | Descripción del Servicio | OFERENTE: DISTRIBUIDORA CANDY'S DE ADRIANA VALDEZ | | | | | | | | COSTO ESTIMADO | | | | | | | | Porcentaje de variación con relación al Costo Estimado |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | COSTO DE UN (1) PERIÓDICO POR DÍA (₲) IVA Incluido | | | | | | | Precio Semanal por Periódico ₲ (IVA incluido) | COSTO DE UN (1) PERIÓDICO POR DÍA (₲) IVA Incluido | | | | | | | Precio Semanal por Periódico ₲ (IVA incluido) | |
| | | Lun | Mar | Miér | Jue | Vie | Sáb | Dom | | Lun | Mar | Miér | Jue | Vie | Sáb | Dom | | |
| 1 | ABC Color | 6.500 | 8.000 | 6.500 | 7.500 | 6.500 | 6.500 | 7.500 | 49.000 | 6.000 | 8.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 8.000 | 46.000 | 6,52 |
| 2 | Ultima Hora | 6.500 | 8.000 | 7.500 | 8.000 | 6.500 | 6.500 | 7.500 | 50.500 | 6.000 | 8.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 8.000 | 50.000 | 1,00 |
| 3 | La Nación | 6.500 | 7.000 | 6.500 | 6.500 | 6.500 | 6.500 | 7.500 | 47.000 | 6.000 | 8.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 8.000 | 46.000 | 2,17 |
| 4 | Popular | 3.500 | 3.500 | 3.500 | 3.500 | 3.500 | 3.500 | 3.500 | 24.500 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.500 | 21.500 | 13,95 |
| 5 | Crónica | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 3.000 | 18.000 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 3.000 | 18.000 | 0,00 |
| 6 | 5 Días | 11.000 | 11.000 | 11.000 | 11.000 | 11.000 | -- | -- | 55.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | ---- | ---- | 50.000 | 10,00 |
| 7 | Extra Press | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.500 | 21.500 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 21.000 | 2,38 |
| TOTALES | | | | | | | | | 265.500 | TOTALES | | | | | | | 252.500 | 5,15 |

### 3.2. Aplicación del margen de preferencia:

Teniendo en cuenta que ninguna de las firmas ha presentado Certificado de Origen Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio (MIC), de conformidad a la Ley N° 4558/11, "Que establece "Mecanismos de Apoyo a la Producción Nacional, a través de los procesos de Contrataciones Públicas", se ha solicitado a las mismas su presentación, según los FAXES DCP/DCO/64 y 65/2016, respectivamente. La omisión de

Arq. José Estigarribia
Dpto. de Servicios Generales

la presentación de este documento, no motiva la descalificación de los oferentes, sino simplemente la no aplicación del margen respectivo.

Al respecto, en respuesta a dicha solicitud, ninguno de los oferentes presentó el Certificado de Origen Nacional requerido, por lo que **no corresponde la imposición del 20% de Margen de Preferencia** establecido en la citada Ley.

Habiéndose verificado la cuestión mencionada, el Comité de Evaluación de Ofertas procede a ubicar las ofertas mencionadas en orden numérico de menor a mayor, según lo siguiente:

| Oferentes | Precio Total Ofertado |
|---|---|
| | ₲ (IVA incluido) |
| Francisco Mena Ocampos | 241.000 |
| Distribuidora Candy´s de Adriana Valdez | 265.500 |

En ese sentido, según se desprende del cuadro observado ut supra, la oferta más baja corresponde a la presentada por la firma **Francisco Mena Ocampos**, por lo cual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 se procede a seleccionar a la misma a los efectos de verificar su cumplimiento con los demás requisitos de la Convocatoria, observándose cuanto sigue:

## 4. Verificación de las ofertas respecto a los demás requisitos establecidos en el PBC:

Atendiendo a lo mencionado precedentemente, en el presente apartado el Comité de Evaluación de Ofertas se ha abocado al análisis de la oferta presentada por la firma **Francisco Mena Ocampos,** ubicada como la oferta más baja en precio, a los efectos de verificar su cumplimiento respecto a los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones referentes a: (i) Capacidad Legal; (ii) Capacidad Técnica y Experiencia; (iii) Capacidad Financiera; (iv) Especificaciones Técnicas (v) Otros.

### 4.1. Verificación de los documentos legales requeridos en el PBC:

Se ha procedido a la verificación de los documentos formales de la licitación indicados en el ANEXO E "Documentos de la Oferta" del Pliego de Bases y Condiciones constatándose lo siguiente:

Arq. José Estigarribia
Dpto. de Servicios Generales

### 4.1.1. Solicitudes de subsanación de documentos de la oferta y respuesta del oferente:

De conformidad a lo establecido en el Art. 59° del Decreto N° 21909/03, se ha procedido a solicitar al oferente la presentación de documentos de carácter formal cuya presentación ha sido omitida por el mismo:

a) Por FAX DCP/DCO/64/2016 de fecha 24/05/16, se ha solicitado al oferente **Francisco Mena Ocampos** la presentación de los documento sindicados más abajo:

1. Fotocopia Autenticada del último pago de extracto de cuenta o Constancia de no adeudar aporte obrero patronal expedida por el Instituto de Previsión Social (IPS), que demuestre no encontrarse en mora con la seguridad social a la fecha de presentación de ofertas.

2. Certificado de Origen Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio (MIC), de conformidad a la Ley N° 4558/11, que establece "Mecanismos de Apoyo a la Producción Nacional, a través de los Procesos de Contrataciones Públicas"y del Decreto Reglamentario N° 9649/12.

Como consecuencia de la solicitud realizada, la firma **Francisco Mena Ocampos**, en cuanto al punto 1, ha presentado en fecha 25/05/16 al Departamento de Compras, una "Constancia de no estar inscripto empleador" (Nro. de Certificado: 15212/16), expedida por el Instituto de Previsión Social (IPS), cumpliendo así en tiempo y forma. Respecto al punto 2, ya fue detallado en el numeral **3.2. "Aplicación del margen de preferencia"**, del presente informe.

b) Asimismo, por FAX DCP/DCO/79/2016 de fecha 31/05/16, se ha solicitado al oferente **Francisco Mena Ocampos** la presentación del Formulario N° 10 "Formulario de Información sobre el oferente", completando todos los datos requeridos en el Formulario.

Como consecuencia de la solicitud realizada, la firma **Francisco Mena Ocampos**, ha presentado el documento requerido en tiempo y forma.

Una vez presentados los documentos, cuya presentación han sido omitidas por parte de la firma **Francisco Mena Ocampos**, esta unidad Administradora constituida en calidad de Comité de Evaluación ha procedido a verificar su cumplimiento respecto a lo solicitado en las bases de la contratación, observándose cuanto sigue:

Arq. José Estigarribia
Jefe de Servicios Generales

| Requisito Exigido en el PBC | Documento Requerido | Documento Presentado con la Oferta | Documento Presentado mediante consulta | Oferente Francisco Mena Ocampos |
|---|---|---|---|---|
| Anexo B Datos de la Contratación (DDLC) Numeral 20 Criterios de Evaluación **a) Capacidad Legal** | Declaración Jurada por la que el Oferente garantiza que no se encuentra involucrado en prácticas que violen los derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010. | Presenta | --- | Cumple (1) |
| | Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC) | Presenta | --- | Cumple (1) |
| | Fotocopia simple de su última declaración del IVA y/o Impuesto a la Renta. | Presenta | --- | Cumple (1) |
| | Fotocopia simple de la Patente Municipal del Oferente. | Presenta | --- | Cumple (1) |
| | Fotocopia **autenticada** de la última declaración del IVA y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta. | Presenta | --- | Cumple (1) |
| | Formulario N° 10 - Información sobre el Oferente | --- | Presenta | Cumple |
| | Fotocopia **Autenticada** del último pago de extracto de cuenta o constancia de no adeudar aporte obrero patronal expedida por el Instituto de Previsión Social (IPS), que demuestre no encontrarse en mora con la seguridad social a la fecha de presentación de ofertas. | --- | Presenta | Cumple |
| | Certificado de Origen Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio(MIC), de conformidad a la Ley N° 4558/11, que establece "Mecanismo de apoyo a la producción nacional, a través de los procesos de Contrataciones Públicas", y del Decreto Reglamentario N° 9649. La omisión de la Presentación de este documento, no motiva la descalificación del oferente, sino simplemente la no aplicación del margen respectivo. | No Presenta | No Presenta | No se aplica |

(1)*Presentó Constancia del SIPE N° 1396251, cuyos documentos en estado Activo fueron verificados por este Comité de Evaluación.

Arq. José Estigarribia
Dpto. de Servicios Generales

Como podrá notarse, una vez verificadas las documentaciones presentadas por la misma, se observa que la firma **Francisco Mena Ocampos** ha dado cumplimiento respecto a los documentos solicitados en las bases de la contratación.

### 4.2. Verificación de la Experiencia y Capacidad Técnica:

De conformidad a lo establecido en el Anexo B num. 20 sobre los "Criterios de Evaluación", respecto a los incisos d) Experiencia y c) Capacidad técnica del Pliego de Bases y Condiciones, se ha procedido a analizar la experiencia y capacidad técnica presentada por la firma **Francisco Mena Ocampos**, constatándose el siguiente análisis:

#### 4.2.2 Experiencia:

| Requisito Exigido en el PBC | Documento Requerido | Documento Presentado con la Oferta | Documento Presentado mediante consulta | Oferente Francisco Mena Ocampos |
|---|---|---|---|---|
| Anexo B Datos de la Contratación (DDLC) Numeral 20 Criterios de Evaluación **d) Experiencia** | Fotocopia simple de documentos que acrediten y justifiquen la ejecución de los servicios objeto de la presente contratación de los últimos tres (3) años (2013, 2014 y 2015), realizadas para la ANDE, Entes Públicos y/o Privados, como ser certificados expedidos por clientes, Contratos anteriores suscritos o Facturaciones expedidas. | Presenta | --- | Cumple |

Como podrá notarse, una vez verificadas las documentaciones presentadas por la misma, se observa que la firma **Francisco Mena Ocampos** ha dado cumplimiento respecto a los documentos solicitados en las bases de la contratación.

#### 4.2.3 Capacidad Técnica: NO SE APLICA.

### 4.3. Verificación de la Capacidad Financiera: NO SE APLICA.

### 4.4. Verificación del cumplimiento de las especificaciones técnicas indicadas en la Carta Invitación Estándar:

Se compromete al cumplimiento de las Especificaciones Técnicas DSA/DSG4/01/2016, conforme indicado en el inciso a) del Formulario de Oferta.

Arq. José Estigarribia
Apoyo de Servicios Generales

## 5. Recomendación:

Por tanto, y atendiendo a lo establecido en el Art. 28° de la Ley N° 2051/03, se recomienda la ADJUDICACIÓN de la Contratación Directa N° 6147/2016 "Servicio de Provisión de Periódicos, Bajo la Modalidad de Contrato Abierto" 2do. Llamado, con ID N° 304800 a la firma **Francisco Mena Ocampos**, por un monto mínimo de ₲ 60.000.000 (Guaraníes sesenta millones) y un monto máximo de ₲ 120.000.000 (Guaraníes ciento veinte millones) IVA incluido, conforme a la Lista de Precios Unitarios de la Oferta, en virtud a las consideraciones expuestas en el exordio del presente informe.

Atentamente,

.....

**Arq. José de Jesús Estigarribia Garcete**
Arquitecto Pleno G