# INFORME DE EVALUACIÓN N° 10/2022

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Ley N° 2051/2003 *"De Contrataciones Públicas"*, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el informe resultante del análisis de las ofertas presentadas en el marco de la **Contratación Directa N° 03-2022 "SERVICIO DE IMPRESIÓN" – ID 414.086.**

En ese sentido, primeramente, resulta oportuno señalar que el Comité de Evaluación de Ofertas fue constituido por Resolución N° 965/22, del 29/04/2022, indicándose que el mismo está conformado por el **Abg. Atilio Benítez, la Abg. Ilda Verónica Méndez Pérez y el Abg. Derlis Andrés Vera Garay.**

Una vez verificadas las ofertas, y de conformidad a lo establecido en la Sección *Requisitos de Calificación y Criterios de Evaluación* de la Carta de Invitación del presente llamado, pasamos a expresar cuanto sigue:

## 1. ACTA DE APERTURA DE OFERTAS:

Conforme se desprende del Acta de fecha 13/05/2022, se procedió a la apertura de los siguientes sobres de ofertas:

| N° | RUC N° | OFERENTES | PRECIO OFERTADO |
|---|---|---|---|
| 1 | 80013965-8 | GRAFICA MONARCA S.R.L. | ₲ 10.500.00 |
| 2 | 80025668-9 | FRIGON S.A. | ₲ 7.550.000 |

**Observaciones realizadas en el acto de apertura de ofertas**: Se verifica que en el Acta de Apertura de Ofertas no se asentaron observaciones.

## 2. VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE CARÁCTER SUSTANCIAL:

Posteriormente, se procedió a la verificación de las ofertas respecto al cumplimiento de las documentaciones básicas de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el artículo 61 del Decreto N° 2992/2019, que reglamenta la Ley N° 2051/2003 *"De Contrataciones Públicas"*, la Carta de Invitación y demás disposiciones que rigen las compras públicas, observándose lo siguiente:

Abg. Atilio Benítez
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

G. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda
MUVH

Abg. Ilda Verónica Méndez
Jefa Int. Dpto. de Gestión
y Ejecución de Garantías
M.U.V.H.

## COMITÉ PERMANENTE DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

| DOCUMENTO | GRAFICA MONARCA S.R.L. | FRIGON S.A. |
|---|---|---|
| Formulario de Oferta | CUMPLE | CUMPLE |
| Garantía de Mantenimiento de Oferta | CUMPLE | CUMPLE |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690751 | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690855 |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690751 | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690855 |
| Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar, establecidas en el artículo 40, y de integridad, conforme al artículo 20, inciso "w", ambos de la Ley N° 2051/03. | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690751 | CUMPLE Constancia SIPE N° 1690855 |

### 3. TABLA COMPARATIVA DE PRECIOS:

De conformidad a la disposición contenida en el artículo N° 63, inciso a), numeral 2 del Decreto N° 2992/2019, se procedió a la verificación de las planillas de precios presentadas por las firmas oferentes que cumplieron con la documentación de carácter sustancial, resultando que ninguna presenta errores aritméticos.

**La tabla comparativa de precios se encuentra en el Anexo I del presente informe.**

**APLICACIÓN DEL MARGEN DE PREFERENCIA**: No se realiza la aplicación del margen de preferencia a las ofertas en razón de que ambos oferentes presentan el Certificado de Producto y Empleo Nacional, no produciéndose diferencia alguna en el orden de precios.

Habiéndose verificado los precios de los oferentes, el Comité de Evaluación procedió a ubicar las ofertas en orden numérico de menor a mayor, según el siguiente cuadro:

| N° | OFERENTES | PRECIO OFERTADO | |
|---|---|---|---|
| 1 | **FRIGON S.A.** | **Gs** | **7.550.000** |
| 2 | **GRAFICA MONARCA S.R.L.** | **Gs** | **10.500.000** |

Antes de proseguir, resulta oportuno destacar que este Comité utiliza el mecanismo de análisis sucesivo de las ofertas por un sistema de eliminación, en el que se analiza primeramente la oferta más baja y se pasa a la siguiente sólo cuando la anterior en precio fuera rechazada.

En consecuencia, el Comité procedió a seleccionar provisoriamente a la oferta de la firma **FRIGON S.A.**, a los efectos de analizarla en detalle, pues, según se deprende de la tabla que antecede, **presentó el precio más bajo en esta convocatoria**.

Abg. Atilio Benítez
Abogado Dictaminante
MUVH

ABG. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda
MUVH

Abg. Ilda Verónica Méndez P.
Jefa Int. Dpto. de Gestión
y Ejecución de Garantías
MUVH

*MISIÓN: Somos la institución rectora de las políticas públicas de vivienda, urbanísticas y del hábitat, gestionando planes, programas y acciones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la República del Paraguay.*

## COMITÉ PERMANENTE DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

De la revisión de la planilla de oferta, el Comité verificó que la oferta de la firma **FRIGON S.A.** para el ***Ítem 2 - (Impresión de tapas de expedientes para mesa de entrada color rosado)*** presenta diferencia superior al 25% por encima del precio referencial establecido por el MUVH y difundido con el llamado a contratación, conforme prevé el apartado "*Análisis de precios ofertados*" de la Carta de Invitación.

A través de la **Nota N° 27 de fecha 01/06/2022** remitida vía correo electrónico – atendiendo a la variación detectada en su oferta, se solicitó a la oferente la **explicación detallada de la composición del precio del ítem cuyo porcentaje es superior 25 % por encima del precio referencial establecido por el MUVH**, en el plazo de entrega no mayor a 48 horas desde la recepción de la nota

En fecha 01/06/2022, la firma **"FRIGON S.A."**, remitió respuesta vía correo electrónico y detalló la composición del precio del ítem cuyo precio es **superior al 25 % por encima del precio referencial establecido por el MUVH**.

REF. CD N° 03/2022 "SERVICIO DE IMPRESIONES" ID: 414.086

Nosotros FRIGON SA, con Ruc 80025668-9 ubicado sobres las calles Jacques Balanza Nro. 1716 entre San Andrés y Amanecer, nos dirigimos a usted en contestación a la Nota recibida del Comité Evaluador, para dar cumplimiento a la solicitud. Para su evaluación adjuntamos la planilla de los items ofertados con sus respectivos desgloses, los precios ofertados incluyen todos los costos de materiales para la realización del servicio, pago de salarios, pago de obligaciones sociales e impuestos, margen de utilidad para la empresa, según detalle adjunto.

DESGLOSE DE PRECIOS. Items del llamado "Servicio de Impresiones con ID: 414.086"

| Item | Descripción del Bien | Cantidad | Marca | Procedencia | PRECIO REFERENCIAL | Precio Unitario Total (IVA incluido) | Precio del Costo | Gastos Financieros | Gastos del Personal, FLETE, OTROS | Utilidad | IVA | Precio Unitario Total (IVA incluido) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | IMPRESIÓN DE TAPAS DE EXPEDIENTES PARA MESA DE ENTRADA COLOR ROSADO | 5000 | FRIGON | NACIONAL | 278 | 350 | 245 | 18 | 38 | 38 | 32 | 350 |

CARLOS FRIEDMANN ORTIZ
REPRESENTANTE LEGAL

FRIGON S.A.
Jacques Balanza N° 1716 c/ San Andrés
Telf.: 904 658
Encarnación - Paraguay

Entonces, para el análisis correspondiente nos remitimos al Pliego de Bases y Condiciones (PBC) en la Sección de **Análisis de Precios Ofertados** que dispone cuanto sigue:

*Análisis de precios ofertados*

*Durante la evaluación de ofertas, luego de haber realizado la corrección de errores aritméticos y de ordenar las ofertas presentadas de menor a mayor, el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición del precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable, conforme a los siguientes parámetros:*

*1. En contrataciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al 25% para ofertas por debajo del precio referencial y del 15% para ofertas que se encuentren por encima del referencial establecido por la convocante y difundido con el llamado a contratación.*

*Si el oferente no respondiese la solicitud, o la respuesta no sea suficiente para justificar el precio ofertado del servicio, el precio será declarado inaceptable y la oferta rechazada.*

Abg. Ilda Verónica Méndez P.
Jefa Int. Dpto. de Gestión
y Ejecución de Garantías
M.U.V.H.

ABG. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda

Abg. Atilio Benitez
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

*El análisis de los precios, con esta metodología, será aplicado a cada ítem, rubro o partida que componga la oferta y en cada caso deberá ser debidamente fundada la decisión adoptada por la convocante en el ejercicio de su facultad discrecional.*

En este punto cabe señalar que la firma oferente realiza un desglose de precio ofertado para el **Ítem 2** conforme se observa en el cuadro precedente, cuya diferencia es del 25 % **por encima** del precio referencial establecido en el PBC, indicando de forma aclarativa los parámetros utilizados para el precio final describiendo cuanto sigue (**Precio unitario total más IVA) Precio del costo + Gastos financieros + Gastos del personal, flete y otros + Utilidad + Iva**, por lo que este comité entiende que la explicación detallada es suficiente para justificar el precio ofertado para la ejecución del contrato conforme a su oferta.

## 4. REQUISITOS DOCUMENTALES PARA LA EVALUACIÓN DE LAS CONDICIONES DE PARTICIPACIÓN.

| DOCUMENTOS | CUMPLE/ NO CUMPLE |
|---|---|
| **1. Formulario de Oferta (*)** | CUMPLE |
| **2. Garantía de Mantenimiento de Oferta (*)** | CUMPLE |
| 3. Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social **(**)** | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |
| 4. Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar. **(**)** | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |
| 5. Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19. **(**)** | CUMPLE |
| 6. Declaración Jurada de Declaración de Miembros, de conformidad con el formulario estándar Sección Formularios **(**)** | CUMPLE |
| 7. Certificado de Cumplimiento Tributario **(**)** | CUMPLE |
| 8. Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente. (**) | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |
| **9. Documentos legales** | |
| **9.1 Oferentes Individuales. Personas Jurídicas** | |
| a) Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. **(*)** | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |
| b) Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes y fotocopia simple de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la sociedad. | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |
| c) Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. **(*)** | CUMPLE<br>Constancia SIPE N° 1690855 |

Abg. Atilio Benítez
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

Abg. Nidia Verónica Méndez P.
Jefa Int. Dpto. de Gestión
y Ejecución de Garantías

ABG. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda
MUVH

## COMITÉ PERMANENTE DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

Después se verificó el registro de Sanciones del Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP), en el que se constató que, a la fecha de este informe, **la firma FRIGON S.A. no cuenta con sanción de inhabilitación** por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP).

A continuación, se cotejó si los representantes de la firma oferente, figuran en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública, para ello este Comité Evaluador recurrió a la página web oficial https: //www.paraguay.gov.py, disponible a efectos de realizar la búsqueda de cada uno de los integrantes de la empresa oferente, obteniendo las constancias respectivas de tal página.

Se verificó a las siguientes personas, constatándose que ninguno es funcionario público:

| OFERENTE | N° DE CÉDULA DE IDENTIDAD | N° DE CONSTANCIA SFP |
|---|---|---|
| CARLOS EMANUEL FRIEDMANN GONZALEZ | 646.088 | 3149022 |
| CARLOS FRANCISCO FRIEDMANN ORTIZ | 3639.365 | 3149030 |

### 5. CAPACIDAD FINANCIERA. NO APLICA.

### 6. EXPERIENCIA REQUERIDA.

Con el objetivo de calificar la experiencia del oferente, se considerarán los siguientes índices:

Demostrar la experiencia en [Servicios de Impresiones] con facturaciones de venta y/o recepciones finales por un monto equivalente al [50] % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los tres últimos años: 2018, 2019 y 2020].

### REQUISITOS DOCUMENTALES PARA LA EVALUACIÓN DE LA EXPERIENCIA.

| | |
|---|---|
| a) Copia de facturaciones y/o contratos que avalen la experiencia requerida. | CUMPLE |

### 7. CAPACIDAD TÉCNICA. NO APLICA.

Finalmente, teniendo en cuenta el análisis que antecede y lo establecido en el artículo 65 *"Criterio de adjudicación"* Decreto N° 2992/2019, que reglamenta la Ley N° 2051/2003 *"De Contrataciones Públicas"*, la oferta de la firma **FRIGON S.A.** cumple con las condiciones legales requeridas en el Pliego de Bases y Condiciones, demostrando contar con la experiencia necesaria para ejecutar el contrato.

Se deja constancia de que la disponibilidad presupuestaria para esta convocatoria es de G. 6.975.000 conforme se desprende del Certificado de Disponibilidad Presupuestaria CDP N° 000000099/2022 del 21/04/2022 que se encuentra entre los antecedentes del llamado.

La oferta de la empresa unipersonal **FRIGON S.A.** "asciende a la suma de G. **7.550.000**, suma que no podrá ser adjudicada debido a que supera la disponibilidad presupuestaria.

Entonces, a efectos de adecuar la cantidad de los bienes al monto disponible, se recomienda la adjudicación de 18.000 impresiones de tapas de expedientes para Mesa de Entrada color verde agua que ascienden a la suma de G. 5.220.000, disminución que afecta únicamente al ítem N° 1.

Sobre el particular, el artículo N° 66 del Decreto N° 2992/2019 prevé la disminución de cantidades de bienes en los siguientes términos:

Abg. Atilio Benítez
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

ABG. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
M.U.V.H.

Abg. Ilda Verónica Mendez P.
Jefa Int. Dpto. de Gestión
y Ejecución de Garantías
M.U.V.H.

> *"**Se podrá disminuir la cantidad de los mismos en el caso de no contar con la disponibilidad presupuestaria necesaria** conforme a las ofertas presentadas en el llamado; o cuando existan circunstancias, debidamente justificadas, que extingan la necesidad de contratar la cantidad total de bienes, servicios u obras requeridos."*

Por tanto, atendiendo a la disponibilidad presupuestaria y la normativa aplicable, el Comité entiende que los bienes a ser adjudicados necesariamente se verán disminuidos en cantidad.

## 8. RECOMENDACIÓN DEL COMITÉ:

Por tanto, en virtud a las consideraciones expuestas y de conformidad al artículo 28 de la Ley N° 2051/2003 *"De Contrataciones Públicas"*, **el Comité Permanente de Evaluación recomienda a la Máxima Autoridad la adjudicación de la Contratación Directa "SERVICIO DE IMPRESIÓN" – ID 414.086 a la firma FRIGON S.A., con RUC N° 80025668-9** conforme al siguiente cuadro:

| Item | Descripción del servicio | Unidad de medida | Precio Unitario | Cantidad | Precio Total |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Impresión de tapas de expedientes para Mesa de Entrada color verde agua | **Unidad** | 290 | 18000 | 5.220.000 |
| 2 | Impresión de tapas de expedientes para Mesa de Entrada color rosado | **Unidad** | 350 | 5000 | 1.750.000 |
| | | | | | **6.970.000** |

La adjudicación recomendada es por el **monto de ₲ 6.970.000 (guaraníes seis millones novecientos setenta mil),** por las consideraciones expuestas en el presente informe.

En prueba de conformidad, suscriben los miembros del Comité en dos ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto, en la ciudad de Asunción a los siete días del mes de junio del año dos mil veintidós.

Abg. Atilio Benitez
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

ABG. DERLIS VERA GARAY
Jefe Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda
MUVH

Abg. Ilda Verónica Méndez P.
Jefa Int. Dpto. de Gestión
Ejecución de Garantías
M.U.V.H.

172

**Anexo I del Informe de Evaluación N° 10/2022 Contratación Directa N° 03-2022 "SERVICIO DE IMPRESIÓN" – ID 414.086**
**Tabla comparativa de precios**

| PRECIO REFERENCIAL | | | | | | GRAFICA MONARCA S.R.L | | | | FRIGÓN S.A. | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Item** | **Descripción del servicio** | **Unidad de medida** | **Cantidad** | **Precio Unitario** | **Precio de referencial** | **Precio Unitario** | **Cantidad** | **Precio Total** | **Variación de precio respecto al referencial** | **Precio Unitario** | **Cantidad** | **Precio Total** | **Variación de precio respecto al referencial** |
| 1 | Impresión de tapas de expedientes para Mesa de Entrada color verde agua | **Unidad** | **20000** | **279** | **5.580.000** | 420 | 20.000 | 8.400.000 | **51%** | 290 | 20000 | 5.800.000 | 4% |
| 2 | Impresión de tapas de expedientes para Mesa de Entrada color rosado | **Unidad** | **5000** | **279** | **1.395.000** | 420 | 5.000 | 2.100.000 | **51%** | 350 | 5000 | 1.750.000 | 25% |
| **PRECIO TOTAL REFERENCIAL: 160.000.000** | | | | | **6.975.000** | **TOTAL** | | **10.500.000** | | **TOTAL** | | **7.550.000** | |

*Abg. Atilio Benítez*
Abogado Dictaminante
M.U.V.H.

DERLIS VERA GARAY
Int. Dpto. de Asuntos Administrativos
Ministerio de la Vivienda
MUVH

Abg. Ilda Ver...
Jefa Int. Dpto. de G...
y Ejecución de C...
M.U.V.H.