Municipalidad de la Ciudad de Asunción

INFORME DE REEVALUACIÓN DE OFERTAS

LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 04/2021 "ADQUISICIÓN DE RIPIO NEGRO PARA LA DIRECCION DE VIALIDAD" ID N° 390.321.

En la ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay, a los veintiseis (26) días del mes de octubre del año dos mil veintidós (2022), se presenta el Informe de la Evaluación de Ofertas presentadas en el marco del llamado a **LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N.º 04/2021 "ADQUISICION DE RIPIO PARA LA DIRECCION DE VIALIDAD" ID N° 390.321**, elaborado en base a lo establecido en los Arts. 26 y 27 de la Ley N° 2051/2003, y el Art. 61 del Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", a efectos de elevarlo a consideración de la Intendencia Municipal.

Por Resolución N° 1079/2021 I de fecha 17 de agosto de 2021 la Intendencia Municipal, en su artículo 1° dispuso: "*CONFORMAR el Comité de Evaluación de Ofertas para los procesos de contratación que se realicen a través de las Unidades Operativas de Contratación N° 1, 3, 4, 5 y Sub Unidad Operativa de la Terminal de Ómnibus de Asunción (TOA), dependientes de la Intendencia Municipal, en las modalidades de Licitación Pública Nacional e Internacional, Licitación por Concurso de Ofertas, Contratación por vía de la excepción y Contratación Excluidas, el cual estará integrado por: Director General de Gabinete o su representante, Director General de Administración y Finanzas o su representante, Director de Asuntos Jurídicos o su representante, Director de la dependencia solicitante de la contratación o su representante.*"-

Por Resolución N° 03/2022 I de fecha 10 de enero de 2022 la Intendencia Municipal, en su artículo 1° dispuso: "*EXCLUIR, a la Dirección General de Gabinete de los Comités de Evaluación conformados a través de la Resolución N° 1079/2021 I de fecha 17 de agosto de 2021.*"-

1. ANTECEDENTES

1- Informe de Evaluación de fecha 13 de julio de 2022, por el cual se recomienda adjudicar a la firma DEPOSITO DE MATERIALES DE CONSTRUCCION SAN CRISTOBAL DE BERNARDA GONZALEZ VDA. DE MARTINEZ, en donde el valor a contratar conforme a las cantidades será de Gs. 535.000.000 (guaraníes quinientos treinta y cinco millones) IVA Incluido.

2- Resolución N° 1212/2022 I de fecha 09 de agosto de 2022 por el cual la Intendencia Municipal resuelve ADJUDICAR la Licitación por Concurso de Ofertas N° 04/2021 para la ADQUISICION DE RIPIO NEGRO PARA LA DIRECCION DE VIALIDAD", a la firma DEPOSITO DE MATERIALES DE CONSTRUCCION SAN CRISTOBAL DE BERNARDA GONZALEZ VDA. DE MARTINEZ.

2. MOTIVO DE LA REVALUACION

Por resolución DNCP N° 3316/22 de fecha 22 de septiembre de 2022, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas resolvió "*Tener por formulado el allanamiento y hacer lugar a la protesta contra la adjudicación del presente llamado. Anular la adjudicación del presente llamado y consecuentemente, retrotraer el proceso a la etapa de evaluación*"

En consecuencia, se resolvió anular la adjudicación efectuada a favor de la firma DEPOSITO DE MATERIALES DE CONSTRUCCION SAN CRISTOBAL DE BERNARDA GONZALEZ VDA. DE MARTINEZ y ORDENÓ retrotraer el proceso a la etapa de evaluación de ofertas.

Ante lo expuesto el Comité de Evaluación de Ofertas procede a la Reevaluación de las ofertas presentadas, a partir del Punto 5 Solicitudes de Aclaración del Informe de Evaluación de fecha 13 de julio de 2022.

3. SOLICITUDES DE ACLARACIÓN

Abog. Benito Alejandro Torres Acosta
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Abog. Adrián López Cattebeke
Director General
Dirección General de Administración y Finanzas

Ing. Edgardo Gómez
Director
Dirección de Vialidad

Al Oferente:

- ✓ **Nota D.A. N° 674/2022 remitida en fecha 23 de septiembre de 2022 dirigida a SOMAGEC PARAGUAY S.A. solicitando lo siguiente:**

- *Demostrar la experiencia en Actividad Comercial o industrial para la Venta de Ripio Negro, con facturaciones de venta y contratos por un monto equivalente al 40 (CUARENTA) % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los: 3 (tres) últimos años (2018, 2019 y 2020). Se podrán presentar las facturas y contratos, que fueren necesarios para acreditar el volumen solicitado; se solicita aclaración sobre los términos utilizados en las facturaciones (rechazo).*

Respuesta en fecha 26/09/2022: Las documentaciones presentadas serán analizadas en los apartados correspondientes.

4. VERIFICACIÓN DE LAS OFERTAS RESPECTO A LOS REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL PBC:

Seguidamente, se procedió a verificar el cumplimiento de los demás requisitos previstos en el Pliego de Bases y Condiciones con relación a la mejor oferta económica ***(*SOMAGEC PARAGUAY S.A.*)*** de conformidad a lo establecido en el artículo 63: ***"Método de evaluación"*** del Decreto 2992/19 *"Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el menor precio, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación tales como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato".*

4.1 DOCUMENTOS FORMALES.

A continuación, se procede a verificar en detalle de la documentación de carácter formal requerida en el pliego de bases y condiciones de la mejor oferta económica posible de evaluar **SOMAGEC PARAGUAY S.A.**

DOCUMENTOS FORMALES	SOMAGEC PARAGUAY S.A.
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes	***CUMPLE-ACTIVO SIPE.*** Constancia de fecha 19/05/21
Fotocopia simple de los documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad	***CUMPLE.*** Cedula de Identidad N° 8391032 del Sr. Jean Michel Garcia. *Folio 21 de la oferta presentada.*
Patente comercial del municipio en donde esté asentado el Establecimiento principal del oferente	**CUMPLE** - Patente Municipal de la Ciudad de Asunción. *Folio 18 de la oferta presentada*
Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social	**CUMPLE** - Certificado N° 335170 emitido en fecha 19/04/2022 con vigencia al 17/05/2022. *Folio 10 de la oferta presentada.*
Fotocopia simple del Cumplimiento Tributario vigente a la apertura del llamado de referencia.	**CUMPLE** - Certificado N° 4270132438904 emitido en fecha 08/04/2022 con vigencia al 08/05/2022. *Folio 16 de la oferta presentada.*
Formulario de Declaración Jurada de Miembros	**CUMPLE** - *Folio 15 de la oferta presentada*

4.2 CAPACIDAD FINANCIERA

De acuerdo al criterio establecido, el Comité de Evaluación, ha procedido a verificar el cumplimiento de las ratios requeridos, en base al promedio de los 3 años (2018, 2019 y 2020); cumpliendo con el mínimo requerido, en cuanto a ratios de liquidez, endeudamiento y rentabilidad.

Abog. Benito Alejandro Torres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Abg. EDWIN LOPEZ CATTEBEKE
Director General
Dirección General de Administración y Finanzas

Ing. Edgardo Gómez
Director
Dirección de Vialidad

SOMAGEC PARAGUAY S.A.									
		2018		2019		2020		PROMEDIO	Observacion
Ratios de liquidez	Activo Corriente	86.214.389.315	61,92	15.753.005.165	3,36	92.499.797.163	4,96	23,41	Deberá ser igual o mayor que 1
	Pasivo Corriente	1.392.312.829		4.693.291.551		18.631.538.206			
Este Indice se emplea para determinar la capacidad de una compañía para enfrentarse a las obligaciones contraídas en el periodo de tiempo más reciente. Cuanto mayor sea el resultado que se obtenga del ratio, más opciones tendrá la empresa de cancelar las deudas a corto plazo. Se considera que la empresa con un coeficiente superior a 1 tiene suficiente activo a corto plazo para cubrir sus deudas en el mismo plazo. En el presenta caso el Oferente tiene un coeficiente de 3,44 (tres ejercicios fiscales cerrados) motivo por el cual **CUMPLE** con el criterio de evaluacion establecido.									
Ratios de Endeud.	Pasivo Total	91.926.668.876	0,74	97.260.288.144	1,01	19.904.114.281	0,14	0,63	No deberá ser mayor a 0,80
	Activo Total	123.681.467.316		96.398.326.247		139.370.663.881			
Este indice nos muestra el porcentaje de financiacion de la empresas con fondos proveidos por los acreedores, cuando menor sea este incide, mayor es la proteccion de los acreedores contra perdidas en caso de liquidacion. Se considera a la empresa solvente cuando este indice no supera el 0,80 en promedio. En el presenta caso el Oferente tiene un coeficiente de 0,21 (tres ejercicios fiscales cerrados) motivo por el cual **CUMPLE** con el criterio de evaluacion establecido.									
Rentabilidad	Utilidad despues del Impuesto	139.429.279	0,01	242.081.027	0,01	568.030.072	0,01	0,01	No deberá ser negativo
	Capital Social	27.882.820.000		27.882.820.000		111.300.508.782			
Este indice mide la tasa de rendimiento invertido por la empresa, es decir la productividad del capital invertido, por su relacion entre la utilidad de un ejercicio y la de su Patrimonio Neto, esto permite determinar el rendimiento de su Capital en terminos de utilidades o rendimiento. En el presenta caso el Oferente tiene un coeficiente positivo (tres ejercicios fiscales cerrados) motivo por el cual **CUMPLE** con el criterio de evaluacion establecido.									

CAPACIDAD FINANCIERA	SOMAGEC PARAGUAY S.A.
Balance General y Cuadro de Estado de Resultados de los años 2018, 2019,2020. para contribuyente de IRACIS/IRE GENERAL.	**CUMPLE** - *Folio 59 al 161 de la oferta presentada*
Certificado de Cumplimiento Tributario vigente a la fecha de apertura de ofertas	**CUMPLE** - Certificado N° 4270132438904 emitido en fecha 08/04/2022 con vigencia al 08/05/2022. *Folio 16 de la oferta presentada.*

4.3 EXPERIENCIA REQUERIDA

De acuerdo al criterio establecido, el Comité de Evaluación, ha procedido a verificar el cumplimiento de la experiencia requerida, cumpliendo con el mínimo requerido, conforme se observa a continuación:

SOMAGEC PARAGUAY S.A.		
Año	**Contrato**	**Monto**
2018	FACTURA NRO 002-001-0000178	47.396.790
2018	FACTURA NRO 002-001-0000177	31.705.695
2019	FACTURA NRO 002-002-0000144	42.286.640
2019	FACTURA NRO 002-002-0000123	32.694.200
2020	FACTURA NRO 002-002-0000337	32.085.000
Demostrar la experiencia en Actividad Comercial o industrial para la Venta de Ripio Negro, con facturaciones de venta y contratos por un monto equivalente al 40 (CUARENTA) % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los: 3 (tres) últimos años (2018, 2019 y 2020). Se podrán presentar las facturas y contratos, que fueren necesarios para acreditar el volumen solicitado. En caso de consorcios, se considerará la sumatoria de facturas y contratos presentados por las partes consorciadas.		**186.168.325**
		40%. - 160.000.000
Las facturas fueron verificadas en el portal de la SET y las mismas corresponden al timbrado autorizado		

EXPERIENCIA	SOMAGEC PARAGUAY S.A.
Constancia de RUC emitida por la SET	***CUMPLE-ACTIVO SIPE.*** Constancia de fecha 19/05/21
Patente comercial vigente a la fecha de apertura, del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente.	**CUMPLE** - Patente Municipal de la Ciudad de Asunción. *Folio 18 de la oferta presentada*
Copia de facturaciones y contratos que avalen la experiencia requerida.	**CUMPLE** - *Folio 212 al 220 de la documentación adicional presentada*

Abog. Benito Alejandro Torres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Abog. Edwin López Cattebeke
Director General
Dirección General de Administración y Finanzas

Ing. Eduardo Gómez
Director
Dirección de Vialidad

4.4 CAPACIDAD TECNICA

La Dirección de Vialidad por Memorándum 273/2022 DA de fecha 06 de julio de 2022, elevó el análisis técnico, conforme se observa a continuación:

Capacidad Técnica

El oferente deberá proporcionar evidencia documentada que demuestre su cumplimiento con los siguientes requisitos de capacidad técnica:

- El Oferente deberá contar con Declaración de Impacto Ambiental (DIA) vigente, expedida por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) para la extracción y explotación comercial del material (ripio).
  En caso que el Oferente no realice la extracción del ripio, sino solamente su comercialización, deberá contar con autorización de una empresa (persona física o jurídica) que cuente con la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) vigente.
  La autorización deberá ser expedida a nombre del Oferente a los efectos de participar en la presente licitación y deberá acompañarse copia autenticada de la Declaración de Impacto Ambiental vigente expedida por el MADES.

Que, las tres empresas oferentes presentan la documentación necesaria conforme lo establece el PBC:

Requisito documental para evaluar la Capacidad Técnica

Empresa	Impacto Ambiental		Informe
SOMAGEC PY	- Cantera - Impacto ambiental	: Propia – Explotada por la empresa : Resolución N° 213/2022	CUMPLE
DEPOSITO DE MATERIALES SAN CRISTOBAL	- Cantera - Impacto ambiental	: Autorización de la Empresa Haisecke, a nombre de la empresa : Resolución N° 2016/2020	CUMPLE
MILENIUM EMPREDIMIENTOS	- Cantera - Impacto ambiental	: Autorización de la Empresa Jargo AM, a nombre de la empresa. : Resolución N° 421/2021	CUMPLE

CAPACIDAD TECNICA	SOMAGEC PARAGUAY S.A.
Empresas que comercializan: con autorización de una empresa (persona física o jurídica) que cuente con la Declaración de Impacto Ambiental (DIA) vigente. La autorización deberá ser expedida a nombre del Oferente a los efectos de participar en la presente licitación y deberá acompañarse copia autenticada de la Declaración de Impacto Ambiental vigente expedida por el MADE	**CUMPLE** - *Folio195 al 198 de la oferta presentada*

4.5 APLICACIÓN DEL MARGEN DE PREFERENCIAL NACIONAL:

Con relación a la presentación del Certificado de Origen Nacional para la aplicación del margen de preferencia a favor de los Productos y Servicios de Origen Nacional del 40% (cuarenta por ciento) de acuerdo a las disposiciones establecidas en la Ley 6575 "QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 2° DE LA LEY N° 4558/2011 "QUE ESTABLECE MECANISMOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y EMPLEO NACIONAL, A TRAVÉS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA", se informa que en el Portal del VUE no se encontraron certificados emitidos.

4.6 APLICACIÓN DEL MARGEN DE PREFERENCIAL LOCAL ESTABLECIDO EN EL PBC

Conforme a lo dispuesto en el Pliego de Bases y Condiciones del llamado **Margen de Preferencia local** *"Para contrataciones realizadas por Unidades Operativas que se encuentren conformadas dentro de un municipio o*

Abog. Benito Alejandro Torres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Dr. DIVIN LOPEZ CATTEBEKE
Director General
Dirección General de Administración y Finanzas

Ing. Edgardo Gómez
Director
Dirección de Vialidad

departamento se deberá considerar que, si la oferta evaluada como las más baja pertenece a una firma u empresa domiciliada fuera del territorio departamental de la convocante, ésta será comparada con la oferta más baja de la firma u empresa domiciliada dentro del territorio de la convocante, agregándole al precio total de la oferta propuesta por la primera una suma del diez por ciento (10%) del precio. Si en dicha comparación adicional la oferta de la firma u empresa domiciliada dentro del territorio departamental de la convocante resultare ser la más baja, se la seleccionará para la adjudicación; en caso contrario se seleccionará la oferta de servicios de la firma u empresa domiciliada fuera del territorio departamental de la convocante. En el caso de que el oferente, sea de la zona y además cuente con margen de preferencia nacional, se le aplicará únicamente el margen de este último, se informa que no será aplicado considerando lo establecido en el art. 1 de la Ley Nº 71/92: "*...Divídase el territorio de la República en la Capital del Paraguay y en 17 (diecisiete) Departamentos*". Se observa por tanto que, al excluir la norma a la Capital de la distribución departamental del territorio nacional, los organismos y entidades del Estado domiciliadas en la Capital no cuentan con la competencia suficiente a los efectos de aplicar el margen de preferencial local. Cabe mencionar que sobre el punto la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas ha emitido la Resolución N° 1303/22 sobre el cual se expide sobre el caso de aplicación de margen de preferencia local. [1]

5. ANALISIS DE PRECIOS

Haciendo una relación con los precios ofertados en el llamado de referencia, este Comité de Evaluación observó que la composición de precios en cuanto al costo del producto y la utilidad del oferente se ajustan razonablemente a los precios del mercado, por lo cual, verificamos que el mismo es de ejecución posible.

El Oferente ha realizado el detalle de los equipos utilizados para la producción del material, las horas maquinas empleadas por cada equipo, la mano de obra utilizada, los costos de materiales para la producción y el transporte del material hasta el destino final, resaltando que la firma cuenta con su propia cantera ubicada en el Distrito de Costa Hu en la ciudad de Pirayu, en donde se producen piedras de distintas granulometrías como resultado de la trituración de rocas basálticas.

Se resalta que se ha analizado el desglose realizado por la firma y encontró que el mismo es aceptable debido a que la distribución de sus costos y margen de ganancia son razonables para suponer que el mismo garantice la calidad del producto, el pago de las obligaciones sociales y tributarias; para posteriormente obtener rentabilidad en el Contrato. Con ello se entiende que el oferente no pone en riesgo a la ejecución normal del contrato.

Al respecto, es oportuno traer a colación lo establecido en el artículo 4° de la Resolución N° 1890: "*Análisis de los precios ofertados - Durante la evaluación de ofertas, luego de haber realizado la corrección de errores aritméticos y de ordenar las ofertas presentadas de menor a mayor, el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición de precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable, conforme a los siguientes parámetros: 1. En contracciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al 25% para ofertas por debajo del precio referencial y del 15% para ofertas que se encuentren por encima del referencial establecido para la convocante y difundido con el llamado a contratación... Si el oferente no respondiese a la solicitud, o la respuesta no sea suficiente para justificar el precio ofertado del bien, obra o servicio, el precio será declarado inaceptable y la oferta rechazada. El análisis de los precios, con esta metodología, será aplicado a cada ítem, rubro o partida que componga la oferta y en cada caso deberá ser debidamente fundada la decisión adoptada por la Convocante en el ejercicio de su facultad discrecional*".

[1] *El inc. b) del art. 64 del Decreto Nº 2992/2019 refiere que la aplicación del margen de preferencia local puede ser realizada por Unidades Operativas de Contratación conformadas dentro de un municipio o departamento, por lo que al encontrarse excluida la Capital de un territorio departamental de conformidad a lo establecido en el art. 1 de la Ley Nº 71/921, se observa que el referido margen no resulta aplicable a la presente convocatoria.*

Abog. Benito Alejandro Torres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Abg. Juan LOPEZ CATTEBEKE
Director General
General de Administración y Finanzas

Ing. Edgardo Gómez
Director
Dirección de Vialidad

Motivo por el cual y considerando lo expuesto en el análisis de precios, se acepta el precio cotizado por el oferente SOMAGEC PARAGUAY S.A.

6. VERIFICACIÓN DE CONFORMIDAD A LA RESOLUCIÓN DNCP N° 849/15.

SOMAGEC PARAGUAY S.A.	
Nombre y Apellido	**JEAN MICHEL GARCIA RAUL ANGEL BARBOZA IDRISS LAHLOU JORGE FABIAN BOGADO**
C.I. N°	**8391032 1052599 8221092 846804**
Verificará los registros del personal de la Convocante para detectar si el oferente o sus Representantes se hallan comprendidos en el presupuesto del inciso "a" del Art. 40.	No se observan registros
Verificará por los medios disponibles, si el oferente y los demás sujetos individualizados en la prohibición contenida en la Ley N º1626/00 "de la Función Pública", aparecen en la Base de Datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública. Si se constata que algunas de las personas mencionadas en el párrafo anterior figura en la Base de Datos del SINARH, el Comité analizará acabadamente si tal situación le impedirá ejecutar el contrato de que se trate, exponiendo los motivos para aceptar o rechazar la oferta, según sea el caso. El comité podrá recurrir a fuentes públicas o privadas de información, para verificar los datos proporcionados por el oferente.	No observan registros (SINARH - AsuHesaka)

7. RECOMENDACIÓN.

Conforme a los principios de economía y eficiencia, transparencia y publicidad, igualdad y libre competencia establecidos en el Art. 4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y los Criterios de Evaluación y Calificación estipulados en el Pliego de Bases y Condiciones, esta Comisión Evaluadora de Ofertas eleva a consideración de la Intendencia Municipal, las siguientes recomendaciones:

1. **DEJAR SIN EFECTO** la adjudicación realizada por Resolución N° 1212/2022 I de fecha **09** de agosto de 2022 a la firma DEPOSITO DE MATERIALES DE CONSTRUCCION SAN CRISTOBAL DE BERNARDA GONZALEZ VDA. DE MARTINEZ, considerando la reevaluación realizada.

2. **ADJUDICAR** a la firma **SOMAGEC PARAGUAY S.A.** con RUC N° 80088804-9 por el monto total de **Gs. 400.000.000 (guaraníes cuatrocientos millones)** IVA Incluido;

Ítem	Código Catálogo	Descripción del Bien	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio unitario (IVA incluído)	Precio total
1	11111501-005	RIPIO NEGRO	Tonelada	UNIDAD	5.000	SOMAGEC PY	NACIONAL	80.000	400.000.000
								TOTAL	**400.000.000**

Es nuestro informe. -

Dirección de Vialidad

Ing. Edgardo Gonzalez
Director
Dirección de Vialidad

Dirección General de Administración y Finanzas

Dirección de Asuntos Jurídicos

Abg. Jorge Andres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción