**DICTAMEN D.A.J. Nº 1589 del 30 de Octubre de 2020. -**

**REFERENCIA: REEVALUACON DEL LLAMADO MOPC Nº 114/2019** LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN ASFALTICA DE ACCESOS A PUERTOS DEL CORREDOR DE EXPORTACIÓN DE LA REGIÓN ORIENTAL. AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA, **ID Nº 371.805. DAJ N° 3739/2020 CEO N°1184/2020. CEO N°1215/2020 DAJ N° 3822/2020. MEU 37029/2020. MEU N°37247/2020. MEU N°37402/2020. MEU N°37355/2020. MEU N°37297/2020. MEU N°37458/2020.**

**COORDINACIÓN DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS.**

Con relación al llamado de referencia, la Dirección de Asuntos Jurídicos analiza cuanto sigue;

**I- ANTECEDENTES.**

➢ A través de **Memorándum CEO Nº 1184/2020**, de fecha 24 de setiembre de 2020, de la Coordinación de Evaluación de Ofertas, se remite copia de la Resolución DNCP N° 4283/20 a través del cual el ente regulador dispone: ***1 hacer lugar a las protestas promovidas. 2. Anular la adjudicación de los lotes N°1 y 2, y en consecuencia, retrotraer el procedimiento a la etapa de evaluación de ofertas en lo que respecta a los lotes mencionados. 3. Ordenar a la convocante a que comunique a esta Dirección Nacional el resultado de la reevaluación de las ofertas en el plazo de 20 días contados desde la comunicación de la presente, de conformidad a lo establecido en el art. 28 de la ley N°2051/03. 4. Comunicar a quienes corresponda".***

➢ En ese sentido, la Coordinación del Comité de Evaluación de Ofertas solicita a esta Dirección acudir a la coordinación a fin de realizar el informe jurídico de reevaluación. de las ofertas presentadas en el marco del llamado de referencia:

- **Acta de recepción y apertura de sobres**, llevada a cabo en la sala de reuniones de la UOC del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones el día 08 de mayo de 2020, en la cual se deja expresa constancia de cuanto sigue:

  *"1. El Comité de Evaluación de Ofertas, verificará todos los documentos como activos en la constancia SIPE y de los que han sido solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones.*
  *2. Las Ofertas pasan a resguardo de la Coordinación del Comité de Evaluación de Ofertas.*
  *3. Se invito a los oferentes participantes a verificar las copias de las ofertas de lo cual manifiestan que no desean dejar constancia.*

En el llamado de referencia, se presentaron los siguientes oferentes:

1. **CONSORCIO PAVIMENTACIÓN ASFALTICA** integrado por las firmas CHAVES CONSTRUCCIONES S.A.I.C. y CALDETEC INGENIERÍA S.R.L.
2. **CONSORCIO TECO-LOPEZ COMERCIAL** integrado por las firmas TECO S.R.L. y LOPEZ COMERCIAL S.A.
3. **BENITO ROGGIO E HIJOS S.A.**
4. **VIALTEC S.A.**
5. **COMPAÑÍA DE CONSTRUCCIONES CIVILES S.A.**
6. **CONSTRUPAR S.A.**
7. **EDB CONSTRUCCIONES DE ENRIQUE DÍAZ BENZA**
8. **CONSORCIO CHAVES HAUSMAN Y ASOC.** integrado por las firmas INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A. e ING. MIGUEL ANGEL CHAVES HASUMAN.

Martha Beatriz Verón
Abogada
Mat. C.S.J. Nº 24.588

Asog. Ethel M. Diaz de Martínez
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
MOPC

9. **ECOMIPA S.A.**
10. **SOCIEDAD TECNICA DE CONSTRUCCIONES (SOTEC) S.A.**
11. **INGENIERIA DE TOPOGRAFÍA Y CAMINOS SA (T&C S.A.)**
12. **ING. CARLOS V. GUEYRAUD.**
13. **B&B CONSTRUCCIONES S.A.**
14. **CONSTRUCTORA FELDMANN S.A.**
15. **ILSUNG CONSTRUCTION CO. LTD. SUC. PY.**
16. **MM S.A.**
17. **LT S.A.**
18. **CIVSA**
19. **CONSORCIO CORREDOR ORIENTAL** integrado por DC INGENIERIA S.A. y TR CONSTRUCCIONES S.A.

## II- EVALUACIONES DE LOS REQUISITOS JURÍDICOS CONTENIDOS EN EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES.

### ➢ ANALISIS DE LOS CRITERIOS JURÍDICOS

En consecuencia, esta Dirección de Asuntos Jurídicos se expide respecto a la reevaluación jurídica del llamado de referencia en el lote Nro. 1 y lote N° 2 e informa que se **RATIFICA** en todos los términos expuestos en el **Dictamen D.A.J. Nº 723/2019 de fecha 22 de julio del 2020 y el Dictamen Complementario D.A.J N° 848 de fecha 17 julio del 2020,** teniendo en cuenta que a la fecha no existen hechos nuevos respecto a lo considerado en aquella ocasión.

### ➢ INFORME DE LA EXTENSION DE LAS GARANTIAS DE MANTENIMIENTO DE OFERTAS EVALUADAS.

Se procedió a evaluar las Garantías de Mantenimiento de ofertas de los oferentes que cotizaron el Lote número 1 y lote 2 donde se pudo constatar que las mismas se encontraban vencidas a la fecha de la Reevaluación.

En tal sentido, por Memorándum DAJ Nº 1637/2020 de fecha 28 de setiembre de 2020, esta dependencia solicita a la Coordinación de Evaluación de Ofertas requiera la extensión de la garantía de mantenimiento de Ofertas a los siguientes oferentes:

1. **CONSORCIO TECO – LOPEZ COMERCIAL**
2. **COMPAÑIA DE CONSTRUCCIONES CIVILES S.A**
3. **EDB CONSTRUCCIONES S.A**
4. **SOCIEDAD TECNICA DE CONSTRUCCIONES (SOTEC) S.A**
5. **B&B CONSTRUCCIONES**
6. **IISUNG CONSTRUCTION CO. LTD. SUC.PY**

**En consecuencia,** por Memorando **CEO Nº 1215/2020. DAJ Nº 3822 de fecha 30 de setiembre del 2020,** la Coordinación de Evaluación de Ofertas remiten los documentos de presentación relacionados a la extensión del periodo de validez de oferta y en consecuencia la extensión de la Garantía de Mantenimiento de Oferta conforme lo establecen las IAO 17.1 *plazo de validez de la oferta será de **90 días calendarios**, contados a partir de la fecha de apertura;* IAO 18.2 f. determina que: *El periodo de validez de la garantía de mantenimiento de ofertas será de **(120) días calendarios** contados a partir de la fecha de la apertura de ofertas".*

Se derivó a evaluar la extensión del periodo de validez de las ofertas y la extensión de la Garantía de Mantenimiento de Ofertas presentadas en el llamado de referencia y luego del análisis de las Garantías de

Abogada
Mat. C.S.J. Nº 34.392

Abog. Ethel M. Díaz de Martínez
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
MOPC

Mantenimiento de Ofertas, se confirma que todas se encuentran vigentes conforme a los requerimientos establecidos en el PBC y a la planilla anexa.

Ahora bien, con respecto a la firma **B&B CONSTRUCCIONES SA,** corresponde mencionar que si bien extiende el periodo de validez de la oferta y presenta la Póliza que contiene la Garantía de Mantenimiento de Oferta debidamente extendida, la extensión del periodo de validez de oferta no está firmada por el representante legal, no obstante, al presentar la Póliza de Caución que extiende la validez de la Garantía de Mantenimiento de Ofertas, que necesariamente tuvo que ser tramitada y obtenida por el representante legal, se deduce que la firma participante ha extendido el periodo de validez de la oferta.

➢ **VERIFICACIÓN RESPECTO A LAS PROHIBICIONES ESTABLECIDAS EN EL ART. 40, INCISO A Y B DE LA LEY 2051/03.**

Conforme a los criterios de calificación establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, ésta dependencia ha procedido a verificar a todos los miembros directivos y representantes de las empresas oferentes evaluadas a fin de constatar si los mismos se encuentran comprendidos en las prohibiciones establecidas en los incisos "a" y "b" del artículo 40 de la Ley 2051/03, en el marco de lo dispuesto en la Resolución DNCP N° 849/2015 "*POR LA CUAL SE APRUEBA UN CRITERIO DE EVALUACIÓN PARA LA CALIFICACIÓN DE LA CAPACIDAD LEGAL DEL OFERENTE CON RESPECTO A LA PROHIBICIÓN PREVISTA EN LOS INCISOS A Y B DEL ARTÍCULO 40 DE LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", SE RECOMIENDA A LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES SU UTILIZACIÓN EN LOS PROCESOS REGIDOS POR LA LEY 2051/2003 Y SE DISPONE SU DIFUSIÓN EN EL PORTAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS*".

Cabe mencionar lo dispuesto en el inciso b) del artículo 1° de la Resolución DNCP N° 849/2015 "*...Verificará por todos los medios disponibles, si el oferente y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la Ley N° 1626/00 "De la Función Pública", aparecen en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública*".

En ese sentido, esta Dependencia ha realizado el análisis en la base de datos del SINARH de todos los accionistas y demás representantes legales de las firmas que cumplen con la documentación del llamado que nos ocupa, verificando que a la fecha ningún miembro se encuentra con vínculos activos en la base de datos del SINARH del Ministerio de Hacienda.

Finalmente, esta dependencia considera prudente manifestar que el presente dictamen desarrolla una opinión jurídica en respuesta al requerimiento realizado y en base a la documentación contenida en las ofertas presentadas por los oferentes, que fueron tenidas a la vista, para contribuir como un elemento más en la toma de decisiones de la superioridad y está sujeto a cualquier situación que revele un hecho nuevo en el marco de lo considerado en esta ocasión. Es por ello que, esta dependencia se reserva la facultad de emitir pareceres adicionales sobre lo analizado de constatarse hechos fidedignos, remitirse documentos adicionales o precisarse aclaraciones sobre cuestiones que no fueran aportadas en ocasión del estudio del presente dictamen.

Esta representación Jurídica responde por el análisis del presente informe que recae en el ámbito de los requisitos legales.

➢ **REGISTRO DE INHABILITADOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS.**

Así también manifestamos que, se procedió a verificar la situación jurídica de las firmas evaluadas en el llamado que nos ocupa, concluyéndose que los oferentes que cumplen con la documentación solicitada a la fecha no se encuentran inhabilitados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP).

Finalmente, esta Dependencia considera prudente manifestar que el presente dictamen desarrolla una opinión jurídica en respuesta al requerimiento realizado y en base a la documentación contenida en las ofertas presentadas, que fueron tenidas a la vista para contribuir como un elemento más en la toma de

Abog. Ethel M. Díaz de Martínez
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
MOPC

Abogado
Mat. C.S.J. N° 24.990

decisiones de la superioridad y está sujeto a cualquier situación que revele un hecho nuevo en el marco de lo considerado en esta ocasión. Es por ello que esta dependencia se reserva la facultad de emitir pareceres adicionales sobre lo analizado de constatarse hechos fidedignos, remitirse documentos adicionales o precisarse aclaraciones sobre cuestiones que no fueran aportadas en ocasión del estudio del presente dictamen.

Esta representación Jurídica responde por el análisis del presente informe, que recae en el ámbito de los requisitos legales.

## III- CONCLUSIÓN.

Habiendo procedido a la verificación de las ofertas evaluadas, conforme a lo establecido en la Sección I. Datos de la Licitación (DDL), Sección II. Criterios de Evaluación y Calificación y Sección VII. ANEXOS. ANEXO N° I DOCUMENTOS QUE COMPONEN LA OFERTA en el Pliego de Bases y Condiciones del presente llamado, esta Dependencia sugiere **PROSEGUIR** con los trámites pertinentes correspondiente a los siguientes oferentes:

1. **CONSORCIO TECO – LOPEZ COMERCIAL** integrado por las firmas TECO S.R.L. y LOPEZ COMERCIAL S.A.
2. **COMPAÑIA DE CONSTRUCCIONES CIVILES S.A**
3. **EDB CONSTRUCCIONES S.A**
4. **SOCIEDAD TECNICA DE CONSTRUCCIONES (SOTEC) S.A**
5. **B&B CONSTRUCCIONES**
6. **IISUNG CONSTRUCTION CO. LTD. SUC.PY**

Conforme a las disposiciones contenidas en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", el Decreto Reglamentario N° 21.909, sus modificaciones y el Pliego de Bases y Condiciones. –

**Atentamente. -**

Abog. Ethel M. Diaz de Martinez
Directora
Direccion de Asuntos Juridicos
MOPC

MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS Y COMUNICACIONES
DIRECCION DE ASUNTOS JURIDICOS

**LLAMADO MOPC N° 114/2019. LPN CONTRATACIÓN DE EMPRESAS CONSTRUCTORAS PARA LA PAVIMENTACIÓN ASFALTICA DE ACCESOS A PUERTOS DEL CORREDOR DE EXPORTACIÓN DE LA REGIÓN ORIENTAL. AD REFERENDUM A LA AMPLIACIÓN PRESUPUESTARIA. ID N° 371805.**

Se procedió a verificar las Garantías de Mantenimiento de Ofertas en cuanto al cumplimiento del requerimiento establecido en el Pliego de Bases y Condiciones:

| | |
|---|---|
| *IAO 18.2 (f): GARANTÍA DE MANTENIMIENTO DE OFERTA* | *El periodo de validez de la Garantía de Mantenimiento de Oferta es de 120 (ciento veinte) días calendarios, contados a partir de la fecha de apertura de ofertas. -* |
| *Forma de Adjudicación: Por LOTE* | *El porcentaje de Garantía de Mantenimiento de Oferta deberá ser del 3% del monto total ofertado* |

1. **OFERENTE: CONSORCIO TECO - LOPEZ COMERCIAL,** integrado por las firmas TECO CONSTRUCTORA S.R.L. Y LOPEZ COMERCIAL SA
   **REPRESENTANTE LEGAL: ERIK WOLF POZZO.**

| **Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones** | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de la Garantía** |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 29.808.876.164 | | Tomador |
| Empresa Aseguradora | LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS | | **TECO SRL.** |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| 1501029987-1-2 | Gs 1.000.000.000 | 08/05/2020 | 25/09/2020 |
| extension de la poliza | | 07/09/2020 | 23/01/2021 |
| **Monto Asegurado exigido en el PBC** | | **Cumple** | |

2. OFERENTE: COMPAÑÍA DE CONSTRUCCIONES CIVILES S.A.
   REPRESENTANTE LEGAL: MAURICIO CORDERO.

| **Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones** | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de la Garantía** |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 123.825.817.527 | | |
| Empresa Aseguradora | ASEGURADORA DEL ESTE SA | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| 1501005973-1 | Gs 7.020.000.000 | 08/05/2020 | 05/09/2020 |
| extension de la garantia | | 05/09/2020 | 03/01/2021 |
| **Monto Asegurado exigido en el PBC** | | **Cumple** | |
| **Vigencia exigida en el PBC** | | **Cumple** | |

Abogada
Mat. C.S.J. Nº

Abog. Ethel M. Diaz de Martinez
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
MOPC

3. OFERENTE: EDB CONSTRUCCIONES
REPRESENTANTE LEGAL: MARIANO FAUVETY.

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| Garantía de mantenimiento de Oferta % | Fecha tope de Presentación | Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta | Fecha de finalización de la Garantía |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 60.619.735.200 | | |
| Empresa Aseguradora | ASEPASA SEGUROS | | |
| N° de Póliza presentada | Monto de la Póliza | Desde | Hasta |
| 1501001633-1 | Gs 3.381.290.000 | 08/05/2020 | 05/10/2020 |
| extension de la garantia de matenimiento de oferta | | 05/10/2020 | 05/02/2021 |
| Monto Asegurado exigido en el PBC | | Cumple | |
| Vigencia exigida en el PBC | | Cumple | |

4. OFERENTE: SOTEC S.A.
REPRESENTANTE LEGAL: JORGE REGUEIRO.

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| Garantía de mantenimiento de Oferta % | Fecha tope de Presentación | Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta | Fecha de finalización de la Garantía |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 33.987.287.094 | | |
| Empresa Aseguradora | LA CONSOLIDADA SA DE SEGUROS | | |
| N° de Póliza presentada | Monto de la Póliza | Desde | Hasta |
| 1501029983-1-2 | Gs 1.290.000.000 | 08/05/2020 | 25/09/2020 |
| extension de la garantia de mantenimiento de oferta | | 09/09/2020 | 23/01/2021 |
| Monto Asegurado exigido en el PBC | | Cumple | |
| Vigencia exigida en el PBC | | Cumple | |

5. OFERENTE: B&B S.A.
REPRESENTANTE LEGAL: ENRIQUE ANTONIO BARRAIL.

LOTE 1

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| Garantía de mantenimiento de Oferta % | Fecha tope de Presentación | Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta | Fecha de finalización de la Garantía |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 67.562.595.069 | | |
| Empresa Aseguradora | ASEPASA SEGUROS SA | | |
| N° de Póliza presentada | Monto de la Póliza | Desde | Hasta |
| 1501001627-1 | Gs 2.457.425.251 | 30/04/2020 | 30/09/2020 |
| extension de la garantia de mantenimiento de oferta | | 30/09/2020 | 31/01/2021 |
| Monto Asegurado exigido en el PBC | | Cumple | |
| Vigencia exigida en el PBC | | Cumple | |

Abog. Ethel M. Diaz de Martinez
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
MOPC

Abogada
Mat. C.S.J. Nº

LOTE 3

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de la Garantía** |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 37.808.907.806 | | |
| Empresa Aseguradora | ASEPASA SEGUROS SA | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| 1501001628-1 | Gs 1.233.339.195 | 30/04/2020 | 30/09/2020 |
| extension de la garantia de mantenimiento de oferta | | 30/09/2020 | 31/01/2021 |
| **Monto Asegurado exigido en el PBC** | | **Cumple** | |
| **Vigencia exigida en el PBC** | | **Cumple** | |

6. **OFERENTE: ILSUNG CONSTRUCTION CO LTD.**
   **REPRESENTANTE LEGAL: CHANG SIK BYUN.**

| Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones | | | |
|---|---|---|---|
| **Garantía de mantenimiento de Oferta %** | **Fecha tope de Presentación** | **Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta** | **Fecha de finalización de la Garantía** |
| 3 | 08/05/2020 | 120 | 05/09/2020 |
| **Datos de la Garantía Presentada por la Empresa** | | | |
| Monto Ofertado | 86.323.761.897 | | |
| Empresa Aseguradora | PATRIA SA DE SEGUROS | | |
| **N° de Póliza presentada** | **Monto de la Póliza** | **Desde** | **Hasta** |
| 1501001909/1 | Gs 3.324.753.045 | 30/04/2020 | 07/09/2020 |
| extension de la garantia de mantenimiento de oferta | | 07/09/2020 | 06/01/2021 |
| **Monto Asegurado exigido en el PBC** | | **Cumple** | |
| **Vigencia exigida en el PBC** | | **Cumple** | |

Abogada
C.S.J. Nº 78.586

Abog. Ethel M. Diaz de Martinez
Directora
Dirección de Asuntos Juridicos
MOPC