LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL Nº 07/2014, PARA "SERVICIOS TÉCNICOS Y PROFESIONALES VARIOS – TERCERIZACIÓN (AD REFERENDUM)" - ID. Nº 284.194

INFORME DE EVALUACIÓN Y RECOMENDACIÓN DE ADJUDICACIÓN

1- INTRODUCCIÓN:

En la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los 08 días del mes de enero del año dos mil quince, siendo las 13:00 horas, en la Oficina del Departamento Unidad Operativa de Contratación de la Dirección Sanidad, se reúne el Comité de Evaluación conformado para la **Licitación Pública Nacional Nº 07/2014,** para **"Servicios Técnicos y Profesionales – Tercerización (Ad Referendum)" - (ID. Nº 284.194)**, a fin de determinar si las ofertas se ajustan a las condiciones de procedimiento de contratación establecidas en los siguientes documentos: Sección I. Datos de la Licitación (DDL), Sección II. Criterios de evaluación y calificación, Sección III. Suministros requeridos, Sección VI. Formularios y Sección VII Anexos, la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y su Decreto Reglamentario. Además que dichas ofertas sean técnica y económicamente solventes y convenientes a los intereses de la Policía Nacional y al Estado Paraguayo.- - - - - -

2- APERTURA DE OFERTAS:

Habiéndose realizado la presentación de las ofertas el día 08 de enero del corriente año, según Acta Nº 01/2015, con participación de los siguientes oferentes según detalle:

Número	Razón social	Monto de la Oferta
01	SANATORIO SAGRADA FAMILIA S.A.	918.254.000
02	SANATORIO DEL SUR S.A.	876.500
03	ASOCIACIÓN DE POLICÍAS DEL ALTO PARANÁ	97.163.000
04	SERVICIO PROFESIONAL DE URGENCIAS S.A.	113.135.000
05	SANATORIO SANTA MARÍA	32.925.000

3- VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS:

Que, de acuerdo a las facultades establecidas en la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" Artículo 27 Del Comité de Evaluación y siguiendo el método de evaluación contenidas en el Artículo 61 del Decreto Reglamentario Nº 21.909/03 del Pliego de Bases y Condiciones, se procede a verificar el cumplimiento de las ofertas presentadas respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial y formal, según el siguiente cuadro:

Documentación de carácter sustancial:

I Documentos comunes para Personas Físicas y Jurídicas.	Sanatorio Sagrada Familia S.A.	Sanatorio del Sur S.A.	Asociación de Policías del Alto Paraná	Servicios Profesionales de Urgencias SA	Sanatorio Santa María SRL
a) **Formulario de Oferta** * *[El formulario de oferta debe ser completado y firmado por el oferente conforme al modelo indicado en la Sección VI]*	Cumple	**No cumple**	Cumple	Cumple	**No cumple**
b) Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
c) Formulario Declaración Jurada Art. 40	Cumple	**No cumple**	**No cumple**	**No cumple**	Cumple

En verificación de la documentación de carácter sustancial, se puede constatar los siguientes:

1- En la carpeta presentada por la firma Sanatorio del Sur S.A., Formulario Nº 3 Formulario de Oferta (fojas 6, 7 y 8), se observa que han cotizado los servicios en forma individual por titular, en contraposición a lo indicado en el Pliego de Bases y condiciones.
Asimismo, en fojas 20 al 31 se adjuntan copias de Escritura de Constitución de Sociedad Anónima y escritura de Transcripción de acta de asamblea general extraordinaria, en las cuales se encuentra designado en carácter de **VICEPRESIDENTE** de la Comisión Directiva, al **DR. HERNANDO HUGO PUSINERI GIMÉNEZ** y en fojas 55, el mismo está nombrado como Urólogo de dicho centro asistencial. En verificación en el sistema informático del Departamento de Personal de la Policía Nacional, se ha constatado que **el Dr. Hernando Hugo Pusineri Giménez**, es Personal Policial en actividad, con grado de Funcionario "Profesional Sanitario I", con Credencial Policial Nº 36.687, situación que se encuentra en contraposición a lo establecido en la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas, Art. 40 Prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas o para contratar", inciso a) "...*Los funcionarios o empleados públicos que intervengan en cualquier etapa del procedimiento de contratación, y que tengan interés personal, familiar o de negocios con el proveedor o contratista, incluyendo aquellas personas con las que pueda resultar algún beneficio para ellos, su conyugue o sus parientes consanguíneos o afines hasta el cuarto grado, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios, accionistas o sociedades de las que el funcionario o empleado público o las personas antes referidas formen o hayan formado parte en los últimos seis meses...".*
Los documentos mencionados se encuentran anexados al presente informe.

2- En la carpeta presentada por la firma **Asociación de Policía del Alto Paraná**, se encuentra incluida la copia autenticada de la Escritura Nº 157 de fecha 04/03/14, de Modificación Total de Estatutos, pasada ante el Escribano Juan Gilberto Orella, con registro Nº 362, donde se encuentran designados a varios miembros integrantes de la comisión directiva **A PERSONAL POLICIAL EN ACTIVIDAD**. Además, los socios son también personal policial en actividad. Todo lo expuesto se encuentra en

contraposición a lo establecido en la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas, Art. 40 Prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas o para contratar", inciso a) "...*Los funcionarios o empleados públicos que intervengan en cualquier etapa del procedimiento de contratación, y que tengan interés personal, familiar o de negocios con el proveedor o contratista, incluyendo aquellas personas con las que pueda resultar algún beneficio para ellos, su conyugue o sus parientes consanguíneos o afines hasta el cuarto grado, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios, accionistas o sociedades de las que el funcionario o empleado público o las personas antes referidas formen o hayan formado parte en los últimos seis meses...".*
Los documentos mencionados se encuentran anexados al presente informe.

3- En la carpeta de oferta de la firma **SERVICIO PROFESIONAL DE URGENCIAS S.A.**, en fojas 34 al 46 ha presentado copia de Escritura Pública de Constitución y Protocolización de los Estatutos Sociales, de fecha 03/09/2010, pasada ante la Escribana María Rufina Zaracho Bogado; en fojas 58 al 60 ha presentado Poder Especial a favor del Abogado Aldo Alvarenga Martínez de fecha 26/12/14 autorizado mediante Acta Nº 13, de fecha 23/12/2014 (fojas 61 y 62); en fojas 92 del detalle del plantel médico componente; y, en fojas 206 al 211, presenta copia del curriculum empresarial fechado en enero/2015. En todos los documentos mencionados, se menciona al **Dr. JOSÉ ANTONIO AGUILERA DUPLAND**, en carácter de **VICE-PRESIDENTE** de la firma, quien, en verificación en el Sistema Informático del Departamento de Personal de la Policía Nacional, se pudo constatar que es **PERSONAL POLICIAL EN ACTIVIDAD**, con grado de Oficial Inspector, con credencial policial Nº 41605, situación que se encuentra en contraposición a lo establecido en la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas, Art. 40 Prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas o para contratar", inciso a) "...*Los funcionarios o empleados públicos que intervengan en cualquier etapa del procedimiento de contratación, y que tengan interés personal, familiar o de negocios con el proveedor o contratista, incluyendo aquellas personas con las que pueda resultar algún beneficio para ellos, su conyugue o sus parientes consanguíneos o afines hasta el cuarto grado, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios, accionistas o sociedades de las que el funcionario o empleado público o las personas antes referidas formen o hayan formado parte en los últimos seis meses...".*
Los documentos mencionados se encuentran anexados al presente informe.

4- En la carpeta de ofertas presentada por la firma Sanatorio Santa María S.R.L., ha presentado una planilla de ofertas que no se adecua al Formulario para el efecto, incluido en el Pliego de Bases y Condiciones, documento de carácter sustancial e inalterable.
La documentación en referencia se encuentra anexada al presente informe.

Por lo expuesto, se **RECOMIENDA DESCALIFICAR** las ofertas presentadas por:

- **Sanatorio del Sur S.A.:** por incumplimiento en el llenado del Formulario de Oferta y encontrarse entre los previstos en el Art. 40 de la Ley 2051/03, inciso a.

- **Asociación de Policías del Alto Paraná:** por encontrarse entre los previstos en el Art. 40 de la Ley 2051/03, inciso a.
- **Servicio Profesional de Urgencias S.A.:** por encontrarse entre los previstos en el Art. 40 de la Ley 2051/03, inciso a.
- **Sanatorio Santa María S.R.L.:** por alteración del Formulario de Ofertas.

Siguiendo con la etapa de evaluación, se evalúan los ratios de la empresa oferente calificada:

INDICES FINANCIEROS

RATIO DE LIQUIDEZ: deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 (tres) últimos años.
ENDEUDAMIENTO: no deberá ser mayor a 0,80; en promedio en los 3 (tres) último años.
RENTABILIDAD: el promedio en los últimos 3 (tres) años, no deberá ser negativo.

EMPRESA **SANATORIO SAGRADA FAMILIA S.A.**

INDICES FINANCIEROS		PROMEDIO	CALIFICACIÓN
RATIO DE LIQUIDEZ	ACTIVO CORRIENTE / PASIVO CORRIENTE	95,49	CUMPLE
ENDEUDAMIENTO	PASIVO TOTAL / ACTIVO TOTAL	0,04	CUMPLE
RENTABILIDAD	UTILIDAD D/ IMPUESTOS / CAPITAL	0,03	CUMPLE

En base a los Índices Financieros, se comprueba que el oferente **Sanatorio Sagrada Familia S.A.,** cumple con los ratios requeridos.

Todos los demás oferentes cumplen con los índices financieros requeridos.

4 – CUADRO COMPARATIVO DE OFERTAS:

Seguidamente se procede a realizar el cuadro comparativo de las oferta calificada, según el siguiente cuadro:

- SANATORIO SAGRADA FAMILIA:

Lote	Dpto.	Monto mínimo	Monto máximo	Oferta mensual
Lote Nº 1	Cordillera	510.180.000	1.020.360.000	68.024.000
Lote Nº 2	Paraguarí	452.760.000	905.520.000	72.030.000
Lote Nº 3	Caaguazu	687.060.000	1.374.120.000	109.305.000
Lote Nº 4	Alto Paraná	878.460.000	1.756.920.000	117.128.000
Lote Nº 5	Guaira	289.740.000	579.480.000	38.632.000
Lote Nº 6	Caazapa	244.860.000	489.720.000	38.955.000
Lote Nº 7	Misiones	319.440.000	638.880.000	50.820.000
Lote Nº 8	Itapua	491.040.000	982.080.000	78.120.000
Lote Nº 9	Ñeembucu	339.240.000	678.480.000	53.970.000
Lote Nº 10	San Pedro	455.400.000	910.800.000	72.450.000
Lote Nº 11	Concepción	554.400.000	1.108.800.000	88.200.000
Lote Nº 12	Amambay	404.580.000	809.160.000	64.365.000
Lote Nº 13	Pdte Hayes	268.620.000	537.240.000	42.735.000
Lote Nº 14	Boquerón y A. Py	147.840.000	295.680.000	23.520.000
		6.043.620.000	**12.087.240.000**	**918.254.000**

En base a los precios cotizados por el oferente, el comité procede a verificar la Disponibilidad Presupuestaria del Programa 2.6 - Servicios Sociales, según consta en los documentos y el Programa Anual de Contrataciones (PAC), y se comprueba que se ajustan a las previsiones presupuestarias contempladas por la Convocante.- - - - - - - - - - - - - - - -

5- RECOMENDACIÓN:

Este Comité de Evaluación, en base a las consideraciones expuestas en el presente informe y de conformidad a los Artículos 27 y 28 de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas", los Artículos 58 al 63 del Decreto Reglamentario Nº 21909/03 y a los efectos de hacer frente a los compromisos asumidos ante la Convocante y el Estado Paraguayo en concordancia con las disposiciones de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" en su Art. 4º Principios Generales; Inciso a) Economía y Eficiencia, y teniendo en cuenta la situación financiera, experiencia, capacidad de suministro, y disponibilidad presupuestaria conforme al Cuadro de Adjudicación, **RECOMIENDA** adjudicar a las firma **SANATORIO SAGRADA FAMILIA S.A.,** por un monto mínimo de G. **6.043.620.000** (Guaraníes Seis mil cuarenta y tres millones seiscientos veinte mil) y un monto máximo de G. **12.087.240.000** (Guaraníes Doce mil ochenta y siete millones doscientos cuarenta mil), como se demuestra en el siguiente cuadro:

PLANILLA DE RECOMENDACIÓN DE ADJUDICACIÓN

I - SANATORIO SAGRADA FAMILIA S.A.

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 1 "Seguro médico - Área de Cobertura 1 "Dpto. de Cordillera"						
1	84131602-001	Seguro medico para 773 titulares	Meses	1	Unidad	68.024.000

Monto mínimo:	**510.180.000**
Monto máximo:	**1.020.360.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 2 "Seguro médico - Área de Cobertura 2 "Dpto. de Paraguarí"						
1	84131602-001	Seguro médico para 686 titulares	Meses	1	Unidad	72.030.000

Monto mínimo:	**452.760.000**
Monto máximo:	**905.520.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 3 "Seguro médico - Área de Cobertura 3 "Dpto. de Caaguazú"						
1	84131602-001	Seguro médico para 1.041 titulares	Meses	1	Unidad	109.305.000

Monto mínimo:	**687.060.000**
Monto máximo:	**1.374.120.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 4 "Seguro médico - Área de Cobertura 4 "Dpto. de Alto Paraná"						
1	84131602-001	Seguro médico para 1.331 titulares	Meses	1	Unidad	117.128.000

Monto mínimo:	**878.460.000**
Monto máximo:	**1.756.920.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 5 "Seguro médico - Área de Cobertura 5 "Dpto. de Guairá"						
1	84131602-001	Seguro médico para 439 titulares	Meses	1	Unidad	38.632.000

Monto mínimo:	**289.740.000**
Monto máximo:	**579.480.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 6 "Seguro médico - Área de Cobertura 6 "Dpto. de Caazapá"						
1	84131602-001	Seguro médico para 371 titulares	Meses	1	Unidad	38.955.000

Monto mínimo:	**244.860.000**
Monto máximo:	**489.720.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 7 "Seguro médico - Área de Cobertura 7 "Dpto. de Misiones"						
1	84131602-001	Seguro médico para 484 titulares	Meses	1	Unidad	50.820.000

Monto mínimo:	**319.440.000**
Monto máximo:	**638.880.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 8 "Seguro médico - Área de Cobertura 8 "Dpto. de Itapúa"						
1	84131602-001	Seguro médico para 744 titulares	Meses	1	Unidad	78.120.000

Monto mínimo:	**491.040.000**
Monto máximo:	**982.080.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 9 "Seguro médico - Área de Cobertura 9 "Dpto. de Ñeembucú"						
1	84131602-001	Seguro médico para 514 titulares	Meses	1	Unidad	53.970.000

Monto mínimo:	**339.240.000**
Monto máximo:	**678.480.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 10 "Seguro médico - Área de Cobertura 10 "Dpto. de San Pedro"						
1	84131602-001	Seguro médico para 690 titulares	Meses	1	Unidad	72.450.000

Monto mínimo:	**455.400.000**
Monto máximo:	**910.800.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 11 "Seguro médico - Área de Cobertura 11 "Dpto. de Concepción"						
1	84131602-001	Seguro médico para 840 titulares	Meses	1	Unidad	88.200.000

Monto mínimo:	**554.400.000**
Monto máximo:	**1.108.800.000**

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 12 "Seguro médico - Área de Cobertura 12 "Dpto. de Amambay"						
1	84131602-001	Seguro médico para 613 titulares	Meses	1	Unidad	64.365.000
Monto mínimo:	**404.580.000**					
Monto máximo:	**809.160.000**					

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 13 "Seguro médico - Área de Cobertura 13 "Dpto. de Presidente Hayes"						
1	84131602-001	Seguro médico para 407 titulares	Meses	1	Unidad	42.735.000
Monto mínimo:	**268.620.000**					
Monto máximo:	**537.240.000**					

Item*	Código Catalogo*	Descripción del Bien *	Unidad de Medida*	Cantidad*	Presentación*	Precio Unitario **
Lote Nº 14 "Seguro médico - Área de Cobertura 14 "Dpto. de Boquerón y Alto Paraguay"						
1	84131602-001	Seguro médico para 224 titulares	Meses	1	Unidad	23.520.000
Monto mínimo:	**147.840.000**					
Monto máximo:	**295.680.000**					

No habiendo ninguna otra observación, se da por terminado el Acto el día 13 de enero de 2015, siendo las 10:30 horas, previa lectura y ratificación, en prueba de conformidad, firma el responsable del Departamento Unidad Operativa de Contrataciones, Jefe de Adquisiciones del Programa 2.6 Servicios Sociales; Tesorero del Programa 2.6 - Servicios Sociales; Jefe del Hospital Central de Policía "Rigoberto Caballero" y la Ordenadora de Gastos del Programa 2.6 - Servicios Sociales, en un ejemplar.- - - - - - - - - - - - - - - - - - - -

DANIEL AGUILERA GÓMEZ
Suboficial Principal O.S.
Jefe de Adq. – PROG. 2.2 Empleo y Protección Social

RODOLFO PEREZ COPPARI
Oficial Inspector SAN
Jefe – Dpto. Tercerización

ANGEL ALBERTO AGUILERA ESPINOLA
Comisario Principal DEJAP.
Jefe – Dpto. UOC Dirección de Sanidad

DERLIS HUGO PANIAGUA ADORNO
Comisario Principal DEJAP.
Director – Dirección de Sanidad

VALERIO OTAZÚ SALDÍVAR
Comisario Principal MCP.
Tesorero – PROG. 2.6 Empleo y Protección Social

ARISTIDES RAMÓN VILLALBA M.
Comisario General Director
Ordenador de Gastos – PROG. 2.6 Empleo y protección social