ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Comité de Evaluación de la Licitación Pública Nacional Nº 03/2014.

Asunción, 02 de Junio de 2.014.-

Señor
Econ. Arnaldo Samaniego González
Intendente Municipal de Asunción
E. S. D.

De nuestra mayor consideración:

Quienes subscriben el presente documento, en el ejercicio de las funciones de Miembros de la Comisión de Evaluación de la **Licitación Publica Nacional Nº 03/2014 para la *"CONSTRUCCION DE CENTRO COMUNITARIO Y MEJORAMIENTO DE PLAZAS DE LA COMUNIDAD DE SAN MIGUEL"***, constituido y conformado por **Resolución Nº 1.119/2.014 I.**, de fecha **29 de Mayo de 2.014**, tienen a bien presentar el Informe de Evaluación de las propuestas presentadas por los Oferentes de esta Licitación, así como el dictamen de rigor que servirá de base a la Adjudicación del pertinente Contrato, en los términos que seguidamente se exponen:-

1. **Antecedentes de la Licitación Pública Nacional Nº 03/2014:-**
   - **Resolución JM/Nº 5.316/13** de la Junta Municipal de fecha **07 de Agosto de 2.013**, por el cual autoriza a la Intendencia Municipal a realizar el llamado de la presente Licitación.-
   - **Resolución Nº 1.568/2.013 I.** de la Intendencia Municipal de fecha **16 de Agosto de 2.013**, por el cual resuelve llamar a la presente Licitación.-
   - **Resolución Nº 1.699/2.013 I** de la Intendencia Municipal de fecha **04 de Septiembre de 2.013**, por el cual se aprueba el Calendario de esta Licitación.-
   - **Resolución Nº 1.778/2.013 I** de la Intendencia Municipal de fecha **10 de Septiembre de 2.013**, por el cual se modifica la **Resolución Nº 1.699/2.013 I.** y se aprueba el Calendario de esta Licitación.-
   - **Resolución D.G.D.U. Nº 001/2.013** de fecha **15 de Noviembre de 2.013**, por el cual se aprueban los Planos y Planillas de esta Licitación.-
   - **Certificado de Disponibilidad Presupuestaria Nº 87/2.014** de fecha **23/01/2014.**
   - **Resolución Nº 361/2.014 I.** de la Intendencia Municipal de fecha **04 de Marzo de 2.014**, por el cual se aprueba el Calendario de esta Licitación.-
   - **Resolución Nº 1.119/2.014 I.**, de fecha **29 de Mayo de 2.014,** por el cual se conforma la Comisión de Evaluación.-
   - **Acta de Apertura de Sobres**, realizado en fecha **Miercoles 02 de Abril de 2.014**, con la participación de los siguientes oferentes:

1.- INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.

Abog. Benito Alejandro Fortes Noguera
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Arq. Luis Vitalba Ocampos
Director General
Dirección Gral. de Desarrollo Urbano

Lic. Richard J. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Arq. Nicolás Caparro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano

Econ. César Adle Sanabria
Director General
Dirección Gral. de Administración y Finanzas

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

2. **Reseña cronológica de los Actos del procedimiento:-**

Las ofertas presentadas en esta Licitación Pública, han sido objeto de un exhaustivo análisis, tanto en el aspecto Jurídico-Legal, como desde el punto de vista Económico-Financiero y Técnico, siendo el resultado de tales exámenes los siguientes informes realizados:-

* **La Dirección de Asuntos Jurídicos**, emite su Informe, que en su parte conclusiva dice: *Con relación a la oferta presentada cabe manifestar lo siguiente:*

1.- INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.

- *Presenta Constancia SIPE Nº 1.290.793.-*

Queda a cargo de la dependencia técnica competente la verificación y análisis del FORMULARIO DE LISTA DE CANTIDADES Y SUS PRECIOS - DOCUMENTO SUSTANCIAL - de la oferta presentada.-

En consecuencia, se pone a consideración del Comité de Evaluación el presente informe con relación al Aspecto Legal de la oferta presentada por el oferente en la presente licitación.

* **La Dirección de Planificación**, vía **Memorándum D.E.E. Nº 02/2.014** de fecha **10 de Abril de 2.014**, dice: *Por el presente me dirijo a usted y por su intermedio a quienes corresponda a fin de remitir el Informe Financiero de la empresa participante en la licitación pública de referencia.*

Los indicadores han sido estimados a partir de los Balances General y Estados de Resultados de los Ejercicios 2010, 2011 y 2012, cuyas copias nos remitieran para el efecto. Al respecto, en el cuadro que sigue, se presentan los siguientes resultados obtenidos del análisis realizado.

Cuadro de Indicadores- Promedio del Periodo 2010/2012

INDICADORES	*EMPRESAS PARTICIPANTES*	*PARAMETROS DE REFERENCIA*
	"INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A."	
INDICE DE LIQUIDEZ: Activo Corriente/Pasivo Corriente (veces)	*118.5*	*Mayor o igual que: 1*
INDICE DE ENDEUDAMIENTO: Pasivo/Activo (veces)	*0.2*	*No deberá ser mayor que: 0,80*
RENTABILIDAD: Utilidad del Ejercicio/Patrimonio Neto (%)	*4.3*	*No deberá ser negativo(-)*

Fuente: Elaboración sobre la base de los Estados Financieros (Balance General y Cuadro de Resultados) de los años 2010 , 2011 y 2012 .-

* **La Dirección General de Desarrollo Urbano – Departamento de Proyectos Urbanos,** vía **Memorandum N° 75/2014 DPTO P.U. de fecha 23 de Abril de 2.014,** presenta el Informe Técnico, que dice: *En respuesta al pedido de evaluación de la oferta presentada para la contratación de la obra:* ***Construcción de Centro Comunitario y Mejoramiento de Plazas*** *de la* ***Comunidad de San Miguel,*** *se informa cuanto sigue:*

Lic. Richard J. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Abog. Pedro Alejandro Torres
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Arq. Luis Villalba Ocampos
Director General
Dirección Gral. de Desarrollo Urbano

Econ. César Adle Sanabria
Director General
Dirección Gral. de Administración y Finanzas

Arq. Nicolás Chaparro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

INFORME TÉCNICO DE LA OFERTA

MONTO ESTIMATIVO DE OFERTA : 478.874.398 Gs.

ITEM	OFERENTE	MONTO DE OFERTA EN GUARANIES	OFERTA ECONOMICA CORREGIDA	% EN RELACIÓN AL PRECIO ESTIMATIVO
1	INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.	**445.521.448**	-	**-007%**

De la revisión de la documentación remitida para su estudio se puede observar lo siguientes:

- ***Experiencia General en Obras**: Analizando el Formulario 6 completado por el Oferente se puede concluir que, de todas las obras declaradas como experiencia general solo de tres se cuenta con los documentos respaldatorios en folios 162 al 176. Verificada la documentación se pudo notar que las mismas resultan incompletas dado que no se ha incorporado la factura legal requerida en el Anexo G para comitentes privados. Por otro lado para el caso de la experiencia como sub contratistas el mismo Anexo en el apartado **vii** exige la presentación de documentos que no consta en el legajo de su oferta. Todo el análisis realizado como se puede apreciar en el cuadro siguiente.*

EXPERIENCIA GENERAL DE OBRAS	COMITENTE	MONTO	AÑO	FUNCIÓN	CONTRATO	CONTRATO SUBCONTR	ACTA DE RECEP	FACTURA LEGAL
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.958.926.512	2011	CONTR. PRINC	SI	-	SI	NO
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.129.099.791	2012	CONTR. PRINC	SI	-	SI	NO
ESTACIONAMIENTO Y OFICINAS	PRIVADO	278.000.000	2012	SUB CONTR	NO	NO	NO	PAGO CERTF N° 1

- ***Experiencia Específica en Obras:** las tres obras declaradas como experiencia especifica en el Formulario N° 8 (folios 211 y 212) coinciden con la de la experiencia general y por tanto adolecen de las mismas faltas de documentacion probatoria ya mencionadas. Sin embargo es de señalar que aun dándole validez a la experiencia especifica declarada, la misma no alcanza la exigencia establecida en la Sección II, 5 del Pliego de Bases y Condiciones.*

EXPERIENCIA GENERAL DE OBRAS	COMITENTE	MONTO	AREA CUBIERTA	AÑO	CONTRATO	CONTRATO SUBCONTR	ACTA DE RECEP	FACTURA LEGAL
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.958.926.512	1, 913.08	2011	SI	-	SI	NO
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.129.099.791	994.5	2012	SI	-	SI	NO
ESTACIONAMIENTO Y OFICINAS	PRIVADO	278.000.000	300.00	2012	NO	NO	NO	PAGO CERTF N° 1

- ***Capacidad en Materia de Personal:** La empresa propone para el cago de **Ingeniero Residente** a un profesional graduado en el año 2003 según copia del título profesional presentado (folio 183). En cuanto a su experiencia en trabajos realizados (folios 180 al 181) se menciona una serie de obras sin indicar el año de ejecución ni qué función desempeño el profesional en las obras citadas, tampoco consta ninguna referencia del desempeño satisfactorio del mismo en dichas obras.*

Abog. Carlos Alejandro Torres
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Arq. Luis Villalba Ocampos
Director General
Dirección Gral. de Desarrollo Urbano

Lic. Richard D. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Arq. Nicolás Chapar
Director
Dirección de Planeamie.

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

*En cuanto al **Jefe o Superintendente de Obras** propuesto se certifica que es profesional graduado en el 2003 (folio 191). En cuanto a su experiencia en obras ejecutadas, tambien se menciona una cantidad de obras sin indicar claramente qué función desempeñó en las mismas ni se acompaña con las referencias que confirmen un desempeño satisfactorio de las obras citadas tal como lo establece el Anexo H. Si la experiencia declarada es como subcontratista como se podría enteder, debe acompañar con la documentación exigida en el apartado iii del Anexo H.*

- *Capacidad en materia de equipos: El Oferente presenta completo los formularios N° 10 y 11 (folios 214 y 215) con todos los equipos exigidos en el Pliego de bases y condiciones acompañado del cronograma de uso. Ademas el oferente presenta la declaración jurada de ser el propietario de los equipos exigidos. Sin embargo no consta las **fotocopias de los títulos de propiedad de los equipos y maquinarias** declarados ni el **cuadro de revalúo fijo de los equipos** exigidos en el Anexo I del Pliego de Bases y Condiciones.*
- ***Planillas de Precios y Formulario N° 2** (Composición de Precios Unitarios): verificada la planilla e precios (folios 4 al 10) la misma no registra errores aritméticos y los precios unitarios consignados se corresponden con los resultantes del Formulario N° 2 para cada rubro (folios 13 al 81).*
- ***Cronograma Físico y Curva de Avance Financiero**: en folio 11 se presenta el cronograma físico financiero con el desarrollo de todos los ítems de la planilla de precios y cantidades y ajustándose al plazo de obra establecido en la Sección III,3. Del mismo modo en folio 12 se presenta la curva de avance financiero dando cumplimiento a lo establecido en la sección II,8,b del Pliego de Bases y Condiciones.*

* En atención a las observaciones realizadas en el informe Técnico, la **Dirección de Adquisiciones – Unidad Operativa de Contrataciones N° 1**, solicita a la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.**, vía **Nota N° 361/14,** de fecha **07 de Mayo de 2.014**, respectivamente a que presente los documentos señalados.-

* En respuesta a la Nota mencionada, presenta lo solicitado, a los efectos correspondientes, la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.** dentro del plazo correspondiente.

* **La Dirección General de Desarrollo Urbano – Departamento de Proyectos Urbanos, vía Memorandum N° 86/2.014 DPTO. P.U., de fecha 21 de Mayo de 2.014,** presenta el Informe Técnico, que dice: *En respuesta al pedido de informe técnico sobre las observaciones realizadas y la presentación de dos carpetas de antecedentes se informa cuanto sigue:*
De la revisión de la documentación adicional remitida para su estudio a través del Memorandum de la referencia se puede observar lo siguiente:

- ***Experiencia General en Obras:** con la presentación de la facturas legales de las obras (folios 69 al 92 de la documentación adicional), los contratos y las actas de recepción de las obras (folios 93 al 107 de la misma carpeta adicional) todas ellas debidamente autenticadas se ha completado la documentación correspondiente a dos obras, faltando aun algunos documentos para la tercera obra declarada, conforme a las observaciones realizadas en el informe del Memorandum 75/2014 DPTO PU. Tomando en consideración las dos obras con documentación completa se puede concluir que el oferente ya ha cumplido con el promedio anual de facturación exigido en la sección II,4.*

Abog. Benito Alejandro Torres Acosta
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Lic. Richard J. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Arq. Nicolás Chaparro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano

Arq. Luis Arrieta Ocampos
Director General
Dirección Gral. de Desarrollo Urbano

Econ. Cesar Adle Sahaona
Director General
Dirección Gral. de Administración y Finanzas

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

EXPERIENCIA GENERAL DE OBRAS	COMITENTE	MONTO	AÑO	FUNCIÓN	CONTRATO	CONTRATO SUBCONTR	ACTA DE RECEP	FACTURA LEGAL
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.958.926.512	2011	CONTR. PRINC	SI	-	SI	NO
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.129.099.791	2012	CONTR. PRINC	SI	-	SI	NO
ESTACIONAMIENTO Y OFICINAS	PRIVADO	278.000.000	2012	SUBCONTR.	NO	NO	NO	PAGO CERTF N° 1

- ***Experiencia Específicas en Obras:*** *con las tres obras declaradas como experiencia especifica en el formulario N° 8 (folios 211 y 212) y teniendo en cuenta la documentación adicional remitida el oferente llego a completar una sola obra de las tres requeridas como experiencia específica en el pliego de bases y condiciones.*

EXPERIENCIA GENERAL DE OBRAS	COMITENTE	MONTO	AREA CUBIERTA	AÑO	CONTRATO	CONTRATO SUBCONTR	ACTA DE RECEP	FACTURA LEGAL
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.958.926.512	1, 913.08	2011	SI	-	SI	NO
EDIFICIO UNASUR	PRIVADO	1.129.099.791	994.50	2012	SI	-	SI	NO
ESTACIONAMIENTO Y OFICINAS	PRIVADO	278.000.000	300.00	2012	NO	NO	NO	PAGO CERTF N° 1

- ***Capacidad en Materia de Personal:*** *con la documentación adicional presentada en folios (49 al 68) debidamente autenticada, se ha completado el legajo exigido en el pliego y ambos profesionales reúnen la experiencia requerida en la sección II,6 del PBC.*
- ***Capacidad en materia de equipos:*** *verificado los documentos presentados en folios (0001 al 000048) de la documentación adicional el oferente solo pudo acreditar la propiedad de dos equipos declarados como propio. Los demás documentos no corresponden a los equipos exigidos. Además el cuadro de revalúo presentado (folio 47) no corresponde a los equipos declarados como propios.*

3.- Análisis y Evaluación de las ofertas presentadas.-

Determinando la reseña cronológica de los actos del procedimiento, citados precedentemente y lo dispuesto por la Ley N° 2.051/03, en sus Art. 26. Evaluación de las Ofertas, Art. 27 y Art. 28 Adjudicación y en el Reglamento en sus Art. 60 Análisis, Atr. 61 Método de Evaluación y Atr. 63 Criterio de Adjudicación, esta Comisión evaluará las ofertas en base a la metodología y parámetros establecidos en bases de esta Licitación, en la Ley y el Reglamento.-

3.1.-ASPECTO ECONÓMICO-FINANCIERO:

Con el objetivo de calificar la situación financiera actual del oferente, el Pliego de Bases y Condiciones considera los siguientes índices:

a. **Indice de Liquidez**: activo corriente / pasivo corriente. **Mayor o igual que 1.**
b. **Indice de Endeudamiento:** pasivo / activo (veces). **No deberá ser mayor a 0,80.**
c. **Rentabilidad**: Utilidad del Ejercicio / Patrimonio Neto (%). **No deberá ser negativo.**

Abog. Benito Alejandro Torres Acosta
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Arq. Luis Villamayor Ocampos
Director General
Dirección Gral. de Desarrollo Urbano

Lic. Richard I. Ortiz Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

César Adle Sanabria
Director General
Dirección Gral. de Administración y Finanzas

Arq. Nicolás Chaparro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

En ese sentido, en el informe que antecede en este aspecto vemos que la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.**, cumple en los Indicadores de los Parámetros de Referencia solicitado en el PBC.-

3.2.-ASPECTO JURÍDICO-LEGAL:

En lo que respecta a este Aspecto, la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.**, cumple con las Documentaciones Legales solicitadas en el Pliego de Bases y Condiciones.-

3.3.-ASPECTO TÉCNICO:

Se ha analizado los Informes emitidos por el Área Técnica, y en consecuencia este Comité amparado en el Art. Nº 27 de la Ley 2051/03 que establece:

"....Las Convocantes constituirán un Comité de Evaluación para la calificación de las propuestas de los oferentes, conformado por los funcionarios que se requieran y con la asistencia técnica profesional externa que se llegare a estimar conveniente.

***El Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio**, evaluará las ofertas y emitirá un dictamen que servirá como base para la adjudicación, dictamen en el que se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas.*

La calificación que realice el Comité de Evaluación invariablemente se apegará a la ley y a los criterios establecidos en las bases de la licitación pública.

Será considerada falta grave el intento de influir sobre el sentido de la decisión de los miembros del Comité de Evaluación, a través de cualquier procedimiento que pueda afectar su independencia de criterio...."

Sugiere la Adjudicación de la presente Licitación a la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A. considerando que es la única oferta presentada y que el monto ofertado se encuentra dentro del parámetro referencial que consta en los antecedentes del llamado.**

Además de ser una obra de vital importancia, con un alto compromiso social para beneficio de la Comunidad.

4.- Consideraciones Generales del llamado:-

En consideración, a los parámetros señalados, pasamos a citar, primeramente, que se observa en los antecedentes agregados en la Carpeta Administrativa que la presente Licitación ha cumplido con los Principios Generales de las Contrataciones Públicas, de Igualdad y Libre Competencia, siendo las ofertas presentadas por los Oferentes analizadas sin restricciones, en sus aspectos Técnicos, Económicos y Legal.-

Se aseguro irrestrictamente el acceso a los posibles oferentes, a todos los Datos de la Licitación, comunicando a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas y a los posibles Oferentes todo lo que hace al presente llamado. Asimismo se ha realizado el Acto de Apertura de Sobres en un marco total de Transparencia y Publicidad.-

Abog. Benito Alejandro Ferreira Acevalos
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Lic. Richard J. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Arq. Nicolás Chamarro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano

Arq. Luis Villalba Ocampos
Director General

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Igualmente, se observa que se ha agotado todas las instancias permitidas por la Ley y el Reglamento, con el fin de subsanar las observaciones hechas en **el aspecto Jurídico-Legal, Económico-Financiero y Técnico**, atendiendo claro que esto no constituya una violación al principio de igualdad de competencia y procurando así la viabilidad de una oferta más ventajosa para nuestra Institución. Esta Comisión de Evaluación, ha observado todos los antecedentes de esta Licitación, sopesando los aspectos Jurídico-Legal, Económico-Financiero y Técnico, analizando las recomendaciones emitidas, por sus argumentos expresados.-

Asimismo, lo dispuesto Art. 63 Criterio de Adjudicación del Decreto Reglamentario, en concordancia con lo dispuesto en el Art. 28 de la Ley que dice: ***"... La Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas...***

Debido a tales consideraciones y determinando la relación de hecho y de derecho expuesto precedentemente, esta Comisión de Evaluación a concluido recomendar al Sr. Intendente Municipal, máxima Autoridad de esta Administración, lo que se detalla en el punto 3 de este Informe de Evaluación de las propuestas presentadas por los Oferentes de esta Licitación, siendo las mismas las ofertas más solventes para los intereses de esta Institución.-

Seguidamente se presenta de acuerdo a lo establecido en el Atr. 64 del Decreto Reglamentario 21.909/03 y la Ley Nº 2051/03, los siguientes cuadros comparativos:

CUADRO DE ANALISIS

Empresa	Aspecto Legal	Asp. Econ. - Financ.	Aspecto Técnico
INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE

CUADRO DE ADJUDICACIÓN

Empresa	Monto Ofertado IVA INCLUIDO
INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.	445.521.448 Gs.

3. Conclusión y Recomendación Final.
Poner a consideración del Señor Intendente Municipal lo siguiente:

La ADJUDICACION de la **Licitación Publica Nacional Nº 03/2014 para la *"CONSTRUCCIÓN DE CENTRO COMUNITARIO Y MEJORAMIENTO DE PLAZAS DE LA COMUNIDAD DE SAN MIGUEL"***, a la Empresa **INICIATIVAS CONSTRUCTIVAS S.A.** por un monto total de Guaraníes **Cuatrocientos Cuarenta y Cinco Millones Quinientos Veinte y Un Mil Cuatrocientos Cuarenta Mil Ocho (GS. 445.521.448) IVA incluido.-**

Es nuestro informe.-

Director General de Desarrollo Urbano — **Director General de Administración y Finanzas**

Abog. Benito Alejandro Torres Aceval
Director
Dirección de Asuntos Jurídicos
Municipalidad de Asunción

Director de Asuntos Jurídicos — **Director de Adquisiciones**

Lic. Richard J. Oviedo Benítez
Director
Dirección de Adquisiciones
Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Arq. Nicolás Chaparro Rivas
Director
Dirección de Planeamiento Urbano