Dictamen del Comité de Evaluación de Ofertas

LLAMADO MOPC Nº 23/2013.

Asunción, 05 de abril de 2013.

VISTO: el Dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos, el Informe de Evaluación Técnica, el informe de Evaluación Económica, el Acta de Recepción y Apertura de Propuestas, referente a las ofertas presentadas en el marco del **Llamado MOPC Nº 23/2013 "LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA LA CONTRATACIÓN DE SEGUROS VARIOS – AD REFERENDUM A LA REPROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA",** cuyo Acto de Recepción y Apertura de Propuestas, se realizó el 04 de abril de 2013, donde se presentaron los siguientes oferentes:

Item	Empresas	Oferta
1	LA CONSOLIDADA S. A. DE SEGUROS	**11.867.025.960**
2	GRUPO GENERAL DE SEGUROS S. A.	**11.406.973.895**
3	RUMBOS S. A. DE SEGUROS	**8.666.888.686**
4	COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S. A. DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S. A. DE SEGUROS	**9.936.344.276**
5	ASEGURADORA DEL ESTE S. A. DE SEGUROS	**12.180.250.260**
6	ASEPASA – Aseguradora Paraguaya	**10.862.960.131**

CONSIDERANDO:

Que, el Dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos Nº **361** de fecha 05 de abril de 2013, dice (sic): *Que, la Unidad Operativa de Contratación remite por Memorando **U.O.C. Nº 888/2013,** de fecha 4 de abril de 2013, los documentos **"Originales"** presentados por las siguientes Empresas y/o Consorcio de empresas participantes del Llamado de referencia:*

*1) **LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS** (RUC 80019838-7)*
*2) **GRUPO GENERAL DE SEGUROS S.A.** (RUC 80017124-1)*
*3) **RUMBO S.A. DE SEGUROS** (RUC 80002760-4)*
*4) **COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A. DE SEGUROS** (RUC 80021999-6) – **EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS** (RUC 80021607-5)*
*5) **ASEGURADORA DEL ESTE S.A. DE SEGUROS** (RUC 80025781-2)*
*6) **ASEPASA – ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.** (RUC 80002091-0);* a fin de solicitar la *evaluación jurídica de los documentos legales presentados por los participantes en el Llamado de referencia.-*

Sigue diciendo: *Que, se observa en el Expediente, copia del Acta de Recepción y Apertura de Ofertas, que se llevó a cabo en la Sala de reuniones de la UOC del Ministerio de Obras Publicas y Comunicaciones, el día 04 de abril de 2013. En la misma se dejó constancia que:*

1.- Las Propuestas de los Oferentes, pasan al Comité de Evaluación de ofertas para su examen, análisis y calificación.-

2.- Los oferentes procedieron a verificar las copias de las ofertas presentadas.-

3.- El representante del COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A. DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS, manifiesta que luego de verificar la carpeta de la empresa RUMBO S.A. DE SEGUROS, observa que dicha compañía, incumple lo solicitado en el punto 2.4 de la adenda Nº 3, en la cual se expresa que "El capital y aporte para capital mínimo integrado de la compañía de Gs. 14.500.000.000.- en el balance cerrado al 30 de junio de 2012". Así mismo manifiesta que, lo establecido en la página 29 del PBC, Sección III, Criterios de Evaluación y Requisitos de calificación, que dice: "las ofertas que no pasan en algunos de los puntos solicitados serán descalificadas", quedando a cargo del comité de evaluación de ofertas, emitir parecer.-

Manifiesta asimismo: *Igualmente, consta en el expediente el original de **la Providencia Interna DCG-dg Nº 2/2013**, de fecha 4 de abril de 2013, del Departamento de Contratos y Garantías de la UOC, que se expide aclarando que se procedió a verificar las Pólizas de Garantía de Mantenimiento de Oferta, en cuanto al cumplimiento de requerimientos del Art. 51 literal b. del Decreto Nº 21.909/03 Modificado por el Decreto Nº 5.174/05, del Pliego de Bases y Condiciones PBC LPN Nº 23/2013. **Del análisis realizado por el mencionado departamento, se deduce que TODAS las Garantías de Mantenimiento de Oferta presentadas por los participantes, CUMPLEN con lo requerido en el PBC.-***

Expresa además: *Que, habiendo procedido a la verificación de las Carpetas presentada por los Oferentes, conforme a lo establecido en la **Sección I – Instrucciones a los Oferentes. 11. Documentos que componen la oferta, Sección II – Datos de la Licitación y Sección III – Criterios de Evaluación y Requisitos de calificación, 1.** CAPACIDAD LEGAL, del Pliego de Bases y Condiciones del presente Llamado, y teniendo en cuenta la documentación SUSTANCIAL establecida por la Ley Nº 2051/03 De Contrataciones Públicas, **esta Dirección informa que TODAS las OFERTAS CUMPLEN con lo requerido.-***

*Por último, se trae a colación lo dispuesto en el **Art. 27 de la Ley Nº 2051/03 de Contrataciones Públicas** establece que: "El Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio, evaluará las Ofertas y emitirá un dictamen que servirá como base para la adjudicación, dictamen en el que se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas. **La Calificación que realice el Comité de Evaluación invariablemente se apegará a la ley y a los criterios establecidos en las bases de la licitación pública",** por lo que corresponde, en lo que sea aplicable, ajustarse al mismo.-*

Finaliza diciendo: ***CONCLUSIÓN: POR TANTO,** corresponde que el Comité de Evaluación de Ofertas **prosiga** con los trámites administrativos pertinentes, atendiendo a los intereses de la Institución, conforme a las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Decreto Reglamentario Nº 21.909 y sus modificaciones.-*

Que, el informe del Departamento Técnico de la Dirección de Planificación Económica, en su memorando de fecha 04 de abril de 2013, expresa (sic):

*El Informe elaborado por esta Dirección expone que; el estudio de los documentos presentado por el oferente en el sobre que contiene la oferta, fue realizado de acuerdo a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, en la **Sección III**, Criterios de Evaluación y Requisitos de Calificación; **Punto2)** Criterios Económicos Financieros; **Pág.) 30**, del PBC y; la **Adenda ºN 3** de fecha 21 de marzo del corriente año y, cuyos criterios económicos financieros requerido dependiendo del grupo de riesgo serán las siguientes:*

- ***Margen de Solvencia (M.S.)**: Coeficiente mínimo de 2,50 del último trimestre (30/12/2012).*
- ***Patrimonio Propio no Comprometido (P.P.N.C.):** Mínimo de Siete mil millones de guaraníes del último trimestre (30/12/2012). (conforme a la circular DNCP Nº 10/09)*
- ***Fondo de Garantía (F.G.):** Mínimo de Ocho mil millones de guaraníes del último trimestre (30/12/2012).*
- ***Capital y Aporte para Capital**: Mínimo integrado de la compañía Gs. 14.500.000.000 (Catorce Mil Quinientos Millones de guaraníes). En el Balance cerrado al 30 de junio de 2012.*
- ***Disponibilidades:** al 30 de junio de 2012 Gs. 5.000.000.000.- (Guaraníes Cinco Mil Millones), al 30 de junio de 2011 Gs. 6.000.000.000.- (Guaraníes Seis Mil Millones), y al 30 de junio de 2012 Gs. 4.000.000.000.- (Guaraníes Cuatro Mil Millones) (conforme a la circular DNCP Nº 10/09)*
- ***Cantidad de Reaseguradores**: Mínimo de 3 (tres)*
- ***Calificación de Reaseguradores**: A+ según la (Standard & Poor´s) s y/o equivalentes de otras calificaciones internacionales.*
- ***Ratio de Liquidez:** Activo Corriente / Pasivo Corriente. Deberá ser igual o mayor que 1,00. En el Balance cerrado al 30 de junio de 2012.*
- ***Endeudamiento:** Pasivo Total / Activo total. No deberá ser mayor a 0,80. En el Balance cerrado al 30 de junio de 2012.*
- ***Rentabilidad:** Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al capital. El promedio en los últimos 3 años, no deberá ser negativo.*
- ***Patrimonio Neto:** igual o superior a 14.000.000.000 Gs. (Catorce Mil Millones de guaraníes). En concordancia con la Resolución 102/09 de la SIS sobre niveles de retención de riesgos y cesión de reaseguros al exterior. En el Balance cerrado al 30 de junio de 2012.*

*Todos los requisitos mencionados más arriba deben ser evaluados conforme a lo establecido en la Ley Nº 827 de Seguros, la cual indica que la entidad encargada de evaluar y clasificar a todas las Aseguradoras a través de coeficientes es la **SUPERINTENDENCIA DE SEGUROS**, dependiente del BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY. La citada Autoridad de Control, realiza trimestralmente la Clasificación de las Empresas de Seguros autorizadas a operar en el territorio Nacional, en donde se detallan los coeficientes y los parámetros de cada uno. Por lo tanto, atendiendo a la fecha en que se llevó a cabo la Licitación, corresponde aplicar los datos al 30 de junio de 2012, para los datos extraídos del Balance General, y al 31/12/2012, para los datos de solvencia, teniendo en cuenta que es la información que se encuentra disponible a la fecha de este examen. En el siguiente cuadro se detallan las ofertas presentadas por los oferentes participante en orden de menor a mayor:*

Nº	Oferentes	Precio
1.	Rumbos S.A. de Seguros	8.666.888.686.-
2.	Coaseguro Aseguradora Yacyreta S.A de Seguros – El Productor S.A. de Seguros.	9.936.344.276.-
3.	ASEPASA - Aseguradora Paraguaya S.A.	10.862.960.131.-
4.	Grupo General de Seguros S.A.	11.406.973.895.-
5.	La Consolidada S.A. de Seguros.	11.867.025.960.-
6.	Aseguradora del Este S.A. de Seguros.	12.180.250.260.-

Sigue diciendo:

A continuación se exponen los resúmenes de la Evaluación Económica Financiera realizada a los 3 (tres) oferentes con los precios más bajos, en donde se detallan los criterios y parámetros obtenidos por los mismos conforme a lo solicitado en el PBC.

Nº	ÍTEMS	Requerimientos del PBC	RUMBOS S.A. DE SEGUROS	PONDERACIÓN
2.1	Margen de Solvencia 30/12/2012	**Coef. Mínimo 2,50**	3,51	**PASA**
2.2	Patrimonio Propio no Comprometido 30/12/2012	**7.000.000.000.**	25.125.318.525	**PASA**
2.3	Fondo de Garantía 30/12/2012	**8.000.000.000.**	35.939.631.777	**PASA**
2.4	Capital y Aporte de Capital Mínimo 30/06/2012	**14.500.000.000.**	12.150.000.000	**NO PASA**
2.5	Disponibilidades 30/06/2010 30/06/2011 30/06/2012	**5.000.000.000** **6.000.000.000** **4.000.000.000**	6.832.937.822 8.369.999.027 9.662.786.929	**PASA**
2.6	Cantidad de Reaseguradores	**(3tres)**	TIENE	**PASA**
2.7	Calificación de Reaseguradores	**A+**	TIENE	**PASA**
2.8	Ratio de Liquidez 30/06/2012	**Igual o mayor que 1,00**	1,31	**PASA**
2.9	Endeudamiento 30/06/2012	**No debera ser mayor a 0,80**	0,65	**PASA**
2.10	Rentabilidad 3 (tres últimos años)	**El Promedio, no deberá ser negativo**	41,83%	**PASA**
2.11	Patrimonio Neto 30/06/2012	**14.000.000.000.**	26.656.900.698	**PASA**

Nº	ÍTEMS	Requerimientos del PBC	COASEGURADOR		PONDERACIÓN
			ASEGURADORA YACYRETA S.A DE SEGUROS	EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS	
2.1	Margen de Solvencia 30/12/2012	**Coef. Mínimo 2,50**	5,73	5,54	**PASA**
2.2	Patrimonio Propio no Comprometido 30/12/2012	**7.000.000.000.**	37.919.564.455	18.306.230.004	**PASA**
2.3	Fondo de Garantía 30/12/2012	**8.000.000.000.**	46.028.430.279	17.236.197.174	**PASA**
2.4	Capital y Aporte de Capital Mínimo 30/06/2012	**14.500.000.000.**	26.299.045.958	-	**PASA**
2.5	Disponibilidades 30/06/2010 30/06/2011 30/06/2012	 **5.000.000.000** **6.000.000.000** **4.000.000.000**	 7.805.551.338 11.974.257.131 13.081.961.296	 7.016.258.029 7.802.048.302 8.905.866.189	**PASA**
2.6	Cantidad de Reaseguradores	**(3tres)**	TIENE	TIENE	PASA
2.7	Calificación de Reaseguradores	**A+**	TIENE	TIENE	PASA
2.8	Ratio de Liquidez 30/06/2012	**Igual o mayor que 1,00**	1,39	1,55	**PASA**
2.9	Endeudamiento 30/06/2012	**No debera ser mayor a 0,80**	0,66	0,52	**PASA**
2.10	Rentabilidad 3 (tres últimos años)	**El Promedio, no deberá ser negativo**	26,66%	23,18%	**PASA**
2.11	Patrimonio Neto	**14.000.000.000.**	37.287.831.085	19.085.889.757	**PASA**

Nº	ÍTEMS	Requerimientos del PBC	ASEPASA ASEGURADORA PARAGUAYA S.A.	PONDERACIÓN
2.1	Margen de Solvencia 30/12/2012	**Coef. Mínimo 2,50**	2,72	**PASA**
2.2	Patrimonio Propio no Comprometido 30/12/2012	**7.000.000.000.**	12.730.228.823	**PASA**
2.3	Fondo de Garantía 30/12/2012	**8.000.000.000.**	11.349.649.087	**PASA**
2.4	Capital y Aporte de Capital Mínimo 30/06/2012	**14.500.000.000.**	14.800.000.000	**PASA**
2.5	Disponibilidades 30/06/2010 30/06/2011 30/06/2012	 **5.000.000.000** **6.000.000.000** **4.000.000.000**	 6.945.590.604 7.781.084.362 6.600.860.228	**PASA**
2.6	Cantidad de Reaseguradores	**(3tres)**	TIENE	PASA
2.7	Calificación de Reaseguradores	**A+**	TIENE	PASA
2.8	Ratio de Liquidez 30/06/2012	**Igual o mayor que 1,00**	3,32	**PASA**
2.9	Endeudamiento 30/06/2012	**No debera ser mayor a 0,80**	0,77	**PASA**
2.10	Rentabilidad 3 (tres últimos años)	**El Promedio, no deberá ser negativo**	16,49%	**PASA**
2.11	Patrimonio Neto 30/06/2012	**14.000.000.000.**	17.390.443.319	**PASA**

*Cabe destacar que el **COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS** y **ASEGURADORA PARAGUAYA S.A. (ASEPASA)** se ajustan a los requerimientos del Pliego de Bases y Condiciones instrumento de esta Evaluación.*

Que, el informe técnico de la Dirección de Bienes y Suministros Nº 68 de fecha 04 de abril de 2013, expresa (sic):

1-APERTURA DE LAS PROPUESTAS

En fecha 04 de abril de 2013, en la sala de reuniones de la Unidad Operativa de Contrataciones el Salón de Actos del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, sito en Oliva esquina Alberdi, edificio ex Lap 2º piso, se procedió a la apertura de las propuestas presentadas por las empresas participantes, según consta en el Acta de Recepción y Apertura de Sobres y cuyo detalle es el siguiente:

Nº	EMPRESAS	MONTOS DE LAS OFERTAS (IVA incluido)
1	LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS	11.867.025.960
2	GRUPO GENERAL DE SEGUROS S.A.	11.406.973.895
3	RUMBOS S.A. DE SEGUROS	8.666.888.686
4	COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A.DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS	9.936.344.276
5	ASEGURADORA DEL ESTE S.A. DE SEGUROS	12.180.250.260
6	ASEPASA Aseguradora Paraguaya S.A.	10.862.960.131

Sigue diciendo:

2- EVALUACION Y CALIFICACION DE LAS OFERTAS

El estudio de los documentos que componen las ofertas presentadas fue realizado analizando los aspectos que se indican a continuación:

2.1. EXAMEN PRELIMINAR

Se verificó que los oferentes hayan presentado todos los documentos referentes a los aspectos evaluados conforme a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones.

2.2. CORRECCIONES ARITMETICAS DE LAS OFERTAS

*Se procedió a la verificación del precio unitario por cantidades licitadas correspondientes, y a la sumatoria de los precios totales por cada Ítem, cuyo detalle se expresa en el **Anexo A**, y cuyo resumen es el siguiente:*

Nº	EMPRESAS	MONTOS DE LAS OFERTAS (IVA incluido)
1	RUMBOS S.A. DE SEGUROS	8.666.888.636
2	COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A.DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS	9.936.344.276
3	ASEPASA Aseguradora Paraguaya S.A.	10.862.960.131
4	GRUPO GENERAL DE SEGUROS S.A.	11.406.973.894
5	LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS	11.867.025.960
6	ASEGURADORA DEL ESTE S.A. DE SEGUROS	12.180.250.261

Expresa además:

2.3. CRITERIOS QUE ACREDITEN LA EXPERIENCIA Y CAPACIDAD DE TECNICA

*Se verificó que los oferentes cumplan con la experiencia en el ramo, capacidad técnica solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones, cuyo detalle se expresa en el **Anexo B** que acompaña a este informe, y el resumen es el siguiente:*

Nº	EMPRESAS	Experiencia, Capacidad Técnica
1	RUMBOS S.A. DE SEGUROS	PASA
2	COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A.DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS	PASA
3	ASEPASA Aseguradora Paraguaya S.A.	PASA
4	GRUPO GENERAL DE SEGUROS S.A.	PASA

5	LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS	PASA
6	ASEGURADORA DEL ESTE S.A. DE SEGUROS	NO PASA

Finaliza diciendo:

2.4. COMPARACION DE OFERTAS
La comparación de las Ofertas se hizo con los montos corregidos, completos y con los oferentes que cumplieron todos los requisitos solicitados en cuanto a los criterios de: Experiencia y Capacidad Técnica, en orden de menor a mayor se detalla a continuación:

Nº	Empresas	Monto Oferta (I.V.A Incluido)	Experiencia, Capacidad Técnica
1	RUMBOS S.A. DE SEGUROS	8.666.888.636	PASA
2	COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S.A.DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S.A. DE SEGUROS	9.936.344.276	PASA
3	ASEPASA Aseguradora Paraguaya S.A.	10.862.960.131	PASA
4	GRUPO GENERAL DE SEGUROS S.A.	11.406.973.894	PASA
5	LA CONSOLIDADA S.A. DE SEGUROS	11.867.025.960	PASA
6	ASEGURADORA DEL ESTE S.A. DE SEGUROS	12.180.250.261	NO PASA

Que, luego de analizados el Dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos, el Informe de Evaluación Técnica, el acta de Recepción y Apertura de Propuestas, se concluye que los criterios utilizados en el estudio y evaluación, se hallan debidamente sustentado, por lo que el Comité de Evaluación de Ofertas:

RECOMIENDA:

1. **ADJUDICAR,** en el marco del Llamado MOPC Nº 23/2013 "LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL PARA LA CONTRATACIÓN DE SEGUROS VARIOS – AD REFERENDUM A LA REPROGRAMACIÓN PRESUPUESTARIA", al oferente **COASEGURO ASEGURADORA YACYRETA S. A. DE SEGUROS – EL PRODUCTOR S. A. DE SEGUROS,** siendo el monto de su oferta la suma de **Guaraníes NUEVE MIL NOVECIENTOS TREINTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS SETENTA Y SEIS (Gs. 9.936.344.276) IVA incluido.**

2. Elevar el presente Dictamen al gabinete del Señor Ministro, a través de la Unidad Operativa de Contratación, para la prosecución de los trámites administrativos restantes y se dicte la correspondiente Resolución Ministerial.

PRESIDENTE

ING. HUGO CACACE
Viceministro de Minas y Energía

.....

MIEMBROS

ABOG. RENZO CRISTALDO
Asesor del Ministro

.....

ABOG. VICTOR PORTILLO
Director de Asuntos Jurídicos

.....

LIC . ROBERTO E. CABALLERO
Director de la Dirección de Contaduría

.....

SR. WILLIAN RIOS
Dirección de Bienes y Suministros

.....