# Informe de Evaluación Nº 3/2018

## Contratación Directa Nº 2/2018
## "Adquisición de papeles varios" ID N° 347.201"

## 1. Introducción

En la ciudad de Fernando de la Mora, siendo las 14:15 hs. del 12 de octubre de 2018, se reúnen en oficinas de la Dirección Administrativa y Financiera de la Dirección General Estadística, Encuestas y Censos, sito en Naciones Unidas e/Centeno, Fernando de la Mora, Zona Norte, el Comité de Evaluación integrado según RESOLUCIÓN DGEEC Nº 47/2018 de fecha 5 de octubre de 2018, por los siguientes funcionarios: Luis Alberto Domínguez Jara, Director Administrativo y Financiero; Luz Vera Soria, Directora de Talentos Humanos; Zunilda Correa Fernández, Coordinadora Financiera; y Nelly Acosta Sosa, Secretaria General.----------

El objetivo de la reunión es realizar la evaluación de las propuestas recibidas en el marco del llamado a **Contratación Directa Nº 2/2018 "Adquisición de papeles varios" ID N° 347.201**, de conformidad con los procedimientos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), punto 18.---

## 2. Antecedentes

**2.1** La Dirección Administrativa y Financiera solicita a la UOC iniciar los trámites correspondientes para la adquisición de papeles varios, por memorando N° 219/2018 de fecha 2 de abril de 2018.-

**2.2** **El Certificado de Disponibilidad Presupuestaria** (CDP) N° 1518/2018, por un monto total de G. 35.000.000 (Guaraníes treinta y cinco millones), Tipo de Presupuesto 2 Programas de Acción, Programa 002 Servicios Sociales de Calidad, Subprograma 08 Encuesta de Hogares Demográficas y Sociodemográficas, Objeto del Gasto 330 Productos de papel, cartón e impresos, Fuente de Financiamiento 10 Recursos del Tesoro.----------

**2.3** El llamado a **Contratación Directa Nº 2/2018 para "Adquisición de papeles varios" ID N° 347-201**, fue comunicado a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) por nota UOC Nº 38/2018 de fecha 13 de agosto de 2018.----------

**2.4** El llamado fue publicado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, en fecha 6 de setiembre de 2018.----------

**2.5** El sistema de adjudicación será por Ítem.----------

**2.6 Invitaciones a oferentes**

Se procede a realizar las invitaciones para presentar ofertas a las siguientes empresas:

- ✓ COPEL S.A.
- ✓ PAPELERA GUAIRA S.A
- ✓ RODRIGO JOEL ZACARIAS VAZQUEZ
- ✓ SAN MIGUEL MNS Y CIA. S.A.
- ✓ MOLMAN S.A

Nelly Z. Acosta S.
Secretaria General

CP Zunilda Correa
Coordinadora Financiera

Mg. Lic. Luis A. Domínguez Jara
Director Administrativo y Financiero

Luz Graciela Vera Soria
Directora
Dirección de Talentos Humanos

## 3. Acto de Apertura

El Acto de Apertura de sobres fue realizado en fecha 18 de setiembre de 2018, a las 10:00 hs, en oficinas de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos, sito en la calle Naciones Unidas e/Centeno, Fernando de la Mora, Zona Norte, donde presentaron oferta:

1. Papelera GUAIRA S.A.
2. COPEL S.A.
3. DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso
4. KUATIAPO S.A.

Se constata que el Acta no tiene observaciones que considerar.----------

## 4. Evaluación

Se procede al análisis del contenido de las ofertas, a efectos de verificar su cumplimiento, con los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, basados en los procedimientos y criterios de la Ley N° 2051/03 y el Decreto Reglamentario N° 21.909/03, con el sistema de "Cumple-No Cumple":

### 4.1 Documentos de carácter sustancial

| Documentos comunes para Personas Físicas y Jurídicas. Oferentes | Oferentes | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Papelera GUAIRA S.A. | COPEL S.A. | DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso | KUATIAPO S.A. |
| a) Formulario de Oferta | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| b) Garantía de Mantenimiento de Oferta (Declaración Jurada) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| c) Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas. | Cumple | Cumple SIPE N° 1514138 | Cumple SIPE N° 1514155 | Cumple |

### 4.2 Documentos legales

Se consulta la Base de datos de www.documentos.gov.py para confirmar que los representantes y socios de los oferentes no se encuentran comprendidos dentro de las prohibiciones establecidas en el Art. 40. Inc. "a" y "b" de la Ley N° 2051/03:

| N° | Empresa | Integrantes de la Sociedad/Representante Legal | C.I. N° | N° de Certificado | Calificación |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Papelera GUAIRA S.A. | Pedro Emilio Toledo López | 2333596 | 615552 | No registra datos |
| | | Janette Jazmín Toledo López | 3312465 | 615560 | No registra datos |
| | | Guillermo Delfín Toledo López | 3020794 | 615565 | No registra datos |
| | | Norma Elizabeth López de Giacomi | 503840 | 615572 | No registra datos |
| 2 | COPEL S.A | Emilia María Provvidenza Vda. de Frutos | 141470 | 615578 | No registra datos |
| | | María Raquel Frutos Provvidenza | 743420 | 615583 | No registra datos |
| | | Luis Fernando Frutos Provvidenza | 915617 | 615588 | No registra datos |
| | | Liliana Beatriz Frutos Provvidenza | 1257798 | 615592 | No registra datos |

Nelly Z. Acosta S.
Secretaría General

CP Zunilda Correa
Coordinadora Financiera

Mg. Lic. Luis A. Domínguez Jara
Director Administrativo y Financiero

Luz Graciela Vera Soria
Directora
Dirección de Talentos Humanos

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Arnaldo José Frutos Provvidenza | 1257799 | 615596 | No registra datos |
| | | Myriam Rebeca Frutos Provvidenza | 794441 | 615599 | No registra datos |
| 3 | DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso | Evelyn Marlene Kisser de Enciso | 2438427 | 615608 | No registra datos |
| 4 | KUATIAPO S.A. | Eugenio María Sanabria Vierci | 454842 | 615619 | No registra datos |
| | | María Lucila de Fátima Sanabria Rivarola | 3188069 | 615629 | No registra datos |
| | | Alexis José Villafañe Britos | 931753 | 615632 | No registra datos |
| | | Juan Craig Palazon Kennedy | 595989 | 615644 | No registra datos |

### 4.3 Análisis de los precios ofertados

A continuación se elabora el Cuadro Comparativo de Ofertas, se verifica que las ofertas no requieren correcciones aritméticas y se identifican las ofertas con los precios ofertados más bajos, quedando de la siguiente manera:

| Ítem | Descripción | Cant. | Presen-tación | Precio unitario IVA incluido | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Papelera GUAIRA S.A. | COPEL S.A | DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso | KUATIAPO S.A. |
| 1 | Papel comercial | 50 | Resma | 325.000 | 450.500 | 0 | 354.990 |
| 2 | Papel tamaño A4 | 500 | Resma | 20.000 | 20.900 | 20.380 | 17.690 |
| 3 | Papel higiénico perfumado | 100 | Paquete | 7.351 | 10.400 | 7.900 | 0 |
| 4 | Sobre manila oficio | 5 | Paquete | 47.500 | 55.800 | 42.000 | 0 |
| 5 | Sobre comercial tamaño oficio | 50 | Unidad | 5.000 | 5.580 | 4.750 | 0 |

En el marco de la Ley N° 4558/2011 que establece mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, a través de los procesos de contrataciones públicas, se verifica la presentación del Certificado de Origen Nacional emitido por el MIC para los ítems con el precio más bajo y se constata que:

| Nº | Oferente | Presenta/ No presenta |
|---|---|---|
| 1 | Papelera GUAIRÁ | Presenta |
| 3 | **DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso** | No presenta |

Considerando que DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso presenta la oferta más baja en el ítem 4 Sobre manila oficio y 5 Sobre comercial tamaño oficio, declarada de procedencia nacional, se le solicita, vía correo electrónico la presentación del Certificado de Origen Nacional emitido por el MIC, a lo que responde, por la misma vía, que no cuenta con el citado documento.----------

Se prosigue la evaluación considerando los Artículos 2° y 4° de la Ley N° 4558/2011, y el PBC que dice "… Si luego del requerimiento realizado por el Comité el oferente no presentare documento, o la presentación sea deficiente o tardía, la oferta no será descalificada, pero no podrá acogerse al beneficio…".

Ante lo expuesto, y considerando que los precios más bajos en los ítems 3, 4 y 5 son de procedencia nacional; y en los ítems 1 y 2 de procedencia importada no cuenta con oferta de procedencia nacional para ser comparada, se concluye que se mantienen las ofertas con los precios ofertados más bajos, de la siguiente manera:

Neliy Z. Acosta E.
Secretaría General

CP Zunilda Correa
Coordinadora Financiera

Mg. Lic. Luis A. Domínguez Jara
Director Administrativo y Financiero

Luz Graciela Vera Soria
Directora
Dirección de Talentos Humanos

| Ítem | Descripción | Cant. | Presen-tación | Precio unitario IVA incluido | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Papelera GUAIRA S.A. | COPEL S.A | DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso | KUATIAPO S.A. |
| 1 | Papel comercial | 50 | Resma | 325.000 | 450.500 | 0 | 354.990 |
| 2 | Papel tamaño A4 | 500 | Resma | 20.000 | 20.900 | 20.380 | 17.690 |
| 3 | Papel higiénico perfumado | 100 | Paquete | 7.351 | 10.400 | 7.900 | 0 |
| 4 | Sobre manila oficio | 5 | Paquete | 47.500 | 55.800 | 42.000 | 0 |
| 5 | Sobre comercial tamaño oficio | 50 | Unidad | 5.000 | 5.580 | 4.750 | 0 |

**4.4** Luego del requerimiento realizado por el Comité al oferente DISTRIBUIDORA RPM de Evelyn Marlene Kisser de Enciso donde no presentó Certificado de Origen Nacional emitido por el MIC por lo cual no fue acogido al beneficio del mismo.

**4.4.1** Se continúa con la evaluación de las ofertas presentadas, dando cumplimiento a lo dispuesto por RESOLUCIÓN DNCP N° 411/2018, por la cual se establecen directrices relativas a la estimación de costos, se aprueba la guía de elaboración de precios de referencia y se aprueba el criterio de evaluación.

**4.4.2** Se comparan los precios ofertados y precio referencial de los oferentes que tienen el precio más bajo, verificando la diferencia de precio y el porcentaje establecido, según se detalla en el siguiente cuadro:

| Ítem | Descripción | Cant. | Unidad de medida | Precio unitario IVA incluido | | Precio referencial | Diferencia | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Papelera GUAIRA S.A | KUATIAPO S.A | | | |
| 1 | Papel comercial | 50 | Unidad | 325.000 | - | 420.000 | -95.000 | -29 |
| 2 | Papel tamaño A4 | 500 | Unidad | - | 17.690 | 21.121 | -3.431 | -19 |
| 3 | Papel higiénico perfumado | 100 | Unidad | 7.351 | - | 19.900 | -12.549 | -171 |
| 4 | Sobre manila oficio | 5 | Unidad | 47.500 | - | 50.000 | -2.500 | -5 |
| 5 | Sobre comercial tamaño oficio | 50 | Unidad | 5.000 | - | 5.000 | 0 | 0 |

Se observa que en el ítem 3 "Papel higiénico perfumado" existe una diferencia sustancial entre el precio ofertado y el referencial de la oferta, motivo por el cual se solicita a Papelera GUAIRA S.A., por nota DAF N° 15/2018 de fecha 11 de octubre de 2018, la explicación detallada de la composición del precio ofertado.----------

La respuesta es recibida en fecha 12 de octubre del corriente, con el siguiente detalle:

| Ítem | Descripción | Costo de mercadería (IVA incluido) | Gastos administrativos 17% | Total costos | Porcentaje de rentabilidad 13% | Precio unitario final de venta |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 3 | Papel higiénico perfumado | 5.560 | 945 | 6.505 | 846 | 7.351 |

Ante la situación planteada con el ítem 3 Papel higiénico, este Comité de Evaluación considera y expone lo siguiente:

- Es responsabilidad del empleador mantener los lugares de trabajo con las condiciones sanitarias básicas adecuadas.
- El tiempo requerido para proceder a un nuevo llamado es de aproximadamente 3 meses
- Quedan dos meses para el final del ejercicio fiscal
- El Certificado de Disponibilidad Presupuestaria (CDP) N° 1518/2018, por un monto total de G. 35.000.000 (Guaraníes treinta y cinco millones), y el monto total de la adjudicación es de G. 26.317.600 (Guaraníes veinte y seis millones trescientos diez y siete mil seiscientos)

Nelly Z. Acosta S.
Secretaría General

CP Zunilda Correa
Coordinadora Financiera

Mg. Lic. Luis A. Domínguez Jara
Director Administrativo y Financiero

Luz Graciela Vera Soria
Directora
Dirección de Talentos Humanos

Por lo expuesto, este Comité de Evaluación considera debidamente justificada la decisión de recomendar a la Máxima Autoridad Institucional, salvo mejor parecer, la adjudicación del ítem 3 Papel higiénico.----------

**4.4.2** Consta en el legajo los siguientes antecedentes de elaboración de precio referencial: cuadro comparativo de ofertas del llamado realizado por la institución en el año 2017, además de presupuestos solicitados a empresas e impresión de precios de página web.----------

**4.3** Se prosigue con la evaluación de los demás requisitos de la licitación, como capacidad legal para cumplir el contrato de las ofertas presentadas, análisis que se plasma en la siguiente tabla:

| **Documentos legales para Oferentes que sean Personas Jurídicas** | **Papelera GUAIRA S.A** | **KUATIAPO S.A.** |
|---|---|---|
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple SIPE N° 1514188 |
| Constancia de Inscripción en el registro único de contribuyentes - RUC | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple SIPE N° 1514188 |
| Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad, copia simple. | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); ó los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple |
| Fotocopia simple del Certificado de Cumplimiento Tributario vigente | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple |
| Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente. | Cumple SIPE N° 1514034 | Cumple |
| Otros documentos | | |
| Copias de contratos y/o Orden de servicios y/o comprobantes legales de venta (Facturas), con Instituciones Públicas y/o Privadas, Provisión de papel comercial, papel higiénicos y sobres manilas, dentro del periodo comprendido entre los años 2016 al 2018 (indistintamente de cualquier año), que sumados alcancen como mínimo el 50% del monto total ofertado. La Convocante podrá servirse también de la información contenida en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas, en el Módulo SIPE (Sistema de Información de Proveedores del Estado) en la ventana Adjudicaciones. | No Cumple | Cumple SIPE N° 1514188 |
| Autorización del fabricante s/ formulario N° 8 (punto 9 PBC) | No Cumple | Cumple |
| Certificado de Origen Nacional emitido por el MIC (No será motivo de descalificación la no presentación del mismo) | Cumple | No Aplica |

Se observa que Papelera Guairá no presentó algunos documentos legales, por lo que se resuelve solicitar al oferente, que en un plazo no mayor a 48 horas, remita los documentos requeridos, según se detalla a continuación:

| Oferente | Documento |
|---|---|
| PAPELERA GUAIRA S.A | 1. Copias de contratos y/o Orden de servicios y/o comprobantes legales de venta (Facturas), con Instituciones Públicas y/o Privadas, Provisión de papel comercial, papel higiénico y sobres manilas, dentro del periodo comprendido entre los años 2016 al 2018 (indistintamente de cualquier año), que sumados alcancen como mínimo el 50% del monto total ofertado. La Convocante podrá servirse también de la información contenida en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas, en el Módulo SIPE (Sistema de Información de Proveedores del Estado) en la ventana Adjudicaciones.<br>2. Autorización del fabricante s/ formulario N° 8 (punto 9 PBC) |

Por nota DAF Nº 15/2018 de fecha 11 de octubre del corriente, se solicita a Papelera Guairá la presentación de los documentos citados; y en fecha 12 de octubre el oferente responde remitiendo todos los documentos requerido, cumpliendo así con los documentos legales.

Neliy Z. Acosta S.
Secretaria General

CP Zunilda Correa
Coordinadora Financiera

Mg. Lic. Luis A. Domínguez Jara
Director Administrativo y Financiero

Luz Graciela Vera Soria
Directora
Dirección de Talentos Humanos

## 5. Conclusión y recomendación

Finalizado el estudio y análisis de las ofertas presentadas, en base a la metodología y parámetros establecidos en las bases de la licitación, en la Ley 2051/2003 y Decreto N° 21909/2003 que lo reglamenta, se recomienda adjudicar el llamado a **Contratación Directa N° 2/2018 "Adquisición de papeles varios con criterio de sustentabilidad" ID N° 347.201**, por haber cumplido con los requisitos y documentos requeridos en la convocatoria a los oferentes:

**Papelera GUAIRA S.A.**

| Ítem | Descripción | Unidad de medida | Cant. | Marca | Procedencia | Presentación | Precio unitario IVA incluido G. | Precio total IVA incluido G. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Papel comercial | Unidad | 50 | Visión | Argentina | Resma | 325.000 | 16.250.000 |
| 3 | Papel higiénico perfumado | Unidad | 100 | Bambino | Paraguay | Paquete | 7.351 | 735.100 |
| 4 | Sobre manila oficio | Unidad | 5 | Guairá | Paraguay | Paquete | 47.500 | 237.500 |
| 5 | Sobre comercial tamaño oficio | Unidad | 50 | Alamo | Paraguay | Unidad | 5.000 | 250.000 |
| **Total G.** | | | | | | | | **17.472.600** |

**KUATIAPO S.A.**

| Ítem | Descripción | Unidad de medida | Cant. | Marca | Procedencia | Presentación | Precio unitario IVA incluido G. | Precio total IVA incluido G. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2 | Papel tamaño A4 | Unidad | 500 | Chamex Solution | Brasil | Resma | 17.690 | 8.845.000 |
| **Total G.** | | | | | | | | **8.845.000** |

**Monto de la adjudicación**

| Oferentes | Montos G. |
|---|---|
| Papelera GUAIRA S.A | 17.472.600 |
| KUATIAPO S.A | 8.845.000 |
| **Total** | **26.317.600** |
| Presupuesto CDP 1518 | 35.000.000 |

Se remite el presente informe de la evaluación practicada, a la Unidad Operativa de Contrataciones, para revisar y refrendar, elevándola posteriormente a la Máxima Autoridad Institucional, en virtud a las atribuciones establecidas en el Artículo 10 del Decreto N° 21.909/03, a fin de dar continuidad al proceso.--

Dándose lectura al contenido del presente Informe, se da por terminada la reunión siendo las 11.30 horas del día 22 de octubre del año 2018, firmando los presentes en prueba de conformidad de todo lo actuado y labrado en este instrumento, en tres ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto.----------

**Mg. Lic. Luis Alberto Domínguez Jara**
**Director Administrativo y Financiero**

**Luz Vera Soria**
**Directora de Talentos Humanos**

**Zunilda Correa Fernández**
**Coordinadora Financiera**

**Nelly Acosta Sosa**
**Secretaria General**