## DICTAMEN N° 7/2023

Señora:
Escr. Zulma Genara Domínguez de Cazal
**Gobernadora**

En cumplimiento a lo establecido en el Art. 27º de la Ley Nº 2051/03, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe resultante del análisis de las ofertas presentadas en el marco de la Licitación por Contratación Directa Nº 2/2023 – Construcción de empedrado en la ciudad de Horqueta, con ID Nº: 431.963

En ese sentido, primeramente, resulta importante destacar que el Comité de Evaluación de Ofertas ha sido constituido por Resolución Nº 108 /2023 de fecha 14 de marzo del 2023, indicándose que el mismo estará conformado por: **SR. VICTOR ANTONIO RECALDE, EL ECON. RODOLFO LESME ECHEVERRÍA Y EL ABG. GILBERTO LESMO FERNANDEZ, los cuales se reúnen el día 14 de Junio del 2023 siendo las 10:00hs.**,. Una vez verificadas las ofertas, y de conformidad a lo establecido en el Art. 64º del Decreto Nº 2992/19 pasamos a expresar cuanto sigue:

1) **Acta de apertura de ofertas**: Conforme se desprende del Acta de Apertura de Ofertas de fecha 09 de junio del 2023 se ha procedido a la apertura de las siguientes empresas:

| Oferente | RUC N° | Descripción | Precio total |
|---|---|---|---|
| Chaves Construcciones S.A.I. | 80001141-4 | Construcción de empedrado en la ciudad de Horqueta | 198.036.382 |
| Constructora FENAR | 720953 - 3 | | 194.152.800 |

**Observaciones realizadas en el acto de apertura de ofertas**: de conformidad a lo establecido en el Art 54º del Decreto Nº 2992/19, el Comité de Evaluación de Ofertas ha procedido al análisis de las objeciones formuladas por los participantes en el acto de apertura de ofertas:

En la oportunidad no hubo observación alguna.

**2. Verificación del cumplimiento de los requisitos de carácter sustancial:**
Posteriormente, se ha procedido a la verificación del cumplimiento de cada oferta respecto al cumplimiento de las documentaciones básicas de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el Art. 61° del Decreto Nº 2992/19 y demás disposiciones que rigen a las Compras Públicas, observándose lo siguiente:

| Documentos Requeridos | Chaves Construcciones S.A.I. | Constructora Fenar |
|---|---|---|
| **1. Formulario de Oferta (*)** [El formulario de oferta y lista de precios generados electrónicamente a través del SICP, deberán ser completados y firmados por el oferente.] | Cumple | Cumple |
| **2. Garantía de Mantenimiento de Oferta*** La garantía de mantenimiento de oferta debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro de caución. | Presenta pero no Cumple con el 5% del monto total ofertado | Cumple |
| 3. Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social (**) | Cumple | Cumple |

Econ. Rodolfo Lesme E.
Secretario de Planificación

Victor A. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

GILBERTO LESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. Nº 14467

GOBERNACIÓN DEPARTAMENTO CONCEPCION

| | | |
|---|---|---|
| **4.** Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar.(**) | No aplica | Cumple |
| **5.** Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19.(**) No se aplica | No aplica | No aplica |
| **6.** Declaración Jurada de Declaración de Miembros, de conformidad con el formulario estándar Sección Formularios (**) | Cumple | Cumple |
| **7.** Certificado de cumplimiento tributario. (**) | Cumple | Cumple |
| **8.** Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente (**) | Cumple | Cumple |
| **D) Documentos legales** | | |
| **Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.** | | |
| a) Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la escritura pública de constitución y protocolización de los estatutos sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. (*) | Cumple | No aplica |
| b) Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes. | Cumple | No aplica |
| c) Fotocopia simple de los documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad. | Cumple | No aplica |
| d) Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. (*) | Cumple | No aplica |

En relación al Decreto Reglamentario N° 2992/19 que reglamenta la Ley 2051/03 en su artículo 60 claramente establece que "La convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los Requisitos del Pliego de Bases y Condiciones:

***Artículo 61. Análisis. La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que:***

*1. **La garantía de mantenimiento de oferta esté debidamente extendida;***

**2.** El formulario de oferta esté debidamente completado y preparado.

3. Los poderes o documentos que acrediten la representación del Oferente sean suficientes y adecuados.

4. Los documentos hayan sido debidamente firmados

La empresa **"Chaves Construcciones S.A.I."** presenta como Garantía de Mantenimiento de ofertas una Declaración Jurada, por un monto de **Gs. 9.534.688** (Guaraníes Nueve millones quinientos treinta y cuatro mil seiscientos ochenta y ocho y cuya oferta presentada es de **Gs. 198.036.382 (Ciento noventa y ocho millones treinta y seis mil trescientos ochenta y dos)** no cumpliendo así con el 5% del monto total ofertado requerido como documento sustancial en el SICP y en el Pliego de Bases y Condiciones, como así también en lo reglamentado por el

**Econ. Rodolfo Lesme E.**
**Secretario de Planificación**

Victor A. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

GILBERTO LESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. N° 14467

GOBERNACION DEPARTAMENTO CONCEPCION

Artículo supra mencionado. Por lo que, en estas condiciones, este Comité recomienda el rechazo "**in límine**" de la oferta presentada por la mencionada firma.

**3. Tabla comparativa de precios de las ofertas ajustada por errores aritméticos:**

De conformidad a la disposición contenida en el num.2) del Art.61° del Decreto Nº 27909/03, se ha procedido a la verificación de las planillas de precio presentadas por la firma oferente que ha cumplido con la documentación de carácter sustancial, **Resultando que la empresa participante, No presenta errores aritméticos.**

**Oferente 1 – Constructora FENAR – Nery Passi Rumich Ayala**

| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Unidad de Medida | Cantidad | Precio unitario (IVA incluído) | Precio total |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 82101502-004 | Cartel de Obras | Unidad | 2 | 2.070.000 | 4.140.000 |
| 2 | 72131601-9974 | Movimento, desbroce de suelo y trabajos de topografía. Sobre las calles Estados Unidos y Tte. Fariña. | Metros cuadrados | 1.718 | 9.000 | 15.462.000 |
| 3 | 72131701-002 | Colocación de empedrado en Piedra Bruta sobre colchón de arena, espesor de 10 cm, incluye colchón de arena. Sobre las calles Estados Unidos y Tte. Fariña, barrio las Palmas de Horqueta. | Metros cuadrados | 1.718 | 85.100 | 146.201.800 |
| 4 | 72101703-004 | Colocación de cordon de H° prefabricado. Incluye pintura. | Metro lineal | 350 | 54.000 | 18.900.000 |
| 5 | 72153507-001 | Limpieza períodica y final de la obra. | Metros cuadrados | 1.718 | 5.500 | 9.449.000 |
| | | | | | Precio Total | **194.152.800** |

**Oferente 2 – Chaves Construcciones S.A.I.**

| Ítem | Código Catálogo | Descripción del Bien | Unidad de Medida | Cantidad | Precio unitario (IVA incluído) | Precio total |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 82101502-004 | Cartel de Obras | Unidad | 2 | 2.111.616 | 4.223.232 |
| 2 | 72131601-9974 | Movimento, desbroce de suelo y trabajos de topografía. Sobre las calles Estados Unidos y Tte. Fariña. | Metros cuadrados | 1.718 | 9.173 | 15.759.214 |
| 3 | 72131701-002 | Colocación de empedrado en Piedra Bruta sobre colchón de arena, espesor de 10 cm, inlcuye colchón de arena. Sobre las calles Estados Unidos y Tte. Fariña, barrio las Palmas de Horqueta. | Metros cuadrados | 1.718 | 86.715 | 148.976.370 |
| 4 | 72101703-004 | Colocación de cordon de H° prefabricado. Incluye pintura. | Metro lineal | 350 | 55.041 | 19.264.350 |
| 5 | 72153507-001 | Limpieza períodica y final de la obra. | Metros cuadrados | 1.718 | 5.712 | 9.813.216 |
| | | | | | Precio Total | **198.036.382** |

Econ. Rodolfo Lesme E.
Secretario de Planificación

Victor A. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

ALBERTO ESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. Nº 14467

GOBERNACION DEPARTAMENTO CONCEPCION

**3.1. Verificación de los precios ofertas por las firmas participantes:**

| Oferente | RUC N° | Descripción | Precio total |
|---|---|---|---|
| Chaves Construcciones S.A.I. | 80001141-4 | Construcción de empedrado en la ciudad de Horqueta | 198.036.382 |
| Constructora FENAR | 720953 - 3 | | 194.152.800 |

**3.2. Aplicación del margen de preferencia local:**

Para contrataciones realizadas por Unidades Operativas que se encuentren conformadas dentro de un municipio o departamento se deberá considerar que, si la oferta evaluada como las más baja pertenece a una firma u empresa domiciliada fuera del territorio departamental de la convocante, ésta será comparada con la oferta más baja de la firma u empresa domiciliada dentro del territorio de la convocante, agregándole al precio total de la oferta propuesta por la primera una suma del diez por ciento (10%) del precio. Si en dicha comparación adicional la oferta de la firma u empresa domiciliada dentro del territorio departamental de la convocante resultare ser la más baja, se la seleccionará para la adjudicación; en caso contrario se seleccionará la oferta de servicios de la firma u empresa domiciliada fuera del territorio departamental de la convocante.
En el caso de que el oferente, sea de la zona y además cuente con margen de preferencia nacional, se le aplicará únicamente el margen de este último.
NO SE APLICA.

**4. Verificación de las ofertas respecto a los demás requisitos establecidos en el PBC:**

Atendiendo a lo mencionado precedentemente, en el presente apartado el Comité de Evaluación de Ofertas se ha abocado al análisis de la oferta presentada por la firma **Constructora FENAR – Nery Passi Rumich Ayala,** ubicada como la oferta más baja en precio, a los efectos de verificar su cumplimiento respecto a los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones referentes a: (i) Capacidad Legal; (ii) Capacidad Técnica y Experiencia; (iii) Capacidad Financiera; (iv) Especificaciones Técnicas (v) Otros. Cumple con todos los Recaudos legales solicitados por la Convocante

**4.1. Verificación de los documentos legales requeridos en el PBC:**

Se ha procedido a la verificación de los demás documentos de la licitación indicados en la SECCIÓN Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación, constatándose lo siguiente: La firma **Constructora FENAR – Nery Passi Rumich Ayala**, CUMPLE CON TODOS LOS RECAUDOS LEGALES, solicitados por la Convocante.

**CAPACIDAD LEGAL:**
El oferente **Constructora FENAR – Nery Passi Rumich Ayala** acredita cumplir con este requisito al presentar los siguientes documentos:

| 1. Formulario de Oferta (*) |
|---|
| [El formulario de oferta y lista de precios generados electrónicamente a través del SICP, deberán ser completados y firmados por el oferente.] |

Econ. Rodolfo Lesme E.
Secretario de Planificación

Victor A. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

GILBERTO LESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. N° 14467

GOBERNACION DEPARTAMENTO CONCEPCION

| | |
|---|---|
| 2. | **Garantía de Mantenimiento de Oferta*** |
| La garantía de mantenimiento de oferta debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro de caución. | |
| 3. | Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social (**) |
| 4. | Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar.(**) |
| 5. | Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19.(**) **No se aplica** |
| 6. | Certificado de cumplimiento tributario. (**) |
| 7. | Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente (**) |
| 8. | Declaración Jurada de Declaración de Miembros, de conformidad con el formulario estándar Sección Formularios (**) |
| D) | **Documentos legales** |
| **Oferentes Individuales. Físicas.** | |
| a) | Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta. (*) |
| b) Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes. (*) | |
| c) En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el poder esté inscripto en el Registro de Poderes.(*) | |

Además se verificó en la base de datos del SINARH, que el Señor. **NERY PASSI RUMICH AYALA**, con Cédula de Identidad N° 720953, no Registra Antecedentes en la base de datos del SINARH, por lo que no se encuentran dentro de las prohibiciones establecidas en la Ley Nº 1626/00 "De la Función Pública".

**4.1.1. Solicitudes de aclaración de las ofertas y las respuestas de los oferentes**:

En la oportunidad no se ha solicitado aclaración alguna a la firma **CONSTRUCTORA FENAR de Nery Passi Rumich Ayala**.

**4.2. Verificación de la Experiencia y Capacidad Técnica:**

De conformidad a lo establecido en el núm. 8) – Requisitos de participación y Criterios de Evaluación se ha procedido a analizar la experiencia y capacidad técnica presentada por la firma constatándose el siguiente análisis:

La firma, Constructora FENAR de Nery Passi Rumich Ayala acredita cumplir con los requisitos de Experiencia presentando los siguientes documentos:

| EXPERIENCIA GENERAL EN OBRAS | Constructora FENAR |
|---|---|
| Requisitos Mínimos | |
| • Haber generado, durante los mejores cinco (5) años de los últimos diez (10) años, en promedio un volumen anual de facturación igual o superior *50% del monto total ofertado]* | Cumple |
| El promedio del volumen anual de negocios se define como el total de las facturas legales correspondientes a obras en ejecución o terminadas por el oferente, dividido el número de (5) años señalado en el párrafo precedente. | Cumple |

Econ. Rodolfo Lesme E.
Secretario de Planificación

Victor A. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

GOBERNACION DEPARTAMENTO CONCEPCION

GILBERTO LESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. Nº 14467

| | |
|---|---|
| **EXPERIENCIA ESPECÍFICA EN OBRAS** | |
| Requisitos Mínimos | |
| • Participación en calidad de contratista, integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista autorizado por la Administración Contratante en al menos tres *[3]* contratos, durante los últimos cinco *[5]* años, similares a las obras propuestas. | Cumple |
| • La similitud debe basarse en la escala física, la complejidad, los métodos o la tecnología, u otras características técnicas, conforme a lo descrito en la Sección Alcance de las Obras. | Cumple |
| A fin de cumplir este requisito, las obras deberán estar terminadas en un 70%, y el desempeño deberá haber sido satisfactorio.. | Cumple |
| • Contar con experiencia mínima para el contrato que antecede u otros contratos, ejecutados en el período 2019 - 2021 en las siguientes actividades clave:<br><br>Construcción de empedrado como mínimo del 50% del monto total ofertado | Cumple |
| **CAPACIDAD EN MATERIA DE PERSONAL** | |
| Requisitos Mínimos | |
| • Demostrar que cuenta con personal debidamente calificado para desempeñar los siguientes cargos clave:<br>• 1 profesional Arquitecto o Ingeniero civil (SúperIntendente de Obra con 5 años de experiencia) en obras de naturaleza y complejidad similares, demostrando que tiene relación de dependencia con la empresa adjudicada<br>• como mínimo deberá contar con 5 albañiles y 5 ayudantes. | Cumple |
| **CAPACIDAD EN MATERIA DE EQUIPOS** | |
| Requisitos Mínimos | |
| • Demostrar que puede disponer oportunamente de los equipos esenciales en propiedad o en alquiler, que a continuación se indican:<br>• *1 camión de transporte de materiales*<br>• *1 camioneta de movilidad del fiscal*<br>• *1 camioneta para auxilio a los personales*<br>• *mezcladoras , palas , asadas. Mangueras de nivel y baldes etc. Como mínimo Porcada obra.*<br><br>Los equipos mínimos necesarios presentados por los oferentes no deberán estar comprometidos en otras obras | Cumple |

### 4.3. Verificación de la Capacidad Financiera:

De conformidad a lo establecido en el inc.f) de la Sección II - Criterios de Evaluación y Requisitos de la Licitación, se ha procedido al análisis de la capacidad financiera presentada por la firma **Constructora FENAR de Nery Passi Rumich Ayala,** constatándose el siguiente análisis de los años 2019 – 2020 - 2021:

| | Ratios | Fórmula | | % Promedio | Análisis |
|---|---|---|---|---|---|
| 1) | **Liquidez** | Activo Corriente | **13.254.251.581** | **4,14%** | **Cumple** |
| | | Pasivo Corriente | **3.197.781.496** | | |

Econ. Rodolfo Lesme E.
Secretario de Planificación

Victor M. Recalde V.
SECRETARIO DE OBRAS

GILBERTO LESMO FERNANDEZ
Abogado
Mat. C.S.J. Nº 14467

GOBERNACION DEPARTAMENTO CONCEPCION

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | |
| 2) | **Solvencia** | Pasivo Total<br>Activo Total | **11.746.350.938**<br>**25.177.592.416** | **0,47%** | **Cumple** |
| | | | | | |
| 3) | **Activo Líquido** | Activo Corriente – Pasivo Corriente | **12.545.140.430 - 7.588.017.785** | **4.957.122.645** | **Cumple** |

**4.4. Verificación del cumplimiento de las especificaciones técnicas indicadas en el PBC:**

De conformidad a lo establecido en las – Especificaciones Técnicas, presentada por la firma constatándose el siguiente análisis:

**Cumple con todos los requisitos de la convocante**

**4.5 Análisis de precios:**

En la verificación de los ítems ofertados, se ha comprobado que los mismos no han superado los márgenes del 25% por debajo y 15% por arriba de los precios referenciales

**4.6 *Criterio para desempate de ofertas***

No se aplica.

**4.7 Inspecciones y Pruebas en la etapa de evaluación**

No se aplica.

**4.8 Requerimientos adicionales**

NO SE APLICA.

**5. Recomendación:**

Por tanto habiendo verificado que cumple con todos los requisitos legales, y atendiendo a lo establecido en el Art. 28° de la Ley Nº 2051/03, se recomienda la ADJUDICACION para la Construcción de empedrado en la ciudad de Horqueta a la firma:

| Oferente | RUC | Descripción | Precio Total |
|---|---|---|---|
| **CONSTRUCTORA FENAR – Nery Passi Rumich Ayala** | **720953 - 3** | Construcción de empedrado en la ciudad de Horqueta | **194.152.800** |

Es Dictamen del Comité de Evaluación de Ofertas, salvo mejor parecer de la Señora Gobernadora, para los fines que hubiere lugar, en la ciudad de Concepción, República del Paraguay, a los 14 días del mes de junio del año dos mil veintitrés, en tres ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto.

*Sr. Víctor Antonio Recalde*
***Miembro***

*Econ. Rodolfo Lesme Echeverría*
***Miembro***

*Abg. Gilberto Lesmo Fernández*
***Miembro***