Aduana
Paraguay

**REF.: Exp. Dictamen UOC Nº 57/11. D.J.A. Nº 5384/11.**

**DICTAMEN D.J.A. Nº** 4478

**Asunción,** 10 **de agosto del 2011.-**

**SEÑOR DIRECTOR NACIONAL DE ADUANAS:**

Por providencia del Lic. Fernando Martínez Arellano Director de la Administración y Finanzas, remite el presente expediente a la Dirección Jurídica a los efectos de emitir Dictamen con relación al Proyecto de Resolución, "POR LA CUAL SE ADJUDICA A LAS FIRMAS COMTEL SRL Y BBO LOGISTICS S.A. EL LLAMADO A CONTRATACION DIRECTA PARA LA ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX, EN EL MARCO DEL PROCESO DE CONTRATACION DIRECTA LLEVADO A CABO PARA EL EFECTO POR LA DIRECCION NACIONAL DE ADUANAS".----------

Que, consta en el presente expediente el DICTAMEN UOC Nº 57 de fecha 08 de agosto de 2011, que en su parte conclusiva refiere: "Por lo tanto, considerando las disposiciones legales que rigen la materia, la Unidad Operativa de Contrataciones, en uso de sus facultades legalmente reconocidas, recomienda la adjudicación del llamado para la ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX, a favor de las firmas COMTEL SRL, con RUC Nº 80016715-5, por la suma total de GUARANIES VEINTE Y CINCO MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL QUINIENTOS ( Gs. 25.885.500), IVA incluido, para la provisión de los equipos consignados en los ítems 1,2 y 4 del presente llamado y a la firma BBO LOGISTICS S.A., con RUC Nº 80054022-0, para la provisión de APARATOS TELEFONICOS INALAMBRICOS, establecidos en el ítem 3 del presente llamado, por la suma de GUARANIES TRES MILLONES DOSCIENTOS DOCE MIL (Gs. 3.212.000), IVA incluido, de acuerdo a los bienes y precios ofertados en los términos del procedimiento de contratación que da origen al presente dictamen".---------

Que, el artículo 34 de la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas" dispone: PROCEDIMIENTO. La contratación directa se llevará a cabo de la siguiente manera: **b)** el acto de presentación y apertura de ofertas podrá hacerse sin la presencia de los oferentes; **c)** para llevar a cabo la adjudicación correspondiente, se deberá contar con un mínimo de tres ofertas susceptibles de analizarse técnica y económicamente, atendiendo al tipo de procedimiento de que se trate, salvo que, por la naturaleza de los bienes o los servicios o los fines que se persigan con la contratación, no sea posible contar con el número indicado de oferentes, en cuyo caso, bajo la responsabilidad de la máxima autoridad del organismo, de la entidad o de la municipalidad, se podrá hacer la contratación directa sin necesidad de ese mínimo de ofertas, debiendo en todo caso asegurar al Estado Paraguayo las mejores condiciones de contratación; d)…e)…f) se harán efectivas las demás disposiciones de esta ley que resulten aplicables.".----------

Que, el artículo 28 del mismo cuerpo legal establece: Adjudicación: Con base en el informe de evaluación, la Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas. Si dos o más ofertas son solventes porque han…///…

**Antonio M. Servián**
Asesor Legal
Dirección Jurídica D.N.A.

DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS
DIRECCIÓN JURÍDICA

Director Interino de la Dirección Jurídica
Dirección Nacional de Aduanas

Abog. Gustavo Doria Centurión
Jefe Dpto. Asesoría Legal
Dirección Nacional de Aduanas

Aduana
Paraguay

**REF.: Exp. Dictamen UOC Nº 57/11. D.J.A. Nº 5384/11.**

**DICTAMEN D.J.A. Nº 4478**
**HOJA -2-**

**Asunción, 10 de agosto del 2011.-**

.../// ... cumplido la totalidad de los requisitos, el contrato se adjudicará a quien presente el precio más bajo. La máxima autoridad de la Convocante será quien resuelva sobre la adjudicación.----------

Por lo tanto, en base al Dictamen UOC Nº 57/11, con el parecer favorable del Director de Administración y Finanzas Lic. Fernando Martínez Arellano, ésta Dirección Jurídica es del criterio de que la Alta Dirección puede proceder a la firma y emisión de la Resolución que se adjunta al presente expediente, de conformidad a lo ya señalado y a las disposiciones contenidas en el artículo 2, de la Ley Nº 2422/04, Código Aduanero, que establece la autonomía del servicio aduanero, su personalidad jurídica y su patrimonio, y el artículo 386, Numerales 1 y 8, del mismo cuerpo legal que dice: **"ATRIBUCIONES DEL DIRECTOR NACIONAL DE ADUANAS. El Director Nacional de Aduanas ejercerá sus atribuciones de conformidad a las disposiciones de este Código, sus normas reglamentarias y complementarias y le compete: 1.-) Aplicar la legislación aduanera; 8.-) Ejercer la Superintendencia de las Aduanas de la República, organizar y reglamentar el funcionamiento interno de la institución, racionalizar y disponer traslados y designaciones del personal".**----------

C.R.O.

**ATENTAMENTE.-**

DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS
DIRECCIÓN JURÍDICA

**Antonio M. Servián**
Asesor Legal
Dirección Jurídica D.N.A.

Director Interino de la Dirección Jurídica
Dirección Nacional de Aduanas

Abog. Gustavo Doria Centurión
Jefe Dpto. Asesoría Legal
Dirección Nacional de Aduanas

| | |
|---|---|
| Aduana Paraguay | **"ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX"**<br><br>**DICTAMEN UOC Nº 57 /2011** |

Asunción, 8 de agosto de 2011

**SEÑOR DIRECTOR DE ADMINISTRACION Y FINANZAS**

La Unidad Operativa de Contrataciones de la institución, se dirige respetuosamente a usted en el marco del proceso de Contratación Directa para la "ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX", que ha sido debidamente difundido a través del portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, de conformidad a las disposiciones de la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y sus reglamentaciones vigentes, habiéndose procedido a extender las invitaciones para el efecto al numero de oferentes legalmente requerido, estableciéndose como fecha de apertura de los sobres con las ofertas y documentaciones correspondientes para el día 1 de julio de 2011 en la oficina de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Dirección de Administración y Finanzas de la institución.

En efecto, según consta en el acta de apertura de ofertas labrada en la fecha señalada, se han recepcionado 4 ofertas presentadas por las firmas: BBO LOGISTICS S.A., MOLMAN S.A., DISCOVERY COMERCIAL y COMTEL S.R.L., donde se ha dejado constancia que no ha sido desechada ninguna oferta por presentación tardía, conforme al artículo 54 del Decreto Reglamentario N° 21.909/03, a las cuales nos remitimos.

En tal sentido, antes del análisis de los precios ofertados, la Ley de Contrataciones Públicas y su reglamentación determinan la necesidad de verificar el suministro de la documentación básica de carácter sustancial (Formulario de Oferta, Declaración Jurada del Artículo 40, así como la acreditación suficiente de quienes suscriben las respectivas ofertas para comprometer a las firmas participantes), se observa que todas las ofertas presentan la totalidad de los documentos de carácter sustancial debidamente suscriptos.

Siguiendo el proceso de evaluación y teniendo en cuenta que la adjudicación del presente proceso es por ITEMS, realizada la verificación de los documentos substanciales se debe considerar lo establecido en el artículo 63 de la reglamentación que textualmente establece: "*Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley, la adjudicación deberá recaer en el oferente cuya oferta: 1. cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en el Pliego de Bases y Condiciones; 2. tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. 3. Presente el precio evaluado como el más bajo*", por lo que se realiza el análisis de las ofertas evaluadas como las más económicas, para lo cual se adjunta el CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS.

Que a los efectos de la verificación del cumplimiento de las especificaciones técnicas, por providencia UOC N° 48 de fecha 19 de julio de 2011, esta repartición solicitó la colaboración técnica de la Administración del Sistema Informático SOFIA, remitiéndoles la totalidad de las documentaciones presentadas por los oferentes participantes, para su verificación y análisis.

Que en el marco del análisis técnico efectuado por la citada dependencia se han realizado consultas a los oferentes las cuales fueron debidamente respondidas en los plazos establecidos para cada caso, y que forman parte de los antecedentes que se adjuntan, como consecuencia de los cuales, el Departamento de Tecnología y Seguridad, ha emitido su informe Nº 115 de fecha 3 de agosto de 2011, que concluye señalando sobre el cumplimiento de las especificaciones técnicas de cada ítem, de acuerdo al siguiente detalle:

JOSE F. ALBERDI BAEZ
Coordinador de Recursos Administrativos
Dirección Nacional de Aduanas

Pablo D. Pérez Fernández
Abogado
Matr. C.S.J. Nº 15.686

CP. Rocío Valinotti
Adjudicaciones UOC
Dirección Nacional de Aduanas

C.P. Anabella Barrientos
Encargada del Dpto. de
Almacenes y Suministros

Abog. SERGIO V. GOMEZ A.
Coordinador Gral. UOC
Dirección Nacional de Aduanas

| Oferente | Ítem 1 | Ítem 2 | Ítem 3 | Ítem 4 |
|---|---|---|---|---|
| **BBO Logistics** | Cumple | **No cumple.** El oferente confirma que el modelo no cuenta con el puerto de datos solicitado. | cumple | cumple |
| **Molman S.A.** | Cumple | **No cumple.** El equipo ofertado no cuenta con identificador de llamadas. | cumple | cumple |
| **Discovery** | Cumple | **No cumple.** En las especificaciones presentadas no se menciona la existencia de un jack auricular. | cumple | cumple |
| **COMTEL** | Cumple | cumple | **No cumple.** Menciona que en caso de ser adjudicado, el equipo a ser entregado será diferente al ofertado. | cumple |

Que teniendo, en cuenta que conforme a la carta de invitación del llamado de referencia establece como forma de adjudicación POR ÍTEMS, y de conformidad a lo establecido en los criterios de evaluación y adjudicación dispuestos en los artículos 26, 28 y 34 inc. f) de la Ley Nº 2051/03 y disposiciones concordantes de su Decreto Reglamentario, se excluyen los ítems que NO CUMPLEN las especificaciones técnicas y se tienen los siguientes mejores precios por ítems:

| Ítem | Descripción | Cantidad | Precio Unitario | Precio Total | Empresa |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Aparato Telefónico común, teclas de flash, redial/pausa, mute, teclas para ajuste de volumen, discado por pulso y tono. Volumen de timbre ajustable y modo silencio | 32 | 60.000 | 1.920.000 | **COMTEL SRL** |
| 2 | Aparato Telefónico especial para interno, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, jack auricular, tecla de navegación, memorias de marcado directo, led de ring, puerto extra de datos, teclado numérico, teclas de flash, redial, pausa y mute, volumen de timbre ajustable y modo silencio, discado por pulso y tono | 10 | 1.579.500 | 15.795.000 | **COMTEL SRL** |
| 3 | Aparto Telefónico inalámbrico, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, redial, pausa, mute, volumen de timbre ajustable, discado por pulso y tono | 22 | 146.000 | 3.212.000 | **BBO S.A.** |
| 4 | Aparato Telefónico - FAX, con recepción manual/automática de documentos, tecla de monitor, identificación de llamadas, memoria de marcado directo, directorio telefónico, alimentación 220v, 50 Hz de fabrica sin transformador | 15 | 650.000 | 9.750.000 | **COMTEL SRL** |
| | **Total** | | | **30.677.000** | |

CP. Rocío Valinotti
Adjudicaciones UOC
Dirección Nacional de Aduanas

Pablo D. Pérez Fernández
Abogado
Matr. C.S.J. Nº 15.686

C.P. Anabella Barrientos
Encargada de Dpto. de
Almacenes y Suministros

JOSE A. ALBERA BAEZ
Coordinador de Recursos Administrativos
Dirección Nacional de Aduanas

Abog. SERGIO GOMEZ A.
Coordinador Gral. UOC
Dirección Nacional de Aduanas

Finalmente, se coteja que el monto total previsto en el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 86/11 para el presente llamado es de **G. 30.000.000,** por lo que se dispone la disminución de la cantidad establecida en el ítem 2 de 10 unidades a 9, de tal manera a ajustar el monto total adjudicado a la disponibilidad presupuestaria prevista para la presente contratación, forma parte del presente dictamen el CUADRO DE PRECIOS ADJUDICADOS CON CANTIDADES AJUSTADAS.

Por lo tanto, considerando las disposiciones legales que rigen la materia, la Unidad Operativa de Contrataciones, en uso de sus facultades legalmente reconocidas, recomienda la adjudicación del llamado para la ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX, a favor de las firmas **COMTEL SRL**, con RUC N° 80016715-5, por la suma total de **GUARANIES VEINTE Y CINCO MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL QUINIENTOS (25.885.500),** IVA incluido, para la provisión de los equipos consignados en los ítems 1, 2 y 4 del presente llamado y a la firma **BBO LOGISTICS S.A.**, con RUC N° 80054022-0, para la provisión de APARTOS TELEFÓNICOS INALÁMBRICOS, establecidos en el ítem 3 del presente llamado, por la suma total de **GUARANIES TRES MILLONES DOSCIENTOS DOCE MIL (G. 3.212.000),** IVA incluido, de acuerdo a los bienes y precios ofertados en los términos del procedimiento de contratación que da origen al presente dictamen.

Se adjunta a este dictamen, el proyecto de Resolución "POR LA CUAL SE ADJUDICA A LAS FIRMAS COMTEL SRL Y BBO LOGISTICS S.A. EL LLAMADO A CONTRATACION DIRECTA PARA LA ADQUISICION DE TELEFONOS Y APARATOS DE FAX, EN EL MARCO DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA LLEVADO A CABO PARA EL EFECTO POR LA DIRECCIÓN NACIONAL DE ADUANAS".

Es nuestro dictamen.

**C.P. Rocío Valinotti**
Enc. Adjudicaciones UOC

**CP. Anabella Barrientos**
Enc. Despacho
Dpto. Almacenes y Suministros

**Lic. José Albera B.**
Coordinador de Recursos Administrativos

**Abog. Pablo Pérez**
Asesor Jurídico UOC

**Abog. Sergio Gómez**
Coordinador Gral. UOC

Con el parecer favorable de la Dirección de Administración y Finanzas, se remite a la Dirección Jurídica, para su análisis y posterior remisión a la Dirección Nacional, sugiriendo la suscripción.

V° B°
**Lic. Fernando Martínez Arellano**
Director de Administración y Finanzas

DIRECCION NACIONAL DE ADUANAS
DIRECCION JURIDICA
Entrada Nº 5384
Hora 16:35 Fecha: 09 AGO. 2011
Firma:
MARIA EUGENIA BENITEZ
Asistente Administrativo de la Dirección Jurídica
Dirección Nacional de Aduanas

Aduana
Paraguay

**ADQUISICION DE TELEFONOS Y FAX**
**CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS**

| item | Detalle | Unidad de Medida | Cantidad | Discovery Comercial | | Comtel S.R.L. | | Molman S.A. | | BBO S.A. | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Precio Unitario | Precio Total | Precio Unitario | Precio Total | Precio Unitario | Precio Total | Precio Unitario | Precio Total |
| 1 | Aparato Telefónico común, teclas de flash, redial/pausa, mute, teclas para ajuste de volumen, discado por pulso y tono. Volumen de timbre ajustable y modo silencio | unidad | 32 | 86.870 | 2.779.840 | 60.000 | 1.920.000 | 74.000 | 2.368.000 | 75.000 | 2.400.000 |
| 2 | Aparato Telefónico especial para interno, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, jack auricular, tecla de navegación, memorias de marcado directo, led de ring, puerto extra de datos, teclado numérico, teclas de flash, redial, pausa y mute, volumen de timbre ajustable y modo silencio, discado por pulso y tono | unidad | 10 | 346.500 | 3.465.000 | 1.579.500 | 15.795.000 | 74.000 | 740.000 | 199.000 | 1.990.000 |
| 3 | Aparto Telefónico inalámbrico, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, redial, pausa, mute, volumen de timbre ajustable, discado por pulso y tono | unidad | 22 | 222.075 | 4.885.650 | 250.000 | 5.500.000 | 158.000 | 3.476.000 | 146.000 | 3.212.000 |
| 4 | Aparato Telefónico - FAX, con recepción manual/automática de documentos, tecla de monitor, identificación de llamadas, memoria de marcado directo, directorio telefónico, alimentación 220v, 50 Hz de fabrica sin transformador | unidad | 15 | 698.750 | 10.481.250 | 650.000 | 9.750.000 | 728.000 | 10.920.000 | 659.000 | 9.885.000 |
| | **TOTAL** | | | | **21.611.740** | | **32.965.000** | | **17.504.000** | | **17.487.000** |

C.P. Rocío Valinotti
Adjudicaciones UOC
Dirección Nacional de Aduanas

Pablo D. Pérez Fernández
Abogado
Matr. C.S.J. Nº 15.686

C.P. Anabella Barrientos
Encargada del Dpto. de
Almacenes y Suministros

JOSE A. ALBERA BAEZ
Coordinador de Recursos Administrativos
Dirección Nacional de Aduanas

Abog. SERGIO V. GOMEZ A
Coordinador Gral. UOC
Dirección Nacional de Aduanas

## CUADRO DE PRECIOS ADJUDICADOS CON CANTIDADES AJUSTADAS

| Ítem | Descripción | Cantidad | Precio Unitario | Precio Total | Empresa |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Aparato Telefónico común, teclas de flash, redial/pausa, mute, teclas para ajuste de volumen, discado por pulso y tono. Volumen de timbre ajustable y modo silencio | 32 | 60.000 | 1.920.000 | **COMTEL SRL** |
| 2 | Aparato Telefónico especial para interno, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, jack auricular, tecla de navegación, memorias de marcado directo, led de ring, puerto extra de datos, teclado numérico, teclas de flash, redial, pausa y mute, volumen de timbre ajustable y modo silencio, discado por pulso y tono | 9 | 1.579.500 | 14.215.500 | **COMTEL SRL** |
| 3 | Aparto Telefónico inalámbrico, con pantalla para identificación de llamadas, alta voz, redial, pausa, mute, volumen de timbre ajustable, discado por pulso y tono | 22 | 146.000 | 3.212.000 | **BBO S.A.** |
| 4 | Aparato Telefónico - FAX, con recepción manual/automática de documentos, tecla de monitor, identificación de llamadas, memoria de marcado directo, directorio telefónico, alimentación 220v, 50 Hz de fabrica sin transformador | 15 | 650.000 | 9.750.000 | **COMTEL SRL** |
| | **Total** | | | **29.097.500** | |

| | |
|---|---|
| COMTEL SRL | 25.885.500 |
| BBO S.A. | 3.212.000 |
| **TOTAL** | **29.097.500** |

Pablo D. Pérez Fernández
Abogado
Matr. C.S.J. N° 15.686

CP. Rocío Valinotti
Adjudicaciones UOC
Dirección Nacional de Aduanas

Abog. SERGIO V. GOMEZ A.
Coordinador Gral. UOC
Dirección Nacional de Aduanas

C.P. Anabella Barrientos
Encargada del Dpto. de
Almacenes y Suministros

JOSE A. ALZERA BAEZ
Coordinador de Recursos Administrativos
Dirección Nacional de Aduanas