# INFORME DE LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES LICITACIÓN POR CONTRATACIÓN DIRECTA – "CONSTRUCCIÓN DE UN ALBERGUE PARA NIÑOS" ID 235010

Caacupé, 29 de Junio de 2012

**Señor:**
**Ing. Roberto Franco Alcaraz**
**Intendente Municipal**

Se eleva el presente informe, relacionado con las ofertas presentadas en el marco de la LICITACIÓN POR CONTRATACIÓN DIRECTA CONVOCADA POR LA MUNICIPALIDAD DE CAACUPÉ PARA **"CONSTRUCCIÓN DE UN ALBERGUE PARA NIÑOS"** cuyo ID en el Portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas es el Nº **235010**.

La evaluación de la Unidad Operativa de Contrataciones fue efectuada de acuerdo a lo establecido en los Art. 4, 24, 28 y 34 y demás concordantes de la Ley 2.051/2.003 "de Contrataciones Públicas", La Ley N° 3439/07 que modifica la Ley 2.051/2.003 "de Contrataciones Públicas", y demás concordantes del Decreto Nº 21.909/2.003 "Por el cual se reglamenta la Ley Nº 2.051/2.003 "de Contrataciones Públicas"", el Decreto modificatorio del Nº 5174/05 y el decreto Nº1607/2009.

Como lo establece el Art. 10 del Decreto Nº 21.909/2.003 "Por el cual se reglamenta la Ley Nº 2.051/2.003 de Contrataciones Públicas" en su inciso 9 expresa como una de ellas: "Establecer las especificaciones técnicas y demás condiciones para contratación directa, tramitar las invitaciones, responder a las aclaraciones y comunicar las enmiendas, recibir, custodiar las ofertas recibidas, evaluar las ofertas y recomendar la adjudicación cuando no se constituya un Comité de Evaluación, y elevar la recomendación a la Autoridad Administrativa superior si corresponde.

**Artículo 34 de la Ley 2051/03 "de Contrataciones Públicas".- Procedimiento**

La contratación directa se llevará a cabo de la siguiente manera:

**a)** Se invitará por escrito y a través del Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) a los potenciales oferentes para que presenten ante la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) su oferta técnica y económica, en sobre cerrado o virtual;

**b)** El acto de presentación y apertura de ofertas podrá hacerse sin la presencia de los oferentes;

**c)** Para llevar a cabo la adjudicación correspondiente, se deberá contar con un mínimo de tres ofertas susceptibles de analizarse técnica y económicamente, atendiendo al tipo de procedimiento de que se trate, salvo que, por la naturaleza de los bienes o los servicios o los fines que se persigan con la contratación, no sea posible contar con el número indicado de oferentes, en cuyo caso, bajo la responsabilidad de la máxima autoridad del organismo, de la entidad o de la municipalidad, se podrá hacer la contratación directa sin necesidad de ese mínimo de ofertas, debiendo en todo caso asegurar al Estado Paraguayo las mejores condiciones de contratación. Atendiendo también a la resolución de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas *Nº 805/2009 "por la cual se determina la obligatoriedad de realizar una prorroga de fecha de apertura de ofertas en los procedimientos de contratación directa cuando no se presentara el numero minimo de ofertas requeridas por el art. 34 de la ley 2051/03 "de contrataciones públicas" para evaluar y realizar la adjudicación.*

**d)** En las invitaciones se indicarán, como mínimo: la cantidad, descripción y especificaciones técnicas de los bienes, servicios u obras requeridas, plazo y lugar de entrega o ejecución, así como condiciones de pago;

**e)** Los plazos para la presentación de las ofertas se fijarán para cada operación, atendiendo al tipo de bienes, servicios u obras requeridos, así como a la complejidad para elaborar la propuesta;

**f)** Se harán efectivas las demás disposiciones de esta Ley que resulten aplicables.

Las ofertas se aceptarán siempre que provengan de personas físicas o jurídicas que cuenten con la solvencia técnica, económica y legal suficiente para responder a los compromisos asumidos frente al Estado Paraguayo y que su actividad comercial o industrial se encuentre vinculada con el tipo de bienes, servicios u obras a contratar.

Las Unidades Operativas de Contratación (UOC), previamente a la iniciación del procedimiento, deberán contar con especificaciones generales técnicas y un presupuesto referencial.

Posteriormente se procede conforme lo establece el Artículo 61° MÉTODOS DE EVALUACIÓN DECRETO N° 21.909/03, *"Por el cual se reglamenta la Ley 2051/2003 de CONTRATACIONES PÚBLICAS"*, que establece lo siguiente: *Para efectos de evaluar las ofertas recibidas de una manera eficiente, la Convocante utilizará preferentemente el siguiente método de evaluación:*

1. *Se verificará el cumplimiento de cada oferta respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial (garantía de mantenimiento de oferta debidamente extendida, formulario de oferta debidamente firmado y completado, poderes suficientes del firmante de la oferta) solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones, eliminándose a aquellas que no cumplan con el suministro de dicha documentación, o que dicha documentación sea insatisfactoria.*
2. *Las ofertas que se ajustan a los requerimientos básicos anteriormente señalados serán agrupadas en orden numérico de menor a mayor de haber efectuado las correcciones aritméticas que hayan sido necesarias.*
3. *Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el precio más bajo como oferta evaluada como la más baja, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato, etc. Si dicha oferta cumple sustancialmente con todos estos requerimientos será declarada como oferta evaluada como la más baja y propuesta para la adjudicación.*

*En caso de no serlo, se procederá a rechazar dicha oferta y se continuará la evaluación con la segunda más baja en precio, según los parámetros indicados precedentemente, y así sucesivamente.*

A tal efecto, previamente se analizan si las ofertas presentadas se ajustan a las condiciones del presente procedimiento de contratación establecidas en los siguientes documentos: Anexo 1- Instrucciones a los oferentes y datos del procedimiento de contratación directa. Anexo 2 – Formulario de Presentación de ofertas.

Anexo 3- cantidad, descripción y especificaciones técnicas de los bienes y servicios requeridos.

Al respecto analizadas las documentaciones en su totalidad, se informa lo siguiente:

## *ACTA DE APERTURA DE SOBRES*

## LLAMADO A LICITACIÓN POR CONTRATACIÓN DIRECTA LCD – "CONSTRUCCIÓN DE UN ALBERGUE PARA NIÑOS".

En la ciudad de Caacupé, capital del Departamento de Cordillera, a los 22 días del mes de Junio del año dos mil doce, siendo las 09:30 horas, en la Intendencia de la Municipalidad de Caacupé, sito en Ayala Solís, Alberdi y Boquerón, se reúnen los representantes de la Municipalidad, El Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC), representantes de las Empresas Oferentes, personas a quienes se individualizan más adelante, a fin de realizar el **ACTO DE APERTURA DE LOS SOBRES** presentados por los Oferentes que postulan sus ofertas para la Licitación Por Contratación Directa con **ID 235010** para **"CONSTRUCCIÓN DE UN ALBERGUE PARA NIÑOS"**, cuyos detalles y especificaciones técnicas forman parte del llamado, publicado por el Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP) o Portal de Contrataciones mediante el expediente de llamado, previo informe por parte de La Unidad Operativa de Contratación (UOC) de la Municipalidad de Caacupé.----------

Están presentes en este acto en representación de la Municipalidad, el Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones. Osvaldo Sosa Cabrera. ----------

Se encuentran presentes para el acto de apertura de sobres los representantes de las Sgtes. Firmas: ----------

- **Arq. Luz B. Benítez V.** Representante: **Arq. Luz Bethenia Vda. de Rojas** C.I.Nº 280.722.----------

Dándose así inicio al acto de apertura de sobres. ----------

Se realiza la siguiente aclaración: de conformidad a lo establecido en el Decreto N° 21.909/2003 – Reglamentario de la Ley 2051/2003 "De Contrataciones Públicas" – en su Art. 54 – Quinto párrafo: "En este acto, se realizará una verificación preliminar y meramente cuantitativa de la documentación presentada por los oferentes, sin entrar en análisis detallado de su contenido, el cual se efectuará durante el proceso de evaluación de las ofertas".----------

Se deja expresa constancia de haber enviado cartas de invitación a eventuales oferentes a fin de participar del proceso de licitación por Contratación Directa, copia de las cuales obran agregadas al legajo respectivo, a los efectos de las verificaciones que correspondan de los órganos de control competentes. Tales invitaciones fueron dirigidas a las siguientes empresas: ----------

| | | |
|---|---|---|
| R.U.C. 3300533 | Miguel Angel Duarte Espínola | TEL. 021- 601084 |
| R.U.C. 80004588 | Barrail Hnos. S.A. De Construcciones | TEL. 021 – 302032 |
| R.U.C 80054337 | CX Construcciones S.A | TEL. 021 - 760895 |
| R.U.C. 177622 | Enrique Edgardo Díaz Benza Cano | TEL. 021 - 214368 |
| R.U.C. 80001918 | Compañía de Construcciones Civiles S.A. | TEL. 021 – 202001 |

Se deja constancia de no haber recibido consultas sobre la carta de invitación del llamado a Contratación Directa, ni objeciones a las mismas o solicitadas prórrogas a fin de realizar aclaraciones de las empresas que fueron invitadas a participar o de las que pudieran participar a través del Sistema de Información de Contrataciones Públicas (SICP) o Portal de Contrataciones.----------

**1) Nombre de los oferentes cuyas ofertas fueron abiertas en el acto.**----------

1- **Arq. Luz B. Benítez V.,** con RUC 280722-0, Tel. 0981-431081, Domiciliado en la Ciudad de Luque, con Mesa de Entrada Nº 15.102 de fecha 22 de junio del 2012, siendo las 08:51hs., presentó la sgte. Oferta económica de Gs. 58.873.200 (guaraníes cincuenta y ocho millones ochocientos setenta y tres mil doscientos).----------

2- **EMTEC - EMPRESA TÉCNICA,** con RUC 863679-6, Tel. 021-677829, Domiciliado en la ciudad de Asunción, con Mesa de Entrada Nº 15.101 del 22 de junio del 2012, siendo las 08:45hs. presentó la sgte. Oferta económica de Gs. 60.000.000 (guaraníes sesenta millones). ----------

3- **ING. ROBERTO SANCHEZ BAEZ,** con RUC 279029-7, Tel. 021-673765, Domiciliado en la Ciudad de Asunción, con Mesa de Entrada Nº 15.102 de fecha 22 de junio del 2012, siendo las 05:50 hs, presentó la siguiente Oferta económica de Gs. 95.270.802 (guaranies noventa y cinco millones doscientos setenta mil ochocientos dos).----------

4- **TDA TALLER DE ARQUITECTURA del Arq. Miguel Angel Duarte Espínola,** con RUC 3300533-8, Tel. 021-623673, Domiciliado en la ciudad de Asunción, con Mesa de Entrada Nº 15.100 del 22 de junio del 2012, siendo las 08:37 hs. presentó la sgte.

Oferta económica de Gs. 99.840.000 (guaraníes noventa y nueve millones ochocientos cuarenta mil). ----------

**2) Nombre de los oferentes cuyas ofertas fueron desechadas por presentación tardía.**----------

Ninguna.----------

**3) Constancia de la presentación de formulario de oferta debidamente firmado.**-----

Todas las empresas oferentes presentaron los formularios de oferta debidamente firmados.--

**4) Observaciones detectadas durante la verificación de documentos**----------

Ninguna.----------

## Evaluación

- **Se procedió al control de cada oferta respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial. Contabilizando 4 (cuatro) ofertas susceptibles de análisis técnico, legal y económico. Dicho control se realiza de acuerdo al Cuadro de "Cumple" y "No Cumple".**

**Cuadro Comparativo de "CUMPLE" y "NO CUMPLE"**

| Oferentes | | Arq. Luz B. Benítez V. | | EMTEC - Empresa Técnica | | Ing. Roberto Sánchez Báez | | TDA Taller de Arquitectura | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nº | Documentos Sustanciales | Cumple | No Cumple | Cumple | No Cumple | Cumple | No Cumple | Cumple | No Cumple |
| 1 | La garantía de mantenimiento de oferta esté debidamente extendida | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |
| 2 | El formulario de oferta esté debidamente completado y preparado | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |
| 3 | Los poderes o documentos que acrediten la representación del Oferente sean suficientes y adecuados | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |
| 4 | Los documentos que hayan sido debidamente firmados | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |
| 5 | La oferta se ajuste sustancialmente a las especificaciones técnicas y otros requerimientos de la carta de invitación | | No Cumple | Cumple | | Cumple | | | No Cumple |
| 6 | Los documentos de la oferta esten en general en orden | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |
| 7 | Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el articulo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley Nº 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución Nº 330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas | Cumple | | | No Cumple | Cumple | | Cumple | |
| 8 | Declaración jurada de no encontrarse comprendido en las inhabilidades previstas en el artículo 40 y de integridad establecida en el artículo 20, inciso "w", ambos de la ley 2051/03 "de Contrataciones Pùblicas" | Cumple | | Cumple | | Cumple | | Cumple | |

## ANÁLISIS PRECIO DE LA OFERTA

El oferente **Arq. Luz Bethenia Benítez Vda. De Rojas**, ha presentado la única oferta en el presente procedimiento de contratación, siendo su oferta de ***Gs.* 58.873.200 (Guaraníes cincuenta y ocho millones ochocientos setenta y tres mil doscientos). MÁS MAJA** al precio referencial y la Disponibilidad Presupuestaria prevista para el presente llamado.

Como se observa en el cuadro de "cumple" y "no cumple", específicamente en el punto 5 NO se ajusta sustancialmente, porque no cumple uno de los requerimientos SUSTANCIALES de la carta de invitación porque en el 18.1, específicamente en el punto a y c, establece claramente que el ***Formulario de oferta suscripto por el oferente en base al formulario estándar que se adjunta en el Anexo con su respectiva planilla de precios***, lo cual el Oferente **Arq. Luz Bethenia Benítez Vda. De Rojas NO** ha presentado el formulario de carta/oferta que se presenta en conjunto con la planilla de Ofertas.

Conforme se observa antecedentemente la oferta técnica presentada el oferente **Arq. Luz Bethenia Benítez Vda. De Rojas**, **NO** se ajusta a la Carta de Invitación por todo lo mencionado más arriba por lo tanto queda **DESCARTADO** del presente procedimiento de Adjudicación.

El oferente **EMTEC EMPRESA TECNICA**, ha presentado la única oferta en el presente procedimiento de contratación, siendo su oferta de ***Gs.* 60.000.000 (Guaraníes sesenta millones)**. **MÁS MAJA** al precio referencial y la Disponibilidad Presupuestaria prevista para el presente llamado.

Como se observa en el cuadro de "cumple" y "no cumple", específicamente en el punto 7 **NO** se ajusta sustancialmente, debido a que no cumple uno de los requisitos SUSTANCIALES de la carta de invitación, en el 18.1, específicamente en el punto C y en el mencionado numero del cuadro, donde establece claramente que el Oferente deberá presentar la "***DECLARACION JURADA DE NO ENCONTRARSE COMPRENDIDO EN LAS INHABILIDADES PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 40 Y DE INTEGRIDAD ESTABLECIDA EN EL ARTICULO 20, INCISO "W", AMBOS DE LA LEY 2051/03 de CONTRATACIONES PUBLICAS".*** En el SIPE que presenta figura VENCIDO y no presenta dicha declaración, como establece claramente en el 18.1, específicamente en el punto C de la Carta de Invitación. También establece claramente la presentación del documento mencionado en el **Art. 47 del "Decreto Nº 21909/03 por el cual se reglamenta la Ley Nº 2051/03 "de Contrataciones Públicas"** y en el **DECRETO Nº 5174/05 "QUE REGLAMENTA LA LEY Nº 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"**.

Conforme se observa antecedentemente la oferta técnica presentada El oferente **EMTEC EMPRESA TECNICA**, **NO** se ajusta a la Carta de Invitación por todo lo mencionado más arriba por lo tanto queda **DESCARTADO** del presente procedimiento de Adjudicación.

El oferente **Ing. Roberto José Sánchez Báez**, ha presentado la única oferta en el presente procedimiento de contratación, siendo su oferta de ***Gs.* 95.270.802 (Guaraníes noventa y cinco millones doscientos setenta mil ochocientos dos)**. **MÁS MAJA** al precio referencial y la Disponibilidad Presupuestaria prevista para el presente llamado.

En este punto conforme se observa antecedentemente la oferta técnica presentada por el Oferente **Ing. Roberto José Sánchez Báez**, se ajusta al requerimiento de los documentos sustanciales tanto del punto 18.1 inc, a, b y c como en en todos los aspectos importantes, sin desviaciones, omisiones o reservas significativas que puedan afectar el alcance de los bienes requeridos y objetos de la Licitación. Sin embargo es de destacar que el análisis realizado se basa exclusivamente en la lista de cantidades y especificaciones técnicas proveídos por el oferente, las que deben cotejarse al tiempo de entrega de las obras por el oferente adjudicado y correspondiente recepción de los bienes por parte de la Convocante.

El oferente **TDA TALLER DE ARQUITECTURA**, ha presentado la única oferta en el presente procedimiento de contratación, siendo su oferta de ***Gs.* 99.840.000 (Guaraníes noventa y nueve millones ochocientos cuarenta mil)**. **MÁS MAJA** al precio referencial y la Disponibilidad Presupuestaria prevista para el presente llamado.

Como se observa en el cuadro de "cumple" y "no cumple", específicamente en el punto 5 NO se ajusta sustancialmente, porque no cumple uno de los requerimientos SUSTANCIALES de la carta de invitación porque en el 18.1, específicamente en el punto a y c, establece claramente que el ***Formulario de oferta suscripto por el oferente en base al formulario estándar que se adjunta en el Anexo con su respectiva planilla de precios***, lo cual el Oferente **TDA TALLER DE ARQUITECTURA, NO** ha presentado el formulario de carta/oferta que se presenta en conjunto con la planilla de Ofertas.

Conforme se observa antecedentemente la oferta técnica presentada El oferente **TDA TALLER DE ARQUITECTURA**, **NO** se ajusta a la Carta de Invitación por todo lo mencionado más arriba por lo tanto queda **DESCARTADO** del presente procedimiento de Adjudicación.

Municipalidad de la Ciudad de Caacupé
"Espiritualidad, Naturaleza y Cordialidad"
JEFATURA DE LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES
e-mail: municaacupeuoc@gmail.com
Padre Ayala Solís entre
Boquerón y Alberdi
Tel.: 0511 242382
0511 242384
Fax: 0511 242122

## Informe Final

***Por lo expuesto se recomienda la Adjudicación** en la suma de Gs. 95.270.802 (**Guaraníes noventa y cinco millones doscientos setenta mil** ochocientos dos) a favor de la **empresa** ING. ROBERTO JOSÉ SÁNCHEZ BÁEZ, **con** RUC 279029-7, Con Tel. **021-673765** Domiciliado en las calles Tte. Luis Duarte c/ Cnel. Escurra, Ciudad de **Asunción, por ser la oferta que cumplió con las condiciones legales** y técnicas estipuladas **en los términos de referencia, porque tiene las calificaciones** y la capacidad para proveer **del bien ofertado. Presentó la oferta evaluada como la más** baja que se encuentra por debajo **del precio referencial y disponibilidad Presupuestaria** prevista.*

***A la vez se solicita la Resolución de Adjudicación** de Tal Contratación, **salvo mejor parecer de la Autoridad.***

**Atentamente**

MUNICIPALIDAD DE CAACUPÉ · DPTO. DE CONTRATACIONES · LEY Nº 2051/2003

Osvaldo Sosa Cabrera
Jefe de la U.O.C.

Municipalidad de Caacupé
Mesa de Entrada

Exp. Nº 15.298 Folio: 110

Caacupé: 29 JUN. 2012

Firma: ..... Hora: 10:47 h.

Aclaración: Adriana Cousiño